

Города доброжелательные к детям во Франции

Бюджет города в интересах
детей

Краткое содержание

- I. Введение
 - ЮНИСЕФ во Франции
 - Город, доброжелательный к детям, во Франции
- II. Бюджет города в интересах детей
 - От первого шага к воплощению амбициозных планов
 - Задачи
 - Методология
 - Бюджетные статьи расходов в интересах детей



I. ВВЕДЕНИЕ: ЮНИСЕФ ВО ФРАНЦИИ

- Представительство ЮНИСЕФ во Франции было создано в 1964 году
- Юридический статус Представительства – «Ассоциация» (согласно закону Французской Республики от 1901г.), и оно аккредитовано ЮНИСЕФ Интернэшнл для выполнения двойной миссии:
 - Сбор средств в поддержку программ, реализуемых ЮНИСЕФ Интернэшнл
 - Содействие реализации Конвенции о правах ребенка и повышению осведомленности о положении детей в мире
- В Представительстве ЮНИСЕФ во Франции работают 50 человек
- 80 ведомственных комитетов объединяют на федеративных началах 6000 волонтеров по всей стране
- В рамках инициативы Города Доброжелательные к Детям во Франции осуществляется Содействие реализации Конвенции о правах ребенка



ГОРОДА, ДОБРОЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ К ДЕТЯМ, ВО ФРАНЦИИ

- Во Франции инициатива Города Доброжелательные к Детям была развернута в 2002 году в сотрудничестве с Ассоциацией мэров французских городов, представляющих 36 тыс. городов Франции.
- К концу декабря 2005 года во Франции насчитывалось 104 города, доброжелательного к детям (107 в апреле 2006г.).
- После заполнения регистрационной формы и официального подписания Устава города доброжелательного к детям во Франции все эти города стали называться «городом, доброжелательным к детям».
- При заполнении регистрационной формы города представили описание того, что они уже сделали и чего они намерены достигнуть в рамках проектов в следующих четырех ключевых направлениях:
 - Каждодневная жизнь детей (учеба в школе, равный доступ к услугам в области культуры, досуг, интеграция нуждающихся в помощи детей, окружающая среда и т.д....)
 - Участие детей
 - Международная солидарность
 - 20-е ноября, День прав ребенка во Франции



Общая цель в интересах детей в условиях города

- В Уставе ГДД во Франции определены общие цели, стоящие перед городскими властями и ЮНИСЕФ, по претворению на практике Конвенции о правах ребенка с целью улучшения каждодневной жизни детей.
- Подписывая этот Устав, город обязуется:
 - Быть доступным и доброжелательным к детям и молодежи, повысить безопасность проживания в городе, улучшить состояние окружающей среды и обеспечить равный доступ к учреждениям культуры и досуга
 - Содействовать гражданскому образованию детей и их участию в работе структур, уважающих мнение детей и принимающих его во внимание
 - Содействовать повышению информированности о Конвенции о правах ребенка и развитию международной солидарности
 - Отмечать каждый год 20 ноября национальный День прав ребенка



Национальная стратегия

- Поддержка городов со стороны ЮНИСЕФ основана на комплексной стратегии, включающей следующее:
 - Общее стремление к реализации Конвенции о правах ребенка
 - Идею, заключающуюся в том, что став «городом, доброжелательным к детям», города смогут извлечь для себя из этого пользу, не затратив при этом никаких дополнительных средств, получив:
 - Статус «Город Доброжелательный к Детям», присваиваемый ЮНИСЕФ
 - «Окно», дающее возможность общаться со страной и со всем миром
 - Возможность ознакомиться с передовой практикой других городов
 - Привилегированные партнерские отношения с Представительством ЮНИСЕФ во Франции при проведении мероприятий на национальном и международном уровнях



Возможность общения со страной и со всем миром

- Французские города, доброжелательные к детям, объединены в сеть. Это делает реализацию программ в интересах детей более заметной благодаря:
 - Наличию французского веб-сайта по Городам Доброжелательным к Детям (www.villeamiedesenfants.fr)
 - Выпуску информационного письма по Городам Доброжелательным к Детям (3 раза в год)
 - Проведению каждый год 20 ноября массовой информационной кампании
- Французские города, доброжелательные к детям, имеют возможность обмениваться накопленным передовым опытом посредством:
 - сайта по Городам Доброжелательным к Детям, где они могут получить доступ к более чем 300 презентациям различных мероприятий и проектов, осуществляемых в других городах, и рассказать о своем собственном опыте.
 - Специально разработанного буклета, который они получают один раз в год на ежегодной встрече французских Городам Доброжелательным к Детям.



