

АКТУАРНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНОГО ПРОГНОЗА ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПФР



Стратегическим направлением проводимой реформы является укрепление страховых принципов в пенсионной системе. Это подразумевает переход к исчислению пенсионных прав каждого человека, исходя из уплаченных за него взносов за весь период трудовой деятельности, признание государством финансовых обязательств перед застрахованными лицами и ежегодное определение их объема.

Методологические вопросы актуарного прогнозирования развития пенсионной системы

До 2002 г. по старой пенсионной формуле отсутствовала необходимость в экономической оценке государственных пенсионных обязательств и прогнозировании их влияния на финансовую устойчивость пенсионной системы в будущем, их взаимосвязь с накопленными пенсионными правами

Аркадий СОЛОВЬЕВ

Начальник Управления актуарных расчетов Пенсионного фонда Российской Федерации, доктор экономических наук

застрахованных лиц, поскольку собственнo экономическoгo обязательства, по сути, не было.

Государство в лице государственного страховщика ПФР гарантировало пенсионеру не замещение утраченного источника дохода в объеме страховых взносов, а материальное обеспечение в старости исходя из продолжительности стажа и относительного размера заработка.

На первом месте находились вопросы текущей финансовой обеспеченности пенсионной системы и вытекающего отсюда текущего бюджетного планирования (в предельном случае — краткосрочного прогнозирования). По принципу — сколько собрали страховых взносов — столько и распределили, поделили и выплатили.

Понятно, что такое бюджетное планирование исходя из текущих пенсионных обязательств не позволяет, как говорится, “за деревьями увидеть леса”, т.е. оценить скрывающиеся за итоговим балансом причины и факторы сложившегося или предстоящего финансового или социального кризиса.

Однако в страховой пенсионной системе этого недостаточно. Необходимо четкое знание не только текущих, но и будущих пенсионных обязательств, которые жестко обусловлены накопленными пенсионными правами, исходя

из размера заработка и установленного страхового тарифа.

В рассматриваемом контексте именно актуарные расчеты позволяют определить:

когда и какой объем финансовых ресурсов потребуется, чтобы обеспечить бездефицитное финансирование уже имеющихся обязательств;

какой тариф следует устанавливать, чтобы, во-первых, собираемых средств было достаточно для выплаты пенсий в текущий момент; во-вторых, застрахованное лицо могло сформировать себе за период работы достойную пенсию; в третьих, чтобы объемы формируемых в текущий момент пенсионных обязательств в перспективе могли быть профинансированы за счет взносов будущих поколений;

как повлияет текущая политика индексации пенсий и пенсионного капитала на изменение объемов пенсионных обязательств в будущем и т.д.

Оценки такого типа возможно получать лишь при использовании актуарных технологий и разработке прогнозов на весь пенсионный цикл от начала застрахованным лицом трудовой деятельности до последнего дня получения им пенсии, т.е. на 55–75 лет.

Таким образом, актуарные расчеты — это экономическая оценка взаимных долгосрочных

финансовых обязательств всех участников пенсионной системы.

А саму пенсионную систему и каждое ее изменение необходимо оценивать только относительно всего периода этих обязательств, у нас — это 70 лет (на Западе — 100).

Актuarные расчеты носят специфический характер для каждой страховой пенсионной системы, которая ориентирована не только на выполнение текущих обязательств сегодняшнего дня, а на продолжение своего существования в перспективе и полноценную реализацию пенсионных прав нынешнего поколения застрахованных лиц. По сути, речь должна идти о перманентном государственном контроле с помощью актуарных технологий за сохранением государственных пенсионных обязательств, своего рода государственного пенсионного долга перед застрахованными лицами.

В таком контексте целью актуарных расчетов должно стать обеспечение данного вида контроля за долгосрочной финансовой стабильностью текущих пенсионных обязательств государства. Отсюда вытекает, что актуарные расчеты должны быть не только и не столько вероятностно-статистическим инструментом для вычислений отдельных параметров развития пенсионной системы, а стать внутренне неотъемлемым структурным, составным элементом самой этой системы, все элементы которой неразрывно взаимосвязаны и обусловлены между собой строго исходя из актуарных методов. Только при таких условиях конкретная пенсионная система сможет стабильно функционировать в течение соответствующего периода пенсионного цикла.

Зачастую рекомендациям актуарных расчетов уделяется недостаточно внимания в силу того, что они, определив возможные негативные последствия в долгосрочном масштабе развития, предлагают непопулярные меры для их предотвращения в текущем периоде (например, увеличение тарифа, ликвидация нестраховых выплат и т.п.), которые идут вразрез с конъюнктурными политическими решениями. Однако страховая система не может стабильно функционировать без объективной актуарной оценки долгосрочных последствий современных решений.

В частности, обязательной актуарной оценке и обоснованию

должны подлежать ставки ЕСН и страховых взносов в ПФР, размеры индексации пенсий и расчетного пенсионного капитала, продолжительность ожидаемого периода выплаты пенсии, стоимость страхового года и ряд других принципиально важных для пенсионной системы показателей.

Современные методы актуарного оценивания, применяемые в ПФР, позволяют осуществлять:

прогнозирование численности и структуры застрахованных лиц и пенсионеров;

текущую оценку и прогнозирование доходов пенсионной системы;

актуарную оценку объемов пенсионных прав застрахованных лиц и пенсионных обязательств страховщика;

текущую оценку и прогнозирование финансового состояния пенсионной системы (сбалансированности бюджета, наличия актуарного дефицита и т.п.).

Переход пенсионной системы на страховые принципы предусматривает *систематическое проведение актуарного оценивания* государственных пенсионных обязательств перед застрахованными лицами в ПФР. Такое актуарное оценивание является объективной необходимостью для каждой страховой пенсионной системы.

В странах с развитой *рыночной экономикой* и многовековыми традициями обязательного пенсионного страхования актуарное оценивание является неотъемлемой составляющей *пенсионной системы*, исключительная и безальтернативная функция которой заключается в перманентном экономическом оценивании объема *накопленных пенсионных прав застрахованных лиц*, эффективности их сохранения, а также в осуществлении жесткого контроля за финансовой обеспеченностью долгосрочных *государственных обязательств* перед пенсионерами.

