

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ СИСТЕМЫ



Две социально-экономические проблемы: низкий уровень жизни пенсионеров вследствие недостаточных размеров государственных пенсий и нехватка инвестиционных ресурсов для развития экономики региона, среди других, актуальны для большинства регионов России.

Имеющийся почти вековой зарубежный опыт свидетельствует о том, что **обе** эти проблемы можно решать за счет использования **одного** организационно-финансового инструмента — **негосударственного (или, иначе, — дополнительного) пенсионного обеспечения**. По разным причинам в России данный инструмент недооценивается, хотя для органов власти субъектов Российской Федерации он несомненно интересен, как позволяющий целенаправленно формировать собственные инвестиционные ресурсы. Их потенциальным источником являются фактические накопления граждан, составляющие огромную сумму (по некоторым оценкам — от 40 до 70 млрд дол-

Анатолий БЕРГ
Президент НПФ «Профессиональный независимый пенсионный фонд»

ларов США). Поэтому одной из важнейших задач государства является создание надежных механизмов привлечения личных сбережений граждан с целью преобразования их в инвестиции.

Созданием одного из наиболее эффективных механизмов подобного рода, а именно: негосударственного пенсионного обеспечения, государство занимается уже более 10 лет. Определенные успехи на этом пути достигнуты. Среди негосударственных пенсионных фондов, получивших государственную лицензию, за истекший период не было зафиксировано ни одного скандала, связанного с обманом вкладчиков. Кроме пенсионных фондов, в России сегодня нет ни одной финансовой структуры, которая контролировалась бы более жестко и детально.

Исходя из этого, при создании регионами собственных систем пенсионного обеспечения, дополняющих федеральную пенсионную систему, наиболее логичным является использование института негосударственных пенсионных фондов. Принципы формирования региональной пенсионной системы полностью согласуются с принципами пенсионной реформы в Российской Федерации, которая предусматривает дальнейшее развитие и повышение роли негосударственного пенсионного обеспечения, осуществляемого за счет средств граждан и работодателей.

Решение пенсионных проблем на уровне субъекта Российской Федерации обладает рядом преимуществ. Региональ-

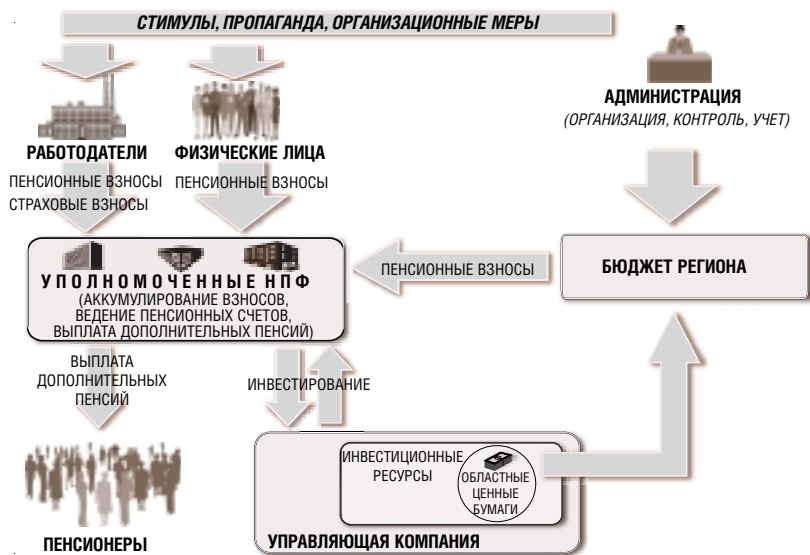
ное дополнительное пенсионное обеспечение носит более гибкий характер, что позволяет учитывать интересы и возможности различных социальных групп, а пенсии граждан формировать из разных источников: личные сбережения, корпоративные финансы частных предприятий, бюджетные средства. Соответственно и пенсии будут выплачиваться разных видов: личные, корпоративные, бюджетные.

