

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Краткий обзор

В документе *«Как сделать Лондон более удобным для детей и молодежи»* излагается концепция, разработанная в рамках Конвенции ООН о правах ребенка, по превращению Лондона в город, который стал бы более доброжелателен к детям. В документе также намечается целый ряд политических мер и приоритетных действий, направленных на то, чтобы данная концепция стала реальностью. Хотя Мэр Лондона не несет ответственности за непосредственное предоставление детям ключевых услуг в области образования, здравоохранения и социальной защиты, он обладает целым рядом важных полномочий, относящихся к стратегическому планированию в сфере транспорта, культуры, окружающей среды, восстановления и определения политики. В соответствии с разделом 30 Акта о полномочиях Большого Лондона 1999 года Мэр Лондона также обладает общими полномочиями, дающими ему право принимать любые меры, содействующие укреплению здоровья жителей Лондона и достижению устойчивого развития.

В разделе документа под названием *«Детство и юношество в Лондоне: стратегическая концепция в интересах детей, проживающих в Лондоне»* излагаются общие стратегические принципы, способствующие наилучшему обеспечению прав ребенка в рамках всех других стратегических действий и политических мер, осуществляемых Администрацией Большого Лондона и аффилированными с ней организациями, и оказанию более эффективной помощи в работе административных округов Лондона и добровольных общественных организаций, занимающихся оказанием услуг детям, молодежи и семьям. Документ *«Как сделать Лондон более удобным для детей и молодежи»*, который служит своеобразной региональной основой при разработке политических мер и услуг и создании системы служб для детей и молодежи, призван способствовать реализации амбициозных планов, намеченных в недавно опубликованной национальной Зеленой Книге под названием *«Каждый ребенок имеет значение»*.

Осуществление положительных изменений потребует амбициозных и последовательных действий одновременно с готовностью понять и относиться с должным уважением к разнообразию в жизни детей в Лондоне и их жизненного опыта.

Из вышеупомянутого следует, что все усилия должны быть направлены на выполнение следующих трех стратегических задач:

- Обеспечение возможности выслушать мнение детей и молодежи, проживающих в Лондоне, а также возможности для них выразить свое мнение о том, каким они хотят видеть свой город;
- Содействие лучшему пониманию разнообразия в жизни детей и молодежи, проживающих в Лондоне;
- Осуществление действий, направленных на улучшение жизни детей и молодежи, проживающих в Лондоне, в ряде приоритетных направлений.

Рамки стратегических действий также были определены тремя ключевыми тематическими направлениями деятельности, а именно:

- Борьба с бедностью и социальной изоляцией
- Содействие социальной интеграции и равенству

- Обоснование необходимости предоставления качественных услуг детям и молодежи и эффективной работы соответствующих служб.

Возможность для детей Лондона выразить свое мнение

В городе, доброжелательном к детям, детей видно и слышно. Поощряется их активное участие в жизни города в качестве его равноправных граждан и правообладателей. Тем самым обеспечивается их право свободно выражать свои взгляды, причем их взглядам уделяется серьезное внимание на всех уровнях.

Данная стратегическая задача направлена на обеспечение права всех молодых жителей Лондона выразить свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам, а также того, чтобы их мнение должным образом учитывалось в соответствии с их возрастом и уровнем развития.

В процессе консультаций была выражена широкая поддержка – как со стороны детей, так и со стороны взрослых – в отношении сознательного и содержательного участия детей и молодежи во всех сферах деятельности Администрации Большого Лондона. План действий Мэра Лондона предусматривает следующее:

- содействие последовательному участию молодых жителей Лондона в процессе принятия решений, затрагивающих все стороны их жизни;
- обеспечение для всех молодых жителей Лондона равных возможностей, способствующих осуществлению их права участвовать в этом процессе;
- оказание поддержки в создании соответствующих консультативных и информационно-пропагандистских служб и служб поддержки, а также механизмов процедуры подачи и рассмотрения жалоб со стороны молодых жителей Лондона;
- обеспечение должного мониторинга и оценки эффективности мер, содействующих участию детей;
- содействие созданию механизмов и структур, дающих возможность детям и молодежи должным образом участвовать в демократическом процессе и выражать свое мнение.