Вся мировая практика обязательного пенсионного страхования показывает, что отсутствие в пенсионной системе или игнорирование результатов актуарных расчетов при формировании пенсионной политики как на кратко-, так и на долгосрочную перспективу неизбежно и необратимо приводит к утрате этой системой страховых механизмов, и в последующем — ее “выпадению” из цивилизованных рыночных отношений (говоря простым языком, возврату к урав-

нительному государственному *пенсионному обеспечению* “собесовского типа”).

Современные актуарные методы, применяемые для регулирования развитием пенсионной системы на рыночных (страховых) принципах, позволяют четко и своевременно отслеживать весь комплекс социальных и экономических последствий (как в кратко-, так и в долгосрочной перспективе) при любых изменениях каждого из регулируемых факторов развития страховой пенсионной системы.

Для отечественной пенсионной системы такими *регулирующими факторами* в настоящее время являются (по значимости):

1. *Демографические предпосылки.*
2. *Формирование рынка труда.*
3. *Макроэкономическое регулирование социально-экономического развития Российской Федерации.*
4. *Требования и условия обязательного пенсионного страхования*, установленные действующим пенсионным законодательством России (программы обязательного страхования).

Учитывая, что каждый из перечисленных факторов находится в состоянии постоянного изменения, то актуарное оценивание должно осуществляться систематически и завершаться *конкретной актуарной оценкой* всех последствий прошедших изменений в пенсионной системе и разработкой *конкретных предложений* по совершенствованию пенсионной системы.

Современная отечественная практика актуарного оценивания пенсионной системы далеко отстает от требований, предъявляемых к ней в условиях рыночной экономики, поскольку уровень развития пенсионной системы как в *секторе обязательного пенсионного страхования*, так и в *секторе добровольного пенсионного страхования* не обеспечивает полноценную реализацию всех принципов обязательного пенсионного страхования.

Закономерным результатом игнорирования требований (условий и предложений), полученных в результате актуарных расчетов, следует считать комплекс негативных последствий последней из проведенных пенсионных реформ (впрочем, как и всех предшествующих пенсионных реформ, направленных на адаптацию российской пенсионной системы к рыночным условиям).

Среди этих негативных последствий на первом месте следует отметить:

- утрату пенсионной системой *финансовой независимости* по страховым пенсионным обязательствам,

- необратимую потерю *пенсионных прав* определенных категорий застрахованных лиц,

- *снижение реального уровня жизни* отдельных категорий пенсионеров по мере углубления пенсионной реформы,

- *усиление нагрузки пенсионной системы* в целом на экономику и др.

Перечисленные негативные последствия пенсионной реформы не относятся к категории непредсказуемых, а являются закономерным следствием недоучета взаимодействия указанных выше объективных факторов, которые определяют развитие любой пенсионной системы (и отечественной – в частности), с одной стороны, и неполной реализации не менее объективных требований принципов формирования пенсионной системы на рыночных принципах – с другой.

Актuarные расчеты, являясь единственным исторически апробированным инструментом решения данной задачи, *позволяют определять* экономические и социальные границы и условия развития пенсионной системы нашей страны на *долгосрочную перспективу*, а также безусловные требования к *текущей* социальной и экономической политике государства, при которых обеспечивается финансовая стабильность пенсионной системы на основе безусловного сохранения накопленных пенсионных прав всех категорий застрахованных лиц.

Таким образом, если сформулировать актуарную задачу исходя из цели пенсионной реформы как необходимость скорейшего завершения формирования в нашей стране *страховой* (а не бюджетно-распределительной) пенсионной системы, то, во-первых, с помощью актуарных технологий следует определить все основные параметры такой пенсионной системы, жизнеспособной в конкретных социальных и экономических условиях нашей страны на долгосрочную перспективу (полный страховой период – 70–75 лет), во-вторых, обосновать комплекс мероприятий, обеспечивающих корректировку сложившейся к настоящему моменту пенсионной системы по тем параметрам, которые не со-

ответствуют базовым страховым принципам, и, в-третьих, разработать программу мероприятий переходного периода, которая позволит “превратить” нестраховую пенсионную систему в страховую. Последнее, в свою очередь, позволит наконец-то решить весь комплекс экономических и социальных проблем, постоянно лихорадящих отечественную пенсионную систему.

Для того чтобы определить комплекс мероприятий для развития пенсионной системы, надо тщательно изучить причины возникновения негативных результатов развития обязательного пенсионного страхования в нашей стране. Как уже отмечалось, пенсионная система России действует, как и в любом государстве, не изолированно от макроэкономики, демографии, положения на рынке труда и непосредственно зависит от этих факторов. Однако до сих пор пенсионная система рассматривалась и реформировалась изолированно от факторов демографической ситуации, положения на рынке труда и перспективных параметров макроэкономического развития.

Какие же параметры определяют развитие **макроэкономики**, которые должны учитываться в развитии пенсионной системы?

Первый вариант макроэкономического прогноза – это действующие тенденции, действующая структура ВВП и перспективы развития, которые начертало Минэкономразвития Российской Федерации для нашей страны. Они предполагают темп роста заработной платы, темп роста ВВП и среднемесячные показатели и прожиточного минимума и индекса потребительских цен. Это та перспектива, которая нас ожидает при сохранении сложившихся к настоящему моменту экономических тенденций. Самое важное здесь, на мой взгляд, это то, что некоторые тенденции опережающего роста заработной платы в структуре ВВП останавливаются в 20-е годы на уровне 28–29%, и это означает, что мы никогда не выйдем на цену живого труда в структуре валового продукта, которая принята в цивилизованных странах.

Второй вариант макроэкономического прогноза предусматривает те минимальные требования, которые должны быть учтены для стимулирования экономического роста в стране.

Исходя из опыта стран с переходной экономикой обоснованно

предположить, что доля оплаты труда в структуре ВВП должна непременно расти опережающими темпами с тем, чтобы к моменту завершения пенсионной реформы, а это 30-е годы, доля заработной платы в структуре ВВП составляла не менее 40–42%.

Соответственно указанным пропорциям должны расти темпы увеличения среднемесячной заработной платы.

Инфляция по предложенному Минэкономразвитием сценарию составит к концу прогнозного периода около 2% (причем начиная практически с 10-х годов – 4%, а с 15 года – 3%), и так она сохраняется на уровне стран развитого капитализма.

Вторая группа факторов – это группа **демографических факторов**, которые оказывают на нашу систему обязательного пенсионного страхования наиболее жесткое воздействие. Это выражается в тенденции к сокращению численности наемных работников, как это заложено в прогнозе экономического развития нашей страны на указанный период. В результате этого соотношение численности наемных работников становится равным единице, т.е. численность наемных работников приближается к численности пенсионеров как раз к концу переходного периода пенсионной реформы – середине 30-х годов.

