

Резолюция
межрегиональной научно-практической конференции
«Семья для ребенка»
(Профилактика семейного неблагополучия:
опыт, проблемы, перспективы)

г. Кострома 1-2 марта 2007 г.

В Послании Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию Российской Федерации сформулированы основные положения общей стратегии реализации новой национальной политики охраны детства, защищающей наилучшие интересы и права ребенка, и в первую очередь право ребенка воспитываться в семье. Определены первоочередные задачи органов власти по поддержке семей, имеющих детей, по материальному стимулированию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по созданию действенных механизмов сокращения количества детей данной категории, находящихся в интернатных учреждениях.

Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство образования и науки Российской Федерации в кратчайшие сроки разработали и приняли большой комплекс нормативно-правовых документов по реализации задач укрепления семьи.

В регионах Центрального Федерального округа в основном создана отвечающая существующим потребностям инфраструктура профильных социальных служб, укрепляется их материальная база и кадровый состав. Достигнута определенная степень согласованности в деятельности органов и учреждений образования, социальной защиты населения, здравоохранения и других субъектов профилактики. Намечилась позитивная динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семейно-замещающие формы.

В краткосрочной перспективе потребуются увеличение материальных и человеческих ресурсов, направляемых на развитие услуг, необходимых для сохранения для детей кровных семей. Эти краткосрочные вложения финансовых средств приведут впоследствии к значительной экономии ресурсов по мере сокращения числа детей, помещаемых в интернатные учреждения, и передачи детей, уже живущих в интернатных учреждениях, на воспитание в семьи.

Несмотря на существенное увеличение числа детей, устроенных в альтернативные семьи, число социальных сирот в интернатных учреждениях не сократилось. Давно назрела необходимость усилить и проводить более целенаправленно работу по формированию комплекса предупредительных мер, направленных на эффективную профилактическую работу с кровными семьями, включая работу с беременными женщинами, раннее выявление возможных кризисных ситуаций в семьях, своевременную реабилитацию в целях сохранения для ребенка кровной семьи, сокращения числа лишений родительских прав, уменьшения числа социальных сирот, на развитие и стимулирование институтов усыновления, опеки и попечительства, продвижение эффективных механизмов альтернативного семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Участники конференции отмечают, что в практике профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства продолжают иметь место трудности и противоречия нормативно-правового, административного и методического характера.

Требуется большого внимания реструктуризация детских интернатных учреждений, перепрофилирование указанных учреждений в центры по оказанию услуг семьям и детям, включая консультирование, реабилитацию, устройство детей в семью.

Типовое Положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не предусматривает функцию устройства и сопровождения детей, а тем более семей. Не решены вопросы обеспечения необходимыми специалистами в работе по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семейные формы в учреждениях здравоохранения (дома ребенка). В законодательстве отсутствуют нормы об

организации деятельности структур системы профилактики по раннему выявлению неблагополучия в семье и сохранению для ребенка его кровной семьи.

Участники конференции признают:

I. Основные принципы работы:

1. В основе семейной политики должны лежать наилучшие интересы ребенка. Исходя из этих интересов приоритетным направлением политики является реализация мер по сохранению ребенка в его кровной семье. Для этого службы социальной защиты, образования, здравоохранения и иные социальные службы проводят целенаправленную работу по профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, оказания помощи семьям, их реабилитации. Финансирование работы с кровной семьей, включая обеспечение профессиональными кадрами, осуществляется в приоритетном порядке.

В случае необходимости временного изъятия ребенка из семьи при наличии угрозы безопасности жизни ребенка, ребенок может временно помещен в альтернативную семью.

2. В случае отсутствия кровной семьи или невозможности оставить ребенка с родителями, приоритет отдается передаче в кратчайшие сроки ребенка в семью родственников ребенка на основе усыновления или опеки.

3. В случае отсутствия родственников приоритетной формой семейного устройства ребенка является усыновление ребенка не родственниками, прежде всего российскими семьями, с учетом наилучших интересов ребенка.