Понимание разнообразия в жизни детей и молодежи, проживающих в Лондоне

При подготовке этого документа, который разрабатывался в процессе интенсивных консультаций, были в значительной степени использованы результаты различных исследований – включая материалы *Доклада о положении детей в Лондоне (2001г.)*. Тем не менее, существует очевидная необходимость достижения более четкого понимания в отношении положения детей и молодежи в Лондоне, их жизненных обстоятельств и всех их нужд.

Данная стратегическая задача направлена на обеспечение продолжения реализации стратегии на основе результатов исследовательской работы и проведенных консультаций, а также на обеспечение создания соответствующих систем постоянного мониторинга и оценки. Отдел по делам детей и молодежи в администрации Мэра Лондона будет заниматься разработкой, реализацией и мониторингом Стратегии в отношении детей и молодежи.

Что касается мониторинга, оценки и отчетности в отношении достигнутых результатов, то работа будет осуществляться по целому ряду направлений, включая следующее:

- подготовка и выпуск один раз в два года Доклада о положении детей в Лондоне;
- проверка реализации проектов с участием детей во всех районах Лондона;
- подготовка программы по оценке воздействия разработанных Мэром стратегий на жизнь детей в Лондоне;
- аудиторская проверка финансовых затрат на нужды детей во всех ключевых службах Лондона, работающих с детьми;
- проведение оценок;
- разработка ключевых показателей достигнутых результатов.

Меры по улучшению жизни детей

Краткое описание всех политических мер и действий приводится в Приложении 1

Здоровье – самое главное

Мэр считает, что физическое и эмоциональное здоровье и благополучие всех молодых жителей Лондона должно быть на самом высоком уровне. Для достижения этой цели потребуются серьезные усилия по целому ряду направлений, включая создание городских кварталов, более доброжелательных к детям и содействующих здоровому образу жизни; меры по преодолению неравенства в детском здравоохранении и улучшению доступа к медицинским услугам, включая услуги по обеспечению охраны психического здоровья детей, а также разработка инициатив по борьбе с курением, потреблением алкоголя и наркотиков.

Радость жизни и стремление к наиболее полной реализации своего потенциала

По мнению Мэра, все молодые жители Лондона должны иметь возможность пользоваться всем тем, что им может предложить большой город, что способствовало бы наиболее полной реализации их потенциала. Для достижения этой цели необходимо предпринять шаги по улучшению доступа для молодых жителей Лондона к игровым, оздоровительным и культурным мероприятиям и возможностям. Также потребуется осуществить меры по повышению уровня доброжелательности к детям в местах расположения достопримечательностей Лондона, в городских учреждениях и службах; меры по преодолению неравенства в образовании и улучшению доступа для социально незащищенных групп детей к образованию и профессиональному обучению.

Жизнь в безопасных условиях

По мнению Мэра, все молодые жители Лондона должны вырастать в безопасной социальной и физической среде. Для достижения этой цели потребуются усилия, направленные на обеспечение безопасности ребенка на улицах и в городских парках Лондона и защиту ребенка от преступлений, агрессии, дискриминации, расизма и насилия.

Положительный вклад в жизнь общества

Мэр считает, что все молодые жители Лондона должны принимать участие – в формах, соответствующих их возрасту и жизненному опыту, - в процессе принятия решений, касающихся экологии и общественной жизни, а также относящихся к работе конкретных служб и учреждений. По мнению Мэра, при осуществлении всех действий по борьбе с детской преступностью и правонарушениями среди несовершеннолетних необходимо руководствоваться принципами, заложенными в Конвенции ООН о правах ребенка.

Для достижения этих целей необходимо предпринять шаги, содействующие активному участию молодых жителей Лондона в процессе планирования работы игровых, оздоровительных и культурных учреждений и служб и мест проведения таких

мероприятий; в разработке планов, касающихся безопасности на транспорте и на дорогах города, а также в разработке стратегий по сокращению локального уровня преступности. Также необходимо принять меры, способствующие популяризации более положительного образа молодых людей, а также обеспечивающие совместимость действий по отношению к несовершеннолетним правонарушителям с принципами Конвенции ООН о правах ребенка.