Демографический прогноз, который мы предлагаем использовать в актуарных расчетах, связан с существенным изменением демографической политики в нашей стране. Он предусматривает не снижение численности населения, а его рост, не снижение численности наемных работников сектора наемного труда в нашей экономике, а рост наемных работников. Это является очень важным условием с учетом того, если мы хотим сохранить элементы страхования в пенсионной системе.

Для оценки эффективности выбранных сценарных условий предлагается применять три экономических критерия, основанных на реализации страховых принципов развития пенсионной системы: 1) коэффициент замещения трудовой пенсии, который требуется для развития пенсионной системы, 2) финансовая устойчивость пенсионной системы, 3) уровень жизни пенсионеров, определяемый по соотношению пенсий с прожиточным минимумом.

*Актuarный анализ
долгосрочных
перспектив развития
пенсионной системы
(в условиях сохранения
действующего
пенсионного
и налогового
законодательства)*

**Современное состояние
пенсионной системы**

При сохранении неизменными норм пенсионного законодательства, а также ставок и границ шкалы ЕСН и страховых взносов, сложившихся к 2005 г., к 2020 г. суммарный эффективный тариф снизится до 10,68% от фонда заработной платы против 19,66% в 2005 г.

Доля доходов *распределительной* составляющей пенсионной системы в ВВП к 2020 г. снизится до 2,2% против 4,41% в 2005 г.

Доля доходов *накопительной* составляющей (без учета инвестиционного дохода), напротив, возрастет с 0,44% ВВП в 2005 г. до 0,65% в 2020 г.

Расходы распределительной составляющей составят в начале прогнозного периода 5,24% от ВВП, а к 2020 г. сократятся до 3,51%.

В течение всего прогнозного периода в системе обязательного пенсионного страхования будет сохраняться дефицит финансовых ресурсов для обеспечения принятых государственных пенсионных обязательств и, соответственно, система будет испытывать потребность в дотациях из федерального бюджета на покрытие данного дефицита.

Дефицит бюджета *распределительной* составляющей системы обязательного пенсионного страхования за рассматриваемый период увеличивается к 2020 г. в 8 раз, и его удельный вес в объеме ВВП возрастет в период 2005–2020 гг. с 1 до 1,5%.

При этом, однако, дефицит каждой из составных частей пенсионной системы будет иметь различные динамические тенденции. Так, в первый период 2005–2008 гг. будет наблюдаться *дефицит базовой* части пенсионной системы. Но начиная с 2009 г. доходы базовой составляющей будут постоянно превышать расходы и профицит базовой части к 2020 г. достигнет 0,1% ВВП. Страховая же часть *распределительной* составляющей пенсионной

системы на протяжении всего периода будет находиться в дефиците. В 2005 г. расходы на выплату страховой части трудовой пенсии превысят доходы в 1,1 раза, в 2020 г. – в 2,12 раза. В 2005 г. дефицит страховой части распределительной составляющей пенсионной системы составит 0,28%, к 2020 г. – 1,36% ВВП.

В течение всего прогнозного периода доходы накопительной составляющей пенсионной системы будут превышать ее расходы.

Уровень жизни пенсионеров

Снижение эффективного тарифа в распределительную систему в связи с одновременным отвлечением средств на формирование накопительной составляющей негативно отразится на темпах апрельской индексации размера страховой части пенсии.

В результате этого *средний размер трудовой пенсии* в распределительной системе к 2020 г. возрастет в 3,41 раза при росте средней заработной платы в экономике в 6,57 раза и инфляционном росте потребительских цен – в 2,33 раза. Это свидетельствует об устойчивой тенденции дальнейшего снижения жизненного уровня трудовых пенсионеров.

Коэффициент замещения трудовой пенсии также будет иметь явно выраженную тенденцию к снижению. К 2020 г. его значение снизится до уровня 12,65% от средней зарплаты, т.е. практически в 2 раза.

Соотношение среднего размера трудовой пенсии с прожиточным минимумом пенсионера будет увеличиваться до 2012 г. (со 105 до 114%), однако с 2013 г. прогнозируется постепенное его снижение, и к 2020 г. оно уменьшится до 106 %.

Размер *накопительной* составляющей трудовой пенсии в первые годы ее выплаты не превысит 0,1% средней заработной платы и не будет оказывать сколько-нибудь заметного влияния на суммарный размер трудовой пенсии и соответственно на материальное обеспечение застрахованных граждан в старости.

При более оптимистических предположениях об уровне доходности от инвестирования пенсионных накоплений, коэффициент замещения *накопительной* части трудовой пенсии может увеличиться, однако по-прежнему не сможет оказать существенного влияния на доходы лиц, выходя-

щих на пенсию в период 2006–2025 гг.

Таким образом, *актуарный прогноз* на долгосрочную перспективу показывает резкое углубление негативных тенденций, обусловленных, помимо дальнейшего ухудшения демографической ситуации в стране, необоснованной налогово-тарифной политикой (занижением ставки ЕСН и страховых взносов), и нормами, заложенными в действующем пенсионном законодательстве.

Актuarный анализ причин сложившихся в результате пенсионной реформы негативных тенденций в современной пенсионной системе России выявил следующее.

Демографические факторы и рынок труда. В долгосрочной перспективе прогнозируется снижение численности постоянного населения России: к 2020 г. она сократится на 9,14% (т.е. на 13,08 млн чел.) и составит 130 млн чел. При этом численность населения трудоспособного возраста сократится на 15,83 млн чел. и составит в 2020 г. 74,43 млн чел., или 57,25% от общей численности населения. Доля населения в возрасте старше трудоспособного возрастет к 2020 г. до 26,3% против 20,4% в 2005 г. При этом удельный вес пенсионеров в общей численности постоянного населения Российской Федерации возрастет с 25,39% в 2005 году до 29,73% к 2020 г., т.е. почти на 4,34 процентных пункта.

В результате действия данной тенденции нагрузка пенсионной системы на занятое в экономике население будет возрастать: к 2020 году на каждые 100 получателей трудовых пенсий будет приходиться 156 чел., занятых в экономике, тогда как в 2005 году их было 198 чел.