Если на уровне федеральном обязательное пенсионное страхование граждан строится по принципу преимущественно распределительному, то на региональном уровне оно должно носить характер дополнительного и строиться на накопительном принципе, а формироваться на добровольных началах.

При этом организация региональной пенсионной системы должна рассматриваться как развитие федеральной пенсионной реформы на уровне одного субъекта Российской Федерации и представлять собой взаимосвязанный комплекс правовых, экономических и организационных мер, обеспечивающих массовое вовлечение работодателей, граждан и органов власти всех уровней в дополнительное пенсионное обеспечение. Следует отметить, что создание региональной пенсионной системы не противоречит ни одному ныне действующему федеральному законодательному или нормативному правовому акту. Несмотря на то что главным рабочим звеном региональной пенсионной системы должны служить частные организации (негосударственные пенсионные

Схема

Организационная схема региональной пенсионной системы



фонды), организационно и финансово она должна быть подконтрольна руководству субъекта Российской Федерации. Целью функционирования региональной пенсионной системы является достижение социальной, экономической и политической эффективности, а именно:

- повышение уровня доходов региональных пенсионеров всех категорий, и малообеспеченных – в первую очередь;
- приток инвестиционных ресурсов в экономику субъекта Российской Федерации;
- рост авторитета руководства субъекта Российской Федерации в результате повышения уровня жизни пенсионеров.

Основной формированию региональной пенсионной системы являются целенаправленные усилия администрации региона, предпринимаемые совместно с негосударственными пенсионными фондами, по привлечению в региональную пенсионную систему средств физических и юридических лиц. Действия администрации в данном случае должны быть аналогичны действиям руководства крупного холдинга при организации корпоративной пенсионной системы.

Активная позиция администрации в процессе создания

и развития региональной пенсионной системы обеспечивает ей право:

- контролировать деятельность региональной пенсионной системы;
- определять приоритеты при инвестировании пенсионных средств в экономику региона;
- информировать общественность о ходе формирования региональной пенсионной системы как элемента федеральной пенсионной системы.

Развитие добровольного негосударственного пенсионного обеспечения в процессе формирования региональной пенсионной системы способно постепенно обеспечить значительную часть жителей субъекта Российской Федерации дополнительной пенсией, которая в сочетании с государственной пенсией позволит достичь или превзойти региональный прожиточный минимум.

Между размером накопительных пенсий, которые получает население того или иного региона, и инвестиционным потенциалом, которым данный регион располагает, существует прямая зависимость. Формирование этого потенциала через создание региональной пенсионной системы должно стать одной из важнейших задач ре-

гионального развития и опираться на собственное пенсионное законодательство, дополняющее и развивающее федеральное законодательство.

Создание региональной пенсионной системы является задачей, имеющей множество вариантов решений по каждой из ее составных частей. Выбор же конкретного варианта зачастую не может быть обоснован какими-либо расчетами, т.к. является предметом внеэкономических (например, политических или организационных) решений, которые находятся в компетенции органов власти субъекта Российской Федерации. Поэтому оптимальный вариант региональной пенсионной системы не может быть просчитан заранее, а формируется в процессе совместной деятельности специалистов негосударственных пенсионных фондов и администрации субъекта Российской Федерации.

Результатом такой деятельности может стать проект целевой программы создания региональной пенсионной системы, под которой понимается увязанный по задачам, ресурсам и срокам комплекс нормативно-правовых, социально-экономических, организационных, информационных и иных мероприятий.

Специалисты ряда пенсионных фондов в настоящее время занимаются разработкой методических подходов к решению проблем регионального пенсионного страхования. Проводятся предварительные консультации с администрациями отдельных субъектов Российской Федерации по формированию собственных региональных пенсионных систем. Это направление деятельности, по нашему мнению, является одним из наиболее перспективных для администраций субъектов Российской Федерации, так как позволяет за счет аккумулирования внутренних финансовых ресурсов формировать собственный инвестиционный потенциал.