Национальные мероприятия

- Каждый год 20 ноября Представительство ЮНИСЕФ во Франции оказывает поддержку городам в подготовке к празднованию очередной годовщины подписания Конвенции о правах ребенка.
 - ЮНИСЕФ предлагает тему, которой посвящаются мероприятия (в 2005г. – «Объединимся ради детей против СПИДа»)
 - Мероприятия, торжественные церемонии, конференции
 - Средства коммуникации (плакаты, листовки, книги)
- Проведение форума «Молодежь в городе» в июле 2006г.:
 - 150 молодых представителей Городов Доброжелательных к Детям приняли участие во встрече с архитекторами, где ими были сделаны рекомендации о том, как лучше приспособить город к их нуждам, и где разрабатывались планы о развитии городов в будущем.



II. БЮДЖЕТ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

- Процесс создания Города Доброжелательного к Детям во Франции предполагает, что городам присваивается статус «Город, доброжелательный ребенку» после заполнения регистрационной формы и официального подписания Устава Города Доброжелательного к Детям .
- В рамках такого подхода ЮНИСЕФ Интернэшнл разработал и принял к действию «9 шагов на пути создания города, доброжелательного к детям», получивших название «9 амбициозных целей французских Городов Доброжелательных к Детям».
- В октябре 2005г. на второй ежегодной встрече французских Городов Доброжелательных к Детям собравшиеся вместе мэры городов и представители городских властей совместно с представителями ЮНИСЕФ во Франции единодушно согласились двигаться вперед к достижению «9 амбициозных целей» на местном уровне.
- В этом контексте Представительство ЮНИСЕФ во Франции совместно с французским банком “Caisse Nationale des Caisses d’Epargne” и французскими Городами Доброжелательными к Детям разрабатывает модель исследования в области достижения одной из амбициозных целей – «формирование бюджета в интересах детей».

ЗАДАЧИ

- Создание механизма мониторинга, приспособленного к нуждам ответственных руководителей, с целью:
 - Более широко информировать о предпринимаемых шагах в области финансовой политики в интересах детей на местном уровне
 - Повысить общественную заметность расходования финансовых средств, выделяемых в интересах детей
 - Повысить эффективность стратегий по защите прав детей на местном уровне
- Подготовка публикации с целью:
 - Иметь ежегодный национальный показатель бюджетных расходов в интересах детей
 - Повысить общественную заметность усилий, предпринимаемых городами, в интересах детей
 - Способствовать повышению осведомленности среди населения Франции о деятельности Города Доброжелательного к Детям
 - Подчеркнуть важность благополучия детей в условиях жизни в городе

МЕТОДОЛОГИЯ

- Города, доброжелательные к детям, во Франции согласились оказать содействие и помощь в формировании бюджета в интересах детей и проведении исследования Представительством ЮНИСЕФ во Франции совместно с его партнером – банком The Caisse d'Épargne в октябре 2004г.
- К январю 2006 г. 76 городов представили свои ежегодные отчеты за 2004 год.
- Была создана база данных, позволяющая проводить эффективную разбивку информации на сегменты
- Первый вариант результатов исследования был представлен на рассмотрение городов в июне 2006 года.



БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

- Во Франции городские власти финансируют самостоятельно или при поддержке правительства:
 - Дошкольные учреждения и начальные школы (содержание зданий, оплата труда сотрудников, питание)
 - Учреждения культуры: библиотеки, музыкальные центры, театры и центры по обучению искусствам
 - Спорт, досуг: в часы после школьных занятий и во время каникул (напрямую или через некоммерческие структуры)
 - Оказание социальной помощи нуждающимся
 - Участие детей в процессе принятия решений
 - Мероприятия в рамках международной солидарности

Ежегодные отчеты французских городов

- Ежегодные финансовые отчеты французских городов доступны любому жителю города, кто хотел бы с ними ознакомиться
- В ежегодных отчетах бюджетные расходы и денежные пожертвования в интересах детей распределены по следующим разделам:
 - Образование и обучение
 - Молодежь
 - Поддержка семьям
 - Ясли и детские сады, центры дневного ухода за детьми
 - Летние лагеря

Подход, основанный на принципе «город, доброжелательный к детям»

- Ежегодные финансовые отчеты французских городов не дают должного представления о том, чем занимается город, доброжелательный к детям
- В этой связи исследование по вопросу формирования бюджета в интересах детей будет также включать такие аспекты как:
 - Участие детей: материалы, подготовленные детьми, детские советы
 - Некоммерческие структуры, оказывающие поддержку детям
 - Международная солидарность

Широкая концепция

- Национальная концепция бюджетных затрат в интересах детей по сравнению с общими бюджетными затратами:
 - В масштабе одного города
 - В масштабе группы аналогичных городов (имеющих одинаковое число жителей)
 - В рамках одной и той же тематики
- Местный индикатор:
 - Сколько средств затрачено в интересах молодежи на одного жителя
 - Часть бюджета в интересах молодежи в общем бюджете города
 - Средства, израсходованные на одного ребенка в начальной школе, в летних лагерях, в рамках участия детей, и т.д. ...
- В дальнейшем города будут самостоятельно проводить такой ежегодный бюджетный анализ и смогут добавить его к своему общему ежегодному отчету в виде приложения.