Макроэкономические факторы. Сроки и уровень проводимых индексаций размера трудовых пенсий предусмотрены в соответствии с требованиями статьи 17 Закона № 173 исходя из прогноза инфляции и роста доходов Фонда на плановый период. Индекс потребительских цен (инфляция) в среднем за год, в размах к предыдущему году, с 2005 по 2010 г. сократится с 1,094 раза до 1,066 раза. Далее будет происходить более плавное его снижение, и к 2020 г. темп инфляции составит 1,041 раза.

Номинальная среднемесячная заработная плата будет увеличиваться на протяжении всего прогнозного периода, однако

темпы ее роста будут постепенно замедляться. С 2005 по 2010 темпы роста среднемесячной заработной платы, в размах к предыдущему году, сократятся с 1,22 до 1,14, в 2020 г. он составит 1,11.

На протяжении 2005–2020 гг. темпы роста номинальной среднемесячной заработной платы в 1,09–1,07 раза превышает индекс потребительских цен. Последствием роста доходов распределительной составляющей в части, направляемой на финансирование выплаты страховой части трудовой пенсии, является значительное увеличение объема пенсионных обязательств, не обеспеченных в будущем реальными денежными средствами ввиду неблагоприятной демографической ситуации. Учитывая приведенные положения, очевидно, что увязка роста пенсии с темпами роста зарплаты в экономике необоснованна.

Институциональные факторы. В рыночных условиях пенсионное страхование из социального механизма переходит на финансово-кредитные принципы. В идеале система обязательного пенсионного страхования должна быть самообеспечиваемой, однако не соблюдение на практике ряда экономических принципов обязательного пенсионного страхования привело к возникновению и дальнейшему росту дефицита средств. В частности, были сохранены:

- нестраховые периоды трудового стажа,
- условия досрочного выхода на пенсию.

Кроме того, законодательно не предусмотрена законом пенсионная формула (модель) на переходный период до 2027 года (когда начнется выход на пенсию младшего поколения застрахованных лиц). В результате этого номинально применяется общая формула с пенсионным капиталом и дожитием, а на практике РПК за период 2000–2001 гг. считается (конвертируется) по зарплате, а не по уплаченным взносам.

Законодательно закрепленное (без какой-либо связи с реальной демографической отчетностью) применение продолжительности периода выплаты трудовой пенсии (“дожития”) в фиксированном размере – 19 лет (причем в первый год реформы – 12 лет) неизбежно ведет к искусственному завышению размера РПК для абсолютного большинства граждан и соответственно к перерасходу средств ПФР. Для сравнения приведем, по прогнозным оценкам,

ожидаемую средневзвешенную продолжительность жизни для населения в возрасте 55/60 лет в 2005 г. – 19,4 года (12,6 лет – для мужчин и 22,1 года – для женщин), к 2020 г. прогнозируется неуклонный рост этого показателя примерно до 22.

Применяется экономически неправомерная формула индексации РПК, без учета экономической обоснованности финансового обеспечения. Существенно завышенный объем государственных пенсионных обязательств приводит к увеличению будущих выплат пенсии без учета конкретной демографической и социально-экономической ситуации, складывающейся в стране к моменту реализации пенсионных прав застрахованных лиц.

Применяется экономически необоснованное (существенно заниженное) значение страхового стажа, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости. При минимальном допустимом страховом стаже 5 лет за застрахованное лицо уплачиваются страховые взносы несоизмеримые с тем объемом выплат в виде базовой части пенсии, которые он будет получать в течение 19 лет (период дожития после выхода на пенсию).

Актuarный анализ перечисленных и многих других факторов развития современной пенсионной системы позволяет сформулировать основные предложения, вытекающие из требований безусловной реализации страховых принципов существования рыночной пенсионной системы, которые направлены в первую очередь на долгосрочную финансовую стабилизацию пенсионной системы за счет внутренних источников финансирования. Данные предложения по стабилизации целесообразно для наглядности скомпоновать в несколько логических блоков и реализовывать в течение нескольких периодов.

Актuarное прогнозирование развития основных факторов пенсионной системы

Рассмотрим основные положения *актуарного оценивания* развития пенсионной системы на долгосрочную перспективу (до 2020 г.), которое было произведено исходя из необходимости учета изменений внешних к пенсионной систе-

ме факторов (макроэкономических, социально-трудовых и демографических), которые произошли и планируются к реализации Минэкономразвитием РФ на долгосрочную перспективу.

Корректировка основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2008 г., которая была произведена Минэкономразвитием РФ в связи с переходом с одногодичного цикла бюджетного планирования к трехлетнему (на период 2006–2008 гг.), в частности, уточнила прогнозные показатели ВВП, ФОТ, уровня инфляции, среднемесячной заработной платы, т.е. основных параметров, используемых в бюджетном планировании ПФР. Одновременно с этим были дополнительно скорректированы уточненные данные Всероссийской переписи населения 2002 года.

Исходя из функций актуарного оценивания была поставлена и решена задача определения влияния изменения макроэкономической политики на среднесрочную перспективу на финансовую обеспеченность долгосрочных пенсионных обязательств государства как минимум до 2020 г.

Представленный актуарный прогноз развития пенсионной системы разработан с использованием актуарной модели Пенсионного фонда РФ на основе базы данных системы индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц. Расчеты на период 2008–2020 гг. осуществляются ПФР на основе анализа тенденций развития экономики страны и изменения демографической ситуации с использованием актуарной демографической и макроэкономической моделей.

Формирование актуарного прогноза осуществлялось на основе следующих сценарных условий: нормы налогового и пенсионного законодательства, установленные на 2005 г., остаются неизменными в течение всего прогнозного периода;

индексация шкалы ЕСН и страховых взносов не производится;

величина фиксированного платежа принята равной 150 руб. и сохраняется постоянной до конца горизонта прогноза;

доля расходов на доставку пенсий, содержание органов ПФР (административные расходы) сохраняется на уровне 2005 года;

норматив оборотных средств (на конец года) сохраняется на уровне 2005 года;

формирование обязательных налоговых и страховых отчислений в бюджет ПФР предусмотрено с коэффициентом собираемости, установленным бюджетными проектировками 2005 года;

мероприятия по погашению задолженности по уплате страховых взносов не учтены;

инвестирование средств обязательных пенсионных накоплений предусмотрено с номинальной доходностью, равной темпам инфляции;

выплаты накопительной составляющей трудовой пенсии предусмотрены в расчетах начиная с 2012/13 года, поскольку во внимание принимались средства, уплачиваемые мужчинами с 1953 по 1966 год рождения и женщинами с 1957 по 1966 год рождения на формирование накопительной составляющей в 2002–2004 годах;

распределение средств между ГУК, управляющими компаниями и НПФ не предусматривалось;

расходы на финансирование ежемесячных денежных выплат в бюджетных проектировках системы ПФР не учитывались, поскольку подлежат полному возмещению из средств федерального бюджета на каждый текущий период.

