

О БЮДЖЕТЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2006 ГОД



Светлана МОРОЗОВА
Заместитель начальника Бюджетного департамента ПФР

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 22.12.2005 г. № 174 ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год». Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год сформирован в соответствии с принципами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Это означает, что бюджет ПФР является самостоятельным бюджетом, в структуре бюджета полностью отражены планируемые источники доходов и направления расходования средств, а также выполняется принцип сбалансированности бюджета, т.е. все расходы бюджета покрываются доходами и источниками финансирования дефицита. Подходы к формированию бюджета Фонда на 2006 год определялись с учетом положений послания Президен-

та Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 апреля 2005 года и Бюджетного послания Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2006 году» в части, касающейся пенсионного обеспечения.

Параметры бюджета Фонда на 2006 год, определенные в рамках действующего пенсионного законодательства и законодательства об обязательном пенсионном страховании, позволяют решить задачу повышения уровня жизни пенсионеров и лиц, получающих социальные выплаты, через проведение мероприятий по повышению пенсий и других выплат. Бюджетная политика Фонда на 2006 год и на период до 2008 года ориентирована на выполнение решения, принятого Правительством Российской Федерации по повышению уровня материального положения пенсионеров, увеличению размеров пенсий и других выплат, и доведению размера социальной пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера к 2008 году.

Выполнение указанных мероприятий будет осуществляться в условиях поддержания устойчивости пенсионной системы и финансовых ограничений, установленных бюджетом Фонда и федеральным бюджетом на

2006 год в рамках перспективного финансового плана на 2006–2008 годы.

Показатели доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2006 год формировались на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 год исходя из следующих макроэкономических показателей: ВВП в сумме 24 380 млрд руб., фонд заработной платы – 5917 млрд руб., индекс потребительских цен – 107–108,5% (декабрь 2006 г. к декабрю 2005 г.) и 109,3% (в среднем за 2006 год), прожиточный минимум пенсионера – 2399 руб.

Рассмотрим основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год.

Доходы бюджета Фонда на 2006 год запланированы в сумме 1566,44 млрд руб. (6,4% к объему ВВП), что на 17,7% выше уровня 2005 года. Из них доходы Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определены в сумме 1463,25 млрд руб. (6% к объему ВВП). Расходы бюджета Фонда на 2006 год запланированы в сумме 1489,5 млрд руб. (6,1% к объему ВВП), что на 15% выше расходов 2005 года, в том числе рас-

Рисунок 1

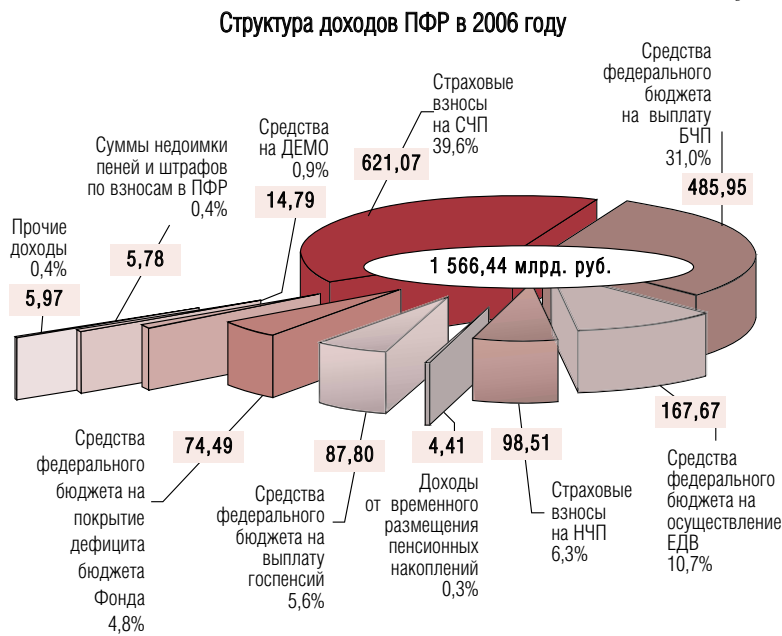
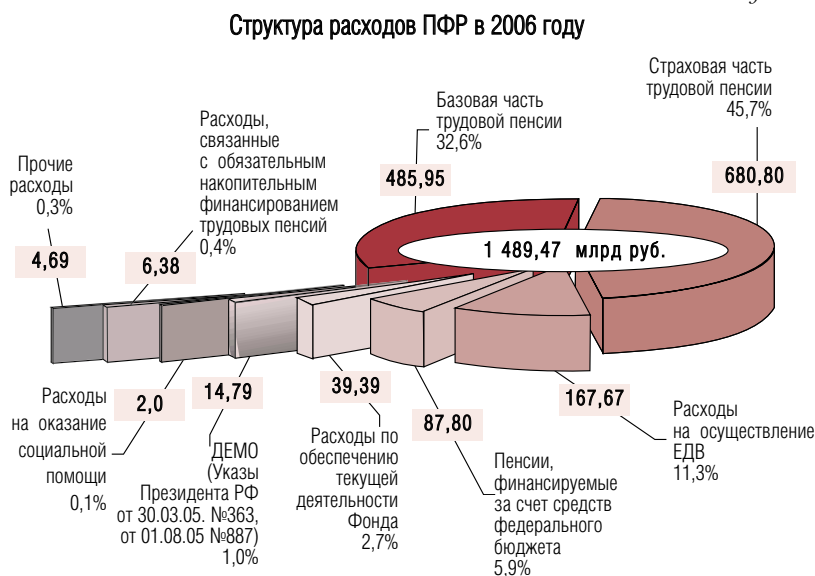


