

КОММЕНТАРИЙ К ПОСТАНОВЛЕНИЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 3 ИЮЛЯ 2006 Г. № 411

Марина ТРЕТЬЯКОВА

Консультант отдела развития пенсионного страхования Департамента развития социального страхования и государственного обеспечения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

3 июля 2006 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 411 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о формировании накопительной части трудовой пенсии через негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование» (далее – Постановление).

Изменения внесены в следующие нормативные акты:

в Правила уведомления негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации о вновь заключенных им договорах об обязательном пенсионном страховании, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 798;

в Правила передачи пенсионных накоплений для финансирования накопительной части трудовой пенсии из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пен-

сионный фонд или из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и определения их стоимости, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 55 (далее – Правила передачи пенсионных накоплений);

в типовой договор об обязательном пенсионном страховании между негосударственным пенсионным фондом и застрахованным лицом, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 60 (далее – Типовой договор);

в Типовые страховые правила негосударственного пенсионного фонда, осуществляющего деятельность по обязательному пенсионному страхованию, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2004 г. № 77 (далее – Типовые страховые правила).

Постановление учитывает изменения, которые внесены в Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»* (далее – Закон) и касаются в основном сроков реализации гражданами права на перевод средств пенси-

онных накоплений в негосударственный пенсионный фонд и сроков перевода указанных средств. Постановлением также приведены в соответствие с терминологией Закона некоторые формулировки вышеуказанных правовых нормативных актов.

Согласно законодательству Российской Федерации застрахованное лицо имеет право раз в год перевести средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд по своему выбору. О своем решении необходимо заявить Пенсионному фонду Российской Федерации путем подачи соответствующего заявления в срок до 31 декабря текущего года, а также заключить с выбранным негосударственным пенсионным фондом договор об обязательном пенсионном страховании.

По ранее действовавшему порядку граждан, заключив договор с негосударственным пенсионным фондом, обязан был уведомить об этом ПФР и одновременно уведомить фонд, с которым был ранее заключен договор, о его расторжении. Закон изменил этот порядок, освободив застрахованное лицо от направления указанных уведомлений и оставив соот-

* Речь идет о Федеральном законе от 9 мая 2005 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», «О негосударственных пенсионных фондах» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

ветствующую обязанность у страховщика. При этом срок, в течение которого негосударственный пенсионный фонд должен направить такое уведомление, был продлен с двух недель до одного месяца со дня подписания договора об обязательном пенсионном страховании. Постановлением с учетом данных положений Закона были исключены подпункт «г» пункта 40 Типовых страховых правил и подпункт «г» пункта 8 Типового договора, а также изменен в части срока направления уведомления подпункт «в» пункта 42 Типовых страховых правил.

Располагая вышеуказанной информацией, Пенсионный фонд Российской Федерации в срок до 1 марта года, следующего за го-

дом подачи гражданином заявления о переходе в негосударственный пенсионный фонд (ранее этот срок истекал 31 декабря года, в котором было подано такое заявление), вносит соответствующие изменения в единый реестр застрахованных лиц.

Выбор гражданином негосударственного пенсионного фонда для формирования накопительной части трудовой пенсии влечет обязанность предыдущего страховщика передать во вновь выбранный фонд средства пенсионных накоплений застрахованного лица. По Закону такая передача теперь должна осуществляться не позднее 31 марта года, следующего за годом подачи гражданином заявления о переходе из

фонда в фонд. С учетом этого срока скорректированы положения пунктов 30, 31 Типового договора, пункта 36 Типовых страховых правил и пункт 2 Правил передачи пенсионных накоплений.

Пенсионное законодательство предусматривает обязательное ежегодное информирование страховщиком застрахованных лиц о состоянии их пенсионных счетов и результатах инвестирования средств пенсионных накоплений. Вследствие изменений, внесенных в закон, срок направления фондами указанной информации передвинут с 1 июля на 1 сентября. С учетом этого Постановлением изменены пункт 17 Типовых страховых правил, подпункт «в» пункта 4 Типового договора.