В качестве исходных данных для прогнозирования численности и доходов различных групп застрахованных лиц использовался отчет Госкомстата России о возрастном-половом распределении численности постоянного населения в 2002 г. и сведения СПУ о численности застрахованных лиц, за которых уплачивались взносы в ПФР 2000–2002 гг.

Актуарный прогноз расходов пенсионной системы сформирован с учетом статистических данных о численности пенсионеров и возрастном-половом распределении категорий пенсионеров по состоянию на 01.01.2004 г.

Основой для прогноза численности пенсионеров служит прогноз численности постоянного населения страны, рассчитываемый по полу и возрасту, отчетные данные о численности пенсионеров, коэффициенты смертности. Прогнозирование численности пенсионеров осуществлялось исходя из динамики доли пенсионеров данной категории в населении данного возраста. Предполагалось, что возрастная-половая структура новых назначений для

каждого вида пенсий остается неизменной на всем интервале прогнозирования (возраст выхода на пенсию не изменяется) и соответствует структуре 2003 г.

При разработке прогнозов учитывались долгосрочные тенденции изменения основных показателей, оказывающих влияние на финансовое состояние пенсионной системы.

При выполнении прогнозных расчетов в актуарной модели Пенсионного фонда РФ учтены все изменения законодательных и нормативных актов по пенсионному страхованию и обеспечению, а также по налогодобложению и бюджетированию по состоянию на 01.03.2005 г., в частности, все изменения и дополнения, внесенные в Главу 24 части второй Налогового кодекса РФ, Федеральные законы "Об обязательном пенсионном страховании в РФ", "О негосударственных пенсионных фондах", "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ", "Об установлении размеров базовой части трудовой пенсии и порядке индексации базовой и страховой частей трудовой пенсии в 2005 г."

Прогноз макроэкономических показателей предполагает рост объема номинального ВВП с 19,7 трлн руб. в 2005 г. до 101,3 млрд руб. в 2020 г., однако темп роста ВВП в номинальных ценах будет постепенно снижаться. К 2005 г. *целый* темп роста номинального ВВП составит 1,18 раза, в 2020 г. — 1,1 раза.

В течение прогнозного периода предусматривается снижение индекса-дефлятора ВВП, наиболее резко — в 2005–2010 гг. (с 1,108 до 1,056 раза), и затем плавное на промежутке с 2010 по 2020 г. — с 1,056 до 1,048 раза. Фонд заработной платы в номинальных ценах увеличивается с 5055 млрд руб. в 2005 г. до 28 354 млрд руб. в 2020 г., его доля в ВВП увеличивается с 26% в 2005 г. до 28% к 2020 г.

Номинальная среднемесячная заработная плата увеличится в течение прогнозного периода в 6 раз, с 8,5 тыс. руб. в 2005 г. до 51,6 тыс. руб. к 2020 г.

Индекс потребительских цен (инфляция) в среднем за год, в разах к предыдущему году, будет изменяться следующим образом. С 2005 по 2010 г. он сократится с 1,109 раза до 1,037 раза. Далее ожидается более плавное его снижение, и начиная с 2020 г. среднегодовой темп инфляции будет со-

ставлять 1,02 раза (т.е. не выше 2%).

Номинальная среднемесячная заработная плата будет увеличиваться на протяжении всего прогнозного периода, однако темп ее роста будет постепенно замедляться.

Фонд заработной платы в реальных ценах изменится с 5,05 трлн руб. в 2005 г. до 16,5 трлн руб. в 2020 г. Таким образом, его реальный рост составит 8,7 раза.

При этом размер среднемесячного заработка в реальных ценных увеличится к 2020 г. до 30,0 тыс. руб. При перспективных расчетах численности экономически активного населения, населения, занятого в экономике, безработных, наемных работников, индивидуальных предпринимателей и адвокатов были сделаны предположения о том, что возрастная-половая структура указанных групп населения остается постоянной на всем интервале прогнозирования и соответствует структуре базового года.

Одновременно прогнозируется снижение численности наемных работников. С 2005 по 2020 г. численность наемных работников сократится на 8,48% и составит 45,12 млн чел.

Согласно прогнозным расчетам, численность пенсионеров, получающих трудовую пенсию, возрастет с 36,21 млн чел. в 2005 году до 39,53 млн чел. в 2020 году, т.е. на 3,32 млн чел., или на 8,4%. На рост численности пенсионеров оказывает влияние ряд факторов:

- *увеличение продолжительности жизни* (согласно гипотезам, соответствующим среднему варианту прогноза Госкомстата России);

- *с 2000 года в пенсионный возраст начали вступать женщины*, рожденные в послевоенные годы, когда наблюдался бурный рост рождаемости (начиная с 1945 года и вплоть до 1958-го наблюдался неуклонный рост рождаемости, после 1958 г. и до 1990 г. наблюдалось снижение рождаемости, но ее уровень оставался достаточно высок и составлял около 2 детей на одну женщину), в 2005 г. на трудовую пенсию начнут выходить мужчины, рожденные после войны, что также скажется на увеличении числа новых назначений.

Прогноз доходов пенсионной системы. В прогнозируемом периоде произойдет постепенное снижение эффективного тарифа в базовой

части пенсионной системы с 5,8 до 3,4%, в страховой части пенсионной системы — с 11,5 до 4,6%. В начале прогнозного периода наблюдается увеличение эффективного тарифа в накопительной части пенсионной системы с 1,7% в 2005 до 3% в 2010 г., связанное как с увеличением в 2008 г. ставки страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии до 6% для лиц 1967 года рождения и моложе, так и с увеличением численности этой группы застрахованных лиц. В последующие годы из-за отсутствия индексации шкалы регрессии эффективный тариф в накопительной части снизится к 2020 г. до 2,5%.