Экономическое благополучие

Мэр считает, что все дети, проживающие в Лондоне, должны иметь право на уровень жизни, необходимый для их оптимального развития. По мнению Мэра и в соответствии с политикой правительства, родители должны получать необходимую помощь и поддержку, которая позволяла бы им воспитывать и защищать своих детей. Для достижения этой цели необходимо действовать в следующих двух ключевых направлениях. Во-первых, необходимо принять меры по борьбе с детской бедностью и неравенством в распределении доходов. Во-вторых, требуется принятие мер, направленных на сокращение существующего неравенства в доступе для детей и семей к основным услугам, включая содействие развитию более доступных услуг по уходу за детьми, меры, обеспечивающие целевое финансирование наиболее нуждающихся в средствах направлений деятельности, а также меры, облегчающие доступ основных социально-незащищенных групп населения к высококачественному и доступному жилью.

Реализация планов

В этом заключительном разделе документа содержится описание структур и механизмов, которые необходимо задействовать с целью:

- обеспечения реализации стратегии всеми структурами Администрации Большого Лондона;
- содействия развитию партнерских отношений с муниципальными властями округов Лондона, национальным и региональным правительствами и зарубежными детскими ассоциациями;
- обеспечения постоянного участия детей и молодежи в разработке и реализации стратегии;
- мониторинга, оценки и отчетности о достигнутых результатах.

Роль Отдела по делам детей и молодежи в администрации Мэра Лондона заключается в координации действий по реализации Стратегии в отношении детей и молодежи посредством решения приоритетных межсекторальных вопросов и отстаивания интересов детей, включая максимизацию их участия в процессе принятия решений Администрацией Большого Лондона.

В целях содействия этому процессу руководители стратегических направлений работы и представители организаций, аффилированных с Администрацией Большого Лондона, должны выбрать ведущего сотрудника, отвечающего за работу с детьми, который бы обеспечил, чтобы все стратегии, разработанные Мэром, были направлены на удовлетворение выявленных нужд детей, проживающих в Лондоне.

Эффективные партнерские отношения станут ключевым фактором, обеспечивающим успешное выполнение стратегии на местном, региональном и национальном правительственном уровнях. Помимо этого, все чаще и чаще начинает признаваться ключевой роль таких партнеров как местные сообщества и добровольные участники, работающие с детьми и молодежью и предоставляющие им определенные услуги.

Мэр Лондона заинтересован в более активном участии детей и молодежи в процессе принятия стратегических решений в Администрации Большого Лондона. Также необходимо использовать накопленный положительный опыт в отношении эффективного участия на местном уровне и обеспечить совершенствование работы посредством обновления объектов в сфере здравоохранения, образования и на уровне местных сообществ.

Работа Отдела по делам детей и молодежи администрации Мэра Лондона при проведении первоначального мониторинга и оценки будет заключаться в следующем:

- проверка реализации проектов с участием детей в Лондоне;
- подготовка и выпуск второго Доклада о положении детей в Лондоне;
- разработка программы по оценке воздействия осуществляемых мероприятий на жизнь детей в Лондоне.

В документе *«Как сделать Лондон более удобным для детей и молодежи»* говорится о том, каким образом концепция Мэра по превращению Лондона в город, доброжелательный к детям, может быть реализована как неотъемлемая часть общей концепции Мэра, касающейся устойчивого развития британской столицы.

Мэр Лондона продолжит отстаивать интересы детей, проживающих в Лондоне, на национальном и местном уровнях и работать с родителями и местными сообществами, обслуживающими организациями, а также с самими детьми и молодежью, чтобы наше желание превратить Лондон в город, более доброжелательный к детям, стало реальностью как можно быстрее.

Приложения и версия документа, доступная пониманию детей

В *Приложении 1* содержится «План действий» - краткое описание всех политических мер и действий в рамках стратегии *«Как сделать Лондон более удобным для детей и молодежи»*.

В *Приложении 2* приводится сводный обзор комментариев со стороны детского и взрослого населения Лондона и муниципальных властей по проекту стратегии, полученных при проведении консультаций в апреле-июле 2003 года.

Также выпускается версия документа, изложенная простым и доступным пониманию ребенка языком, которая будет распространяться во всех начальных и средних школах Лондона. Также были выпущены краткое содержание этой версии и версия для детей в формате тонкой брошюры.