4. В случае невозможности обеспечить усыновление ребенка, обеспечивается устройство ребенка в замещающую (альтернативную семью) или иную форму семейного устройства.

5. В исключительных случаях может рассматриваться помещение ребенка в детский дом, при этом требуется обеспечение его прав и наилучших интересов. Необходимо реформирование детских учреждений, с тем чтобы в этих исключительных случаях в полной мере соблюдались права и наилучшие интересы ребенка, который на время помещается в детское учреждение.

6. При любой форме устройства ребенка в обязательном порядке проводится индивидуальное сопровождение ребенка, мониторинг ситуации в семье, оказание профессиональных услуг семье, консультационная поддержка, обучение родителей.

7. Необходимо определить и устранить препятствия в работе по сохранению для ребенка родной семьи или помещения его в альтернативную семью с учетом наилучших интересов ребенка. Это потребует создания эффективной и действенной системы мониторинга и контроля с тем, чтобы на всех этапах были соблюдены права и наилучшие интересы ребенка.

8. Разработка политики в наилучших интересах ребенка должна строиться на основе четко сформулированных целей и индикаторов для оценки достигнутых результатов.

Участники конференции признают целесообразным применение программно-целевого подхода при организации работы по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в среднесрочной перспективе (2007-2010 годы).

II. Стратегически важные элементы работы:

9. Наличие опыта регионов по созданию органов государственного и муниципального управления, специализирующихся на реализации комплекса функций по поддержке семьи и детства, в том числе профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Развитие института уполномоченных по правам ребенка как важнейшего инструмента по обеспечению защиты прав детей.

11. Важная роль неправительственных организаций в работе с семьей и детьми, как стратегического партнера государства в решении задачи сохранения для ребенка кровной семьи или возможности жить в альтернативной (замещающей) семье, а, следовательно, сокращения числа детей в интернатных учреждениях.

12. Существенная роль церкви, религиозной общественности в повышении ценности семьи.

III. Вопросы для решения на уровне федерального правительства:

13. Министерству здравоохранения и социального развития, Министерству образования и науки Российской Федерации необходимо разработать и утвердить нормативные акты, направленных на регулирование:

а) профессионального статуса, а также увязанных с ним вопросов заработной платы, трудового стажа, социального и пенсионного обеспечения и т.п., граждан, привлекаемых на профессиональной основе к выполнению функций замещающей семьи в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

б) организации и деятельности специальных служб устройства и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающих семей в детских домах, образовательных учреждениях интернатного типа, специализированных учреждениях для несовершеннолетних в системе социальной защиты населения, а также сотрудников этих служб;

в) обеспечения раннего выявления семейного неблагополучия и помощи семье в кризисных условиях учреждениями здравоохранения;

г) организацию и функционирование служб устройства и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновление, опеку и другие формы семейного устройства и

д) обеспечить регионы нормативными документами и методическими рекомендациями в связи с передачей ряда функций, в том числе по опеке и попечительству, на региональный уровень управления. Требуется ускорить решение этого вопроса в связи с необходимостью своевременного включения данного вопроса в бюджетный процесс. Необходимо определить на правительственном уровне норматив численности органов опеки и попечительства, а также их структуру.

14. На уровне правительства Российской Федерации определить меры по обеспечению граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем по договорам социального найма, рассмотреть различные формы по поддержке региональных жилищных программ (предоставление беспроцентных ссуд, ипотечного кредитования, софинансирование жилищного строительства для этой категории граждан).

15. Считаю целесообразным издание материалов межрегиональной научно-практической конференции «Семья для ребенка» (Профилактика семейного неблагополучия: опыт, проблемы, перспективы) и предлагают оргкомитету направить их регионам-участникам конференции для использования в практической работе.

16. Участники конференции обращаются к аппарату Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.С.Полтавченко с предложением организации регулярного обмена опытом работы регионов по решению проблем профилактики социального сиротства.