Суммарный эффективный тариф в 2005 г. составит 19,0%, в 2020 г. — 10,5%. Доходы на финансирование базовой части пенсионной системы прогнозируются в следующих объемах: в 2005 г. — 266,5 млрд руб., в 2010 г. — 467,5 млрд руб., в 2020 г. — 875,2 млрд руб. Доходы на финансирование страховой части пенсионной системы прогнозируются в объеме: в 2005 г. — 534,6 млрд руб., в 2010 г. — 871,06 млрд руб., в 2020 г. — 1190,22 млрд руб. Более низкий уровень роста доходов страховой части по сравнению с уровнем роста доходов базовой части пенсионной системы в начале периода прогнозирования обусловлен перераспределением доходов между страховой и накопительной частями пенсионной системы и ростом процента отчисления в накопительную часть для лиц 1967 года рождения и моложе до 2008 г.

Столь динамичное снижение уровня доходов страховой части пенсионной системы объясняется отсутствием индексации размера фиксированного платежа, взимаемого с индивидуальных предпринимателей и адвокатов и направляемого на финансирование страховой и накопительной частей пенсионной системы.

Доходы на финансирование накопительной части прогнозируются в следующих объемах (без учета доходов от инвестирования указанных средств): в 2005 г. — 79,84 млрд руб., в 2010 г. — 280,19 млрд руб., в 2020 г. — 638,42 млрд руб. Доля доходов распределительной составляющей пенсионной системы в ВВП в 2005 г. составит 4,12%, а в 2020 г. — 2%.

Доля доходов накопительной составляющей пенсионной системы (без учета инвестиционного дохода) в ВВП в 2005 г. составит 0,4%, в 2020 г. — 0,63%.

Прогноз расходов пенсионной системы. По прогнозным оценкам, при сохранении механизма индексации базовой части трудовой пенсии в соответствии с нормами Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в течение 2005–2020 гг. будет наблюдаться постепенное снижение темпа роста расходов на выплату базовой части трудовой пенсии: в 2005 г. он составит 1,4 раза, в 2010 г. — 1,04 раза, в 2020 г. — 1,02. Следует отметить, что форсированное увеличение базовой части трудовой пенсии приведет к постепенному уменьшению доли страховой части в общем размере трудовой пенсии, а в долгосрочной перспективе и к ее полному исчезновению, что противоречит страховому принципам пенсионной системы.

В течение прогнозного периода наблюдается следующая тенденция изменения расходов на выплату страховой части трудовой пенсии. В 2005 г. темп роста расходов на выплату страховой части трудовой пенсии составит 1,12 раза, к 2010 г. эта величина сократится до 1,10 раза. К 2020 г. темп роста расходов на выплату страховой части трудовой пенсии сократится и составит 1,046 раза.

В представленном прогнозе предполагается выплата накопительной составляющей трудовой пенсии начиная с 2012 г. Ввиду того что в прогнозе заложены консервативные предположения о величине реальной доходности от инвестирования средств накопительной составляющей и наряду со снижением темпа роста доходов накопительной части трудовой пенсии, темп роста расходов на выплату накопительной составляющей будет неуклонно уменьшаться и в 2020 г. составит 1,1 против 3 раз в 2013 г.

Из-за снижения эффективного тарифа в распределительную систему в связи с отвлечением средств на формирование накопительной составляющей в течение прогнозного периода происходит уменьшение доли доходов на выплату страховой части трудовой пенсии, что негативно отражается на темпах апрельской индексации размера страховой части пенсии. Однако индексация страховой части трудовой пенсии осуществляется темпами не меньшими, чем рост индекса потребительских цен, в связи с чем размер трудовой пенсии, выплачиваемой из распределительной системы, посто-

янно увеличивается. К 2010 г. средний размер базовой части трудовой пенсии возрастет по сравнению с 2005 г. в 1,3 раза, к 2020 г. — в 1,7 раза и составит 1651,7 руб. К 2010 г. средний размер страховой части трудовой пенсии возрастет по сравнению с 2005 г. в 1,7 раза, к 2020 г. — в 3 раза и составит 4281,4 руб. К 2010 г. соотношение среднего размера трудовой пенсии (без учета накопительной составляющей) с прожиточным минимумом пенсионера составит 121%, однако коэффициент замещения среднего размера трудовой пенсии в распределительной системе к этому моменту составит 20,82% (по сравнению с 2005 г. произойдет снижение указанного параметра на 6,4% пунктов). К 2020 г. коэффициент замещения среднего размера трудовой пенсии в распределительной системе составит 11,5%.

Средний размер накопительной части пенсии для численности получающих ее в 2020 г. составит 30 руб. В начале прогнозного периода расходы распределительной составляющей составят 5,6% от ВВП, к 2020 г., по причинам, указанным выше, их доля сократится до 3%.

Долгосрочная финансовая обеспеченность государственных пенсионных обязательств

Проведенные актуарные расчеты показывают, что в период 2005–2015 гг. будет наблюдаться дефицит базовой части пенсионной системы. Однако в течение периода 2016–2020 гг. средства, образовавшиеся в результате превышения сумм поступлений ЕСН в части, зачисляемой в федеральный бюджет, над расходами, осуществляемыми на финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии, будут направляться в полном объеме на возмещение недостатка средств на выплату страховой части трудовой пенсии.

В 2005 г. расходы на выплату страховой части трудовой пенсии превысят доходы на финансирование страховой части распределительной составляющей пенсионной системы в 1,12 раза, в 2010 г. — в 1,2 раза, в 2020 г. — в 1,73 раза. В течение всего прогнозного периода доходы накопительной составляющей пенсионной системы будут превышать расходы на выплату накопительной составляющей трудовой пен-

сии (с учетом административных расходов). Дефицит базовой части пенсионной системы в 2005 г. составит 0,82% ВВП, или 161,89 млрд руб. Начиная с 2016 г. будет наблюдаться финансовая устойчивость базовой составляющей пенсионной системы. Профицит базовой части распределительной составляющей пенсионной системы составит в 2020 г. – 81,41 млрд руб., или 0,32% ВВП.

Страховая часть распределительной составляющей пенсионной системы на протяжении всего периода будет находиться в дефиците. К 2020 г. дефицит страховой части распределительной составляющей пенсионной системы составит – 3767,69 млрд руб., или 0,1% ВВП. Актуарная оценка финансовой устойчивости пенсионной системы показывает, что в течение всего прогнозного периода ее распределительная составляющая будет испытывать дефицит средств. Проведенная оценка финансовой устойчивости накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования в условиях консервативного предположения о равенстве инвестиционного дохода темпам инфляции показывает, что на всем протяжении периода прогнозирования будет наблюдаться профицит вышеназванной составляющей.