Рисунок 2



ходы по распределительной составляющей бюджета — 1483,09 млрд руб. Превышение доходов над расходами (с учетом накопительной составляющей) составляет 77,0 млрд руб., при этом распределительная составляющая бюджета Фонда сформирована с расчетным текущим дефицитом в сумме 19,84 млрд руб., который планируется обеспечить за счет остатка средств финансового резерва на начало 2006 года. Расчет-

ный остаток средств бюджета Фонда на конец 2006 года оценивается в сумме 6,5 млрд руб.

Снижение базовой ставки единого социального налога (ЕСН) с 14 до 6% в части, зачисляемой в федеральный бюджет, привело к резкому нарушению текущей сбалансированности в части обеспечения средствами ЕСН затрат на выплату базовой части трудовых пенсий. В целях устранения данного дисбаланса в доходной части бюджета Фон-

да на 2006 год учтены средства федерального бюджета на покрытие недостатка средств на выплату базовой части пенсии в сумме 183,9 млрд руб. и страховой части трудовой пенсии в сумме 74,5 млрд руб.

Доходная часть бюджета Фонда формируется из двух групп — доходов и безвозмездных поступлений. В группу доходов (733,1 млрд руб., или 46,8%) включены:

- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации, в том числе уплачиваемые в виде фиксированного платежа;
- минимальный налог от плательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, зачисляемый в бюджет Фонда;

- недоимка, пени, иные финансовые санкции по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- доходы от размещения средств пенсионных накоплений;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах;

- прочие неналоговые поступления в Фонд.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование запланированы в сумме 719,58 млрд руб., в том числе направляемые на выплату страховой части трудовой пенсии, — 621,07 млрд руб., направляемые на выплату накопительной части трудовых пенсий — 98,51 млрд руб.

Расчет поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и сумм единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет и подлежащего перечислению в Пенсионный фонд Российской Федерации, произведен в соответствии с нормами Федерального закона от 20.07.2004 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон

«Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации».

Суммарный объем поступления недоимки, пеней и иных финансовых санкций по взносам в Фонд, образовавшихся по состоянию на 1 января 2001 года, запланирован в объеме 5,78 млрд руб. Указанные средства будут поступать в рамках проведения мероприятий по реструктуризации задолженности по страховым взносам в Фонд, пеням и штрафам на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 01.10.2001 г. № 699 и от 08.06.2001 г. № 458 в соответствии с согласованными и утвержденными графиками.

Впервые с момента старта пенсионной реформы в Законе не содержатся нормы, предусматривающие размещение (инвестирование) временно свободных средств, поскольку бюджет Фонда на 2006 год сформирован крайне напряженно и все поступающие доходы в ходе его исполнения будут направляться на текущее финансирование выплаты пенсий и формирование нормативной оборотной наличности денежных средств.

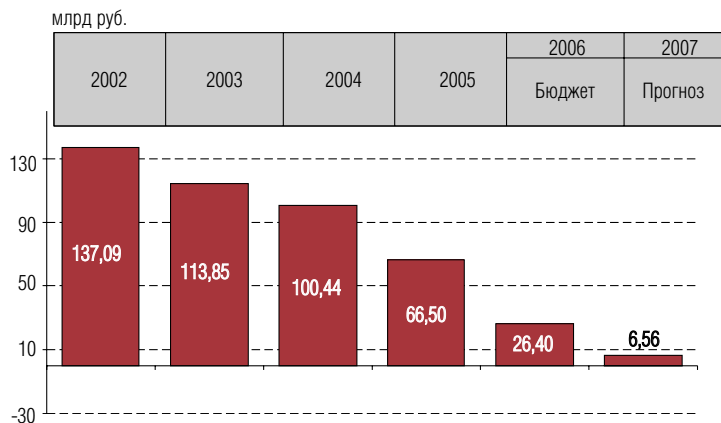
К группе безвозмездных поступлений (833,3 млрд руб., или 53,2%) отнесены субвенции из федерального бюджета:

- средства, передаваемые Фонду на выплату базовой части трудовой пенсии, в сумме 485,95 млрд руб., которая включает в себя средства единого социального налога, зачисляемые в федеральный бюджет и передаваемые Фонду (запланированы в сумме 302,1 млрд руб.), и средства на покрытие недостатка средств на базовую часть трудовой пенсии в связи со снижением ЕСН (в расчетной сумме 183,85 млрд руб.);

- средства федерального бюджета, передаваемые Фонду в соответствии с законодательством Российской Федерации, в сумме 87,8 млрд руб. на вы-

Рисунок 3

Изменение остатка средств финансового резерва бюджета ПФР (на начало периода)



плату пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

- средства федерального бюджета, передаваемые Фонду Федеральной службой по труду и занятости на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными;

- средства федерального бюджета, передаваемые Фонду на выплату дополнительного материального обеспечения работникам, работавшим в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации;

- средства федерального бюджета, передаваемые Фонду на осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (ЕДВ), в сумме 167,7 млрд руб. Объем средств на осуществление ЕДВ определен с учетом сведений по числу лиц, оставивших за собой право на набор социальных услуг (либо услуги), по состоянию на 1 октября 2005 года, и индексации размеров ЕДВ с 1 апреля 2006 года на 6%;

- средства федерального бюджета, передаваемые Фонду на покрытие дефицита средств на выплату страховой части пенсии, в сумме 74,5 млрд руб.

Бюджетная политика в области расходов на пенсионное обеспечение

Затраты на пенсионное обеспечение в 2006 году запланированы в сумме 1272,7 млрд

руб., что на 145,0 млрд руб. выше уровня 2005 года. На выплату базовой части пенсии планируется направить 486,0 млрд руб., на выплату страховой части трудовой пенсии – 680,8 млрд руб., на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению – 87,8 млрд руб. В рамках представляемого бюджета Фонда на 2006 год запланированы дополнительные расходы на увеличение (индексацию) пенсий в объеме 52,4 млрд руб.

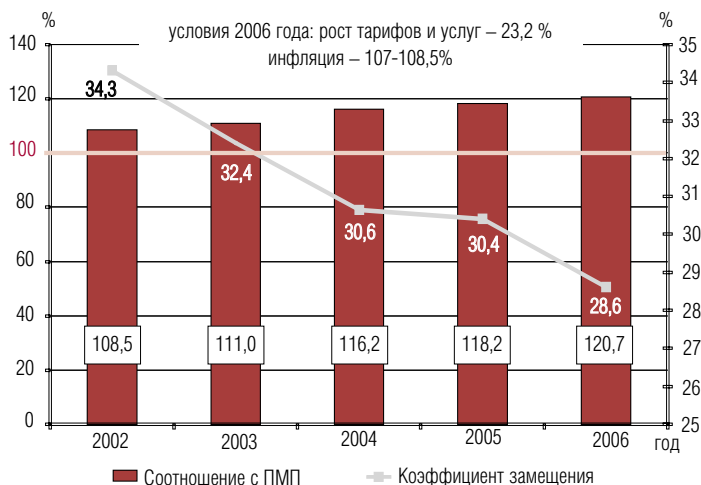
Индексацию базовых частей трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца планируется осуществить с учетом темпов роста инфляции и в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на эти цели. Страховую часть трудовой пенсии предполагается увеличить с 1 апреля 2006 года на 6,3% исходя из индекса роста доходов Фонда.

Кроме того, предусмотрены средства на обеспечение увеличения размера страховой части трудовой пенсии пенсионерам, осуществлявшим трудовую деятельность в течение 12 месяцев после назначения пенсии, в результате перерасчета на основании поступивших за застрахованное лицо страховых взносов, а также корректировки размеров пенсий на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета.

По прогнозным оценкам, с учетом запланированных ме-

Рисунок 4

Отношение трудовой пенсии по старости к прожиточному минимуму пенсионера, коэффициент замещения



роприятий по повышению пенсий средний размер трудовой пенсии за 2006 год увеличится на 180 руб. и будет составлять 2740 руб.

Соотношение размера трудовой пенсии по старости и величины прожиточного минимума пенсионера оценивается в размере 120,7%. Коэффициент замещения – 28,6%.

В бюджете Фонда на 2006 год предусмотрены средства федерального бюджета в общей сумме 14,8 млрд руб. на финансирование дополнительного ежемесячного материального обеспечения в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 30.03.2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и от 01.08.2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы».

Предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 190,0 млн руб. на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера

и приравненных к ним местностях (в 2005 году – 150 млн руб.).