Актуарное обоснование комплекса мероприятий по регулированию расходов пенсионной системы

Комплекс мероприятий по регулированию расходов пенсионной системы:

1. Отказ от механизма оценки пенсионных прав за работу в период до начала реформы по нормам Федерального закона № 113–ФЗ на основании заработной платы за 2 последних года работы.

2. Исключение из страхового стажа всех периодов, не обеспеченных уплатой страховых взносов (нестраховых периодов), в том числе предусмотренных статьями 27, 28 Федерального закона № 173–ФЗ “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, либо финансирование их за счет средств федерального бюджета или иных источников или возмещение в полном объеме средств на финансирование нестраховых периодов из Федерального бюджета.

3. Пересмотр механизма индексации расчетного пенсионного капитала – с учетом наличия источников финансирования (целесообразно проводить осовременивание РПК по темпам инфляции).

4. Пересмотр механизма индексации размера трудовой пенсии – с учетом уровня инфляции по итогам ежемесячной (ежеквартальной) отчетности, в том числе индексация сверх уровня инфляции должна проводиться при наличии внешних источников финансирования.

5. Замена номинального показателя 19 лет ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии фактическим статистическим показателем:

- среднее значение для мужчин и женщин в возрасте 55/60 лет – при определении трудовой пенсии по старости;
- показатель, характеризующий дожитие инвалидов, – при определении трудовой пенсии по инвалидности;
- средний показатель ожидаемой продолжительности жизни (получения пенсии) иждивенцев умершего застрахованного лица – при определении трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Комплекс мероприятий по регулированию доходов пенсионной системы:

1. Систематическая (ежегодная) корректировка (индексация) границ шкалы регрессии ЕСН и страховых взносов темпами не ниже прогнозируемых темпов роста среднемесячной заработной платы.

2. Ежегодная актуарная оценка тарифа страховых взносов исходя из потребности в средствах, с учетом обеспечения коэффициента замещения и размера фиксированного платежа с самозанятого населения.

3. Увеличение страхового стажа, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости, до 20 лет для женщин и до 25 лет для мужчин. В случае если страховой стаж застрахованного лица менее указанных величин при назначении трудовой пенсии применяется для ее базовой части стажевый коэффициент равный отношению выработанного страхового стажа к нормативной величине.

4. Альтернативой оптимизации расходной части бюджета ПФР (по п.2) может стать введение дополнительного тарифа для отраслей и производств, имеющих в настоя-

щее время большой удельный вес получателей пенсий до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

5. Целевое увеличение доходности от инвестирования обязательных пенсионных накоплений в государственной управляющей компании.

Комплекс мероприятий по повышению уровня жизни пенсионеров за счет внешних источников финансирования

Осуществление перечисленного комплекса мероприятий позволяет обеспечивать управляемость финансовыми ресурсами пенсионной системы на долгосрочную перспективу, однако в 2005–2010 гг. не решает полностью проблему ее финансовой устойчивости и потребует незначительного привлечения средств из Стабилизационного фонда. В последующие годы возникающий профицит целесообразно направлять на формирование резерва с целью обеспечения устойчивости пенсионной системы в условиях ухудшающейся демографической ситуации и не обеспечивает сохранение долгосрочных государственных пенсионных обязательств и поддержание уровня жизни застрахованных лиц. В результате этого пенсионные права застрахованных лиц в долгосрочной перспективе существенно обесцениваются.

Учитывая, что потеря пенсионных прав застрахованных лиц и снижение государственных обязательств перед пенсионерами происходят по независящим от застрахованных лиц причинам (политические, социальные, экономическая конъюнктура и т.п.), то необходимо их возместить. Согласно Федеральному закону № 173–ФЗ (статья 5), предусматривающему субсидиарную ответственность федерального бюджета перед застрахованными лицами, и Бюджетному кодексу РФ (статья 13.1), предусматривающему формирование Стабилизационного фонда РФ как финансового источника покрытия бюджетного дефицита (формируется за счет сверхпланового повышения цены на нефть), покрытие текущего дефицита средств бюджета ПФР по государственным пенсионным обязательствам должно осуществляться из Стабилизационного фонда. Предлагается, в частности, ввести систему дополнительного пенсионно-

го страхования в ПФР (по образцу ряда западных пенсионных систем). Так, например, застрахованное лицо через своего работодателя-страхователя вправе увеличивать размер своей распределительной части трудовой пенсии путем уплаты дополнительного тарифа страховых взносов исходя из заработка/дохода (естественно, при соответствующих стимулах).

Рассмотренные выше направления реформирования сложившейся пенсионной системы России можно свести к трем основным направлениям. Регулирование доходной политики пенсионной системы, регулирование расходной и проблема актуализации государственных пенсионных обязательств перед застрахованными лицами, т.е. государственного пенсионного долга.

Объем **государственного пенсионного долга** перед пенсионерами на начало пенсионной реформы, по результатам актуарного оценивания, составил около 14 триллионов рублей на 1 января 2002 г. За период пенсионной реформы этот долг увеличился примерно в 1,7 раза благодаря индексации расчетного пенсионного капитала. Таким образом, накопленные государственные обязательства перед современными поколениями застрахованных лиц составляют без малого 1 триллион долларов. Поэтому проблема эффективного управления государственным пенсионным долгом не менее актуальна, чем внешним долгом страны, который на несколько порядков меньше. Представляется, что механизм управления пенсионным долгом должен быть законодательно сформулирован не только в пенсионном, но и бюджетном законодательстве.

В политике регулирования доходами пенсионной системы предлагается особо выделить регулирование тарифной политики. Она должна отражать несколько ключевых требований. Первое и основное — «изъятие» пенсионных отчислений из налоговой системы и передача страхового тарифа в пенсионную систему. Передача функций по сбору пенсионному фонду, как и положено в крупных страховых государственных системах. Второе направление в рамках регулирования тарифной политики — упорядочивание самого размера тарифа.

Сейчас размер страхового тарифа дифференцирован по произвольным (не страховым) признакам по возрасту, по видам дея-

тельности, по размеру заработной платы, т.е. такая дифференциация не имеет экономического основания для страховых пенсионных систем. Предлагается устанавливать размер тарифа единым для всех категорий застрахованных лиц исходя исключительно из безусловных требований реализации обязательств перед текущим поколением пенсионеров, с одной стороны, и, с другой, (условного) накопления каждым застрахованным лицом расчетного пенсионного капитала в объеме, необходимом для получения им трудовой пенсии по старости в сумме не ниже прожиточного минимума. Обязательным условием для этого является введение реальной цены (стоимости) страхового года.

Одновременно с этим предлагается разделить тариф по видам страховых случаев: тариф на формирование пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Следует напомнить, что в нашей стране практически каждое четвертое назначение пенсии идет по случаю инвалидности и также каждое четвертое по случаю потери кормильца. Такой структуры населения и такой структуры накопленных пенсионных прав застрахованных лиц нет в развитых пенсионных системах мира. Отсутствие дифференциации страхового тарифа по видам страховых случаев ведет к увеличению объема нестрахового перераспределения финансовых ресурсов солидарной пенсионной системы и к снижению управляемости страхового фонда пенсионных средств.

Один из фундаментальных выводов проведенного актуарного анализа заключается в том, что никакие локальные, частичные изменения пенсионной системы (аналогичные проведенным ранее пенсионным реформам) не смогут решить проблему превращения современной нестраховой пенсионной системы в подлинно страховую, отвечающую общепризнанным принципам развития обязательного пенсионного страхования в цивилизованном социально ориентированном государстве.

В направлении реформирования, связанные с регулированием расходной политики на первом месте обосновано восстановление страхового стажа как нормативного инструмента для регулирования размера пенсии исходя из степени трудового участия застрахованного лица в выполнении солидарных государственных пенсионных обязательств. Следует обратить вни-

мание, что речь идет не об изменении возраста выхода на трудовую пенсию, а именно о ведении продолжительности страхового стажа.

Страховой стаж должен быть рассчитан на основе актуарной технологии, исходя из экономически обоснованных параметров долгосрочного развития пенсионной системы. Подсчитано, что для того, чтобы обеспечить в наших условиях коэффициент замещения на европейском уровне 40% необходимо иметь страховой стаж 30 лет (в расчете на «необходимый» страховой тариф 25,5%). В наших условиях для поддержания хотя бы 35% (дореформенного) коэффициента замещения необходимо установить стаж не менее 25 лет при указанном тарифе (в случае же сохранения действующего тарифа 14% в распределительную часть трудовой пенсии продолжительность трудового стажа должна превышать 44 года).

Ограничиваясь в данном материале рассмотрением отдельных наиболее простых предложений по первоочередному развитию пенсионной системы, приводим итоговый комплекс актуарных рекомендаций (см. табл.), обеспечивающий долгосрочную стабилизацию отечественной пенсионной системы на страховых принципах развития. Весь пакет актуарных рекомендаций оценивается в 480 млрд рублей в ценах текущего периода.

Однако комплекс указанных мероприятий не может и не должен проводиться единовременно. В любой реформе, а особенно в пенсионной, которая затрагивает период жизни нескольких поколений, должен предусматриваться переходный период, который обязательно выделяется законодательством для выполнения накопленных государственных пенсионных обязательств в особых условиях независимо от их выполнения по новым условиям.

Актуарными расчетами обоснована продолжительность переходного периода от 12 до 15 лет и разработан план мероприятий по их реализации. Наиболее болезненной, очевидно, станет очистка пенсионной системы от нестраховых выплат, но если ее растянуть на указанный срок (и исключить шоковые методы, объективно вызывающие негативное отношение) при гарантии сохранения предусмотренных действующим законодательством прав, то это можно провести организованно.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ДОХОДОВ*		АКТУАРНАЯ ОЦЕНКА, МЛРД РУБ./ГОД
1.	Ежегодная индексация границ шкалы ЕСН и страховых взносов	15
2.	Отмена регрессивной шкалы	15
3.	Единый тариф страховых взносов для наемных работников и взнос в размере 50% с части доходов для самозанятого населения	6
4.	Дифференциация тарифа страховых взносов в зависимости от возраста застрахованного лица	33
5.	Увеличение тарифа страховых взносов с целью обеспечения коэффициента замещения страховой части трудовой пенсии на уровне не ниже 35% (при среднем стаже – 25 лет, ожидаемом периоде выплаты 19 лет, тариф – 28%)	400
6.	Введение нормативной стоимости страхового года для оценки необходимого объема страховых взносов, обеспечивающих выплату страховой части пенсии на уровне ПМП (6120 руб.)	33,5
7.	Введение нормативной стоимости страхового года равной соотношению доходов страховой части к численности застрахованных лиц, за которых были уплачены страховые взносы (10843 руб.)	128
8.	Повышение размера фиксированного платежа до уровня, обеспечивающего соотношение страховой части трудовой пенсии с ПМП = 100% (510 руб./мес. – 2005 год)	13
9.	Повышение размера фиксированного платежа до уровня стоимости страхового года равной соотношению доходов страховой части к численности застрахованных лиц, за которых были уплачены страховые взносы (904 руб./мес.; 10843 руб./год. – 2005 год)	27,2
10.	Повышение тарифа страховых взносов для создания резерва средств на будущие периоды с неблагоприятной демографической ситуацией (1% от ФОТ в год)	50
11.	Введение обязательных отчислений с заработной платы работников для получения коэффициента замещения 32% (тариф с ЗП работника = 4%)	200

* в связи с увеличением доходов в перспективе потребуется корректировка предложений из-за значительного увеличения расходов и ухудшения демографической ситуации

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РАСХОДОВ		АКТУАРНАЯ ОЦЕНКА, МЛРД РУБ./ГОД	
1.	Ликвидация нестраховых выплат трудовой пенсии до достижения общеустановленного пенсионного возраста в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ № 173-ФЗ (для лиц, не перешедших в ППС) (либо за счет введения дополнительного тарифа, либо за счет средств внешнего источника – ФБ)	96	
	в том числе:		
	– РКС		43
	– Список 1, 2		38
	– прочее	15	
2.	Ликвидация периодов, не обеспеченных уплатой страховых взносов	24,6	
	– либо исключение указанных периодов из страхового стажа – либо финансирование за счет средств внешнего источника (ФБ)		
3.	Замена ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии (19 лет; в 2005 г. – 13,5 лет) статистическим показателем ожидаемой продолжительности жизни	9,95	
4.	Проведение индексации страховой части трудовой пенсии сверх уровня инфляции за счет внешних источников финансирования	18,8	
5.	Установление нормативной продолжительности страхового стажа не менее 25 лет	0,7	
6.	Изменение механизма расчета и индексации РПК	90	
7.	Изменение механизма индексации страховой части трудовой пенсии	3,5	