В 2006 году Фонд продолжит работу по оказанию адресной поддержки неработающим пенсионерам. Финансирование указанных мероприятий (в размере до 2,0 млрд руб.) будет производиться за счет сумм недоимки, пеней и иных финансовых санкций по взносам в Фонд, образовавшимся на 1 января 2001 года, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в 2006 году не планируется отвлечения денежных средств бюджета Фонда на оказание дополнительной медицинской помощи, поскольку на финансирование указанных мероприятий предусмотрены средства федерального бюджета, которые будут поступать в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Доходы и расходы бюджета ПФР на 2006 год, связанные с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии

Доходы и расходы бюджета, связанные с формированием средств для финансирования

накопительной части трудовой пенсии, отражены в приложении 5 к Федеральному закону «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и сгруппированы по видам.

Доходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, в 2006 году составят 103,2 млрд руб. Средства страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии – 98,5 млрд руб. по мере поступления будут направляться на временное размещение (инвестирование) в разрешенные законодательством Российской Федерации виды активов.

Доходы от временного размещения средств пенсионных накоплений 2006 года оцениваются в сумме 4,41 млрд руб., из них 2,1 млрд руб. – доходы от временного размещения средств пенсионных накоплений 2006 года (2,5% от суммы размещаемых средств).

В соответствии с законодательством в доходную часть бюджета на 2006 год включены средства, поступающие в Фонд от негосударственных пенсионных фондов для последующей передачи в управляющие компании в соответствии с заявлениями застрахованных лиц. Объем указанных средств оценивается в сумме 39,2 млн руб.

Учены доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисляемые управляющими компаниями в соответствии с законодательством Российской Федерации, в сумме 226,4 млн руб.

В расходную часть бюджета включаются лишь те затраты, которые уменьшают общий объем пенсионных накоплений на конец планируемого периода. К ним относятся: оплата расходов, связанных с временным размещением средств пенсионных накоплений, передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды, расходы, связанные с реализацией активов, для последующей передачи

средств управляющим компаниям, а также средства для выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц в соответствии с законодательством. Накопительная составляющая бюджета Фонда сформирована по расходам в сумме 6,38 млрд руб. согласно следующим направлениям расходования средств. За счет средств пенсионных накоплений будут финансироваться затраты, связанные с направлением уведомлений застрахованным лицам о состоянии специальной части индивидуальных лицевого счетов, а также затраты на обработку заявлений застрахованных лиц, связанных с реализацией права на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Предусмотрена оплата расходов, связанных с временным размещением в 2006 году средств пенсионных накоплений, а также оплата расходов, связанных с реализацией активов, для последующей передачи средств управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам. В соответствии

с действующим законодательством страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом Российской Федерации являются негосударственные пенсионные фонды. Начиная с 2004 года застрахованное лицо вправе в порядке, установленном федеральным законом, передать свои накопления, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета, в негосударственный пенсионный фонд. В бюджете Фонда на 2006 год предусмотрена передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды в сумме 4,6 млрд руб.

Учитывая, что накопительная составляющая бюджета Фонда формируется нарастающим итогом с 1 января 2002 года, средства пенсионных накоплений по состоянию на 1 января 2006 года оцениваются в объеме 250,2 млрд руб. С учетом сумм пенсионных накоплений на начало 2006 года, текущих доходов и расходов, связанных с накопительным элементом

обязательного пенсионного страхования, расчетный объем средств пенсионных накоплений по состоянию на конец 2006 года оценивается в объеме 347,0 млрд руб.

Проект федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год» прошел согласование с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также Федеральной службой по финансовым рынкам. Счетной палатой Российской Федерации осуществлена проверка наличия нормативно-методической базы формирования проекта федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2006 год», а также обоснованность доходных и расходных статей бюджета Фонда на 2006 год.



**Подписной купон на журнал
«Пенсионные фонды и инвестиции»
На II полугодие 2006 года**

каталожная и подписная цена 891 руб. (включая НДС — 10%)

Указанная сумма перечислена платежным поручением № от «.....» 200_ г.

Наименование подписчика (юридического или физического лица)

Адрес доставки (с индексом)

Получатель журнала

Телефон № (с кодом города) факс

Получатель платежа: ЗАО «Редакция журнала «Пенсия»,

ИНН 7703159005, р/с 40702810338120101833 в Лефортовском ОСБ 6901 Сбербанк России, г. Москва,

БИК 044525225, к/с 3010181040000000225, КПП 770301001.

Вышлите подписной купон и копию платежного поручения в редакцию по адресу:
127642, г. Москва, а/я 1, Редакция журнала «ПЕНСИЯ». Телефон/факс (495) 692-49-18

По возможности просим дополнительно указывать в платежном поручении адрес доставки.

Подписной индекс по каталогу «Газеты, журналы», Агентство «Роспечать» — 81308