Марина СИВАШОВА

Главный специалист отдела методологии Департамента организации и контроля инвестиционных процессов Пенсионного фонда Российской Федерации

С целью приведения некоторых актов Правительства Российской Федерации, связанных с формированием и инвестированием накопительной части трудовой пенсии через негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, в соответствие с Федеральным законом от 09.05.2005 № 48—ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», «О негосударственных пенсионных фондах» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» Правительством Российской Федерации 03.07.2006 принято постановление № 411 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о формировании накопительной части трудовой пенсии через негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование».

Названным постановлением внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

Правила уведомления негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, Министерства труда и социального развития Российской Федерации о вновь заключенных им до-

говорах об обязательном пенсионном страховании, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 798;

Правила передачи пенсионных накоплений для финансирования накопительной части трудовой пенсии из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд или из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и определения их стоимости, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 55;

Типовой договор об обязательном пенсионном страховании между негосударственным пенсионным фондом и застрахованным лицом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 60;

Типовые страховые правила негосударственного пенсионного фонда, осуществляющего деятельность по обязательному пенсионному страхованию, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2004 № 77.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.1998 № 75—ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее — Закон) в редакции Федерального закона от 09.05.2005 № 48—ФЗ

в названных актах уточнены положения:

устанавливающие основания прекращения негосударственным пенсионным фондом договора об обязательном пенсионном страховании с застрахованным лицом, а также порядок и сроки передачи негосударственным пенсионным фондом пенсионных накоплений при прекращении договора об обязательном пенсионном страховании;

определяющие права и обязанности негосударственного пенсионного фонда и застрахованного лица в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений, в том числе связанные с выплатами правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений.

Вместе с тем ряд положений, содержащихся в указанных выше нормативных правовых актах, не приведен в соответствие с нормами Закона.

Так, пункт 5 статьи 36.12 и пункт 7 статьи 36.6 Закона, устанавливающие порядок передачи средств пенсионных накоплений, отраженных на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, после перевода основной суммы пенсионных накоплений были признаны Федеральным законом от 09.05.2005 № 48—ФЗ утратившими силу. Вместе с тем пункты 3 и 4 Правил передачи пенсионных накопле-

ний для финансирования накопительной части трудовой пенсии из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд или из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации и определения их стоимости (далее – Правила) по-прежнему содержат подобную норму.

Аналогичная ситуация сложилась с пунктом 6 Правил. Федеральный закон от 09.05.2005 № 48–ФЗ был значительно упрощен документооборот между Пенсионным фондом Российской Федерации, негосударственным пенсионным фондом и застрахованным лицом. Так, была исключена обязанность негосударственного пенсионного фонда информировать застрахованное лицо о прекращении договора об обязательном пенсионном страховании при переходе застрахованного лица в другой негосударственный пенсионный фонд или в Пенсионный фонд Российской Федерации, так как указанную информацию застрахованное лицо получает наравне с негосударственным пенсионным фондом непосредственно из Пенсионного фонда Российской Федерации. Однако нормы, исключенные из Закона, по-прежнему содержатся в пункте 6 Правил.

Пункт 7 Правил также не соответствует положениям пунктов 3 и 7 статьи 36.4 Закона.

Вопросы, которые в рассматриваемых нормативных правовых актах не решены.

1. Положениями Закона на негосударственный пенсионный фонд не возлагается обязанность по направлению договоров об обязательном пенсионном страховании (или их нотариально заверенных копий) в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Вместе с тем обязанность по предоставлению в Пенсионный фонд Российской Федерации договора об обязательном пенсионном страховании или его нотариально заверенной копии возложена на негосударственные пенсионные фонды пунктом 2 Правил уведомления негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации о вновь заключенных им договорах об обязательном пенсионном страхова-

нии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 798.

Следует отметить, что по сравнению с 2004 годом количество договоров об обязательном пенсионном страховании, поступивших в ПФР от негосударственных пенсионных фондов в кампанию 2005 года, увеличилось в 2,7 раза.

Так, в 2004 году территориальными органами ПФР от негосударственных пенсионных фондов получено 1753 уведомления о заключенных с застрахованными лицами договорах об обязательном пенсионном страховании, содержащих 258 865 договоров об обязательном пенсионном страховании.

В 2005 году в территориальные органы ПФР от негосударственных пенсионных фондов поступило 9251 уведомление о вновь заключенных договорах об обязательном пенсионном страховании. С указанными уведомлениями поступило 697 707 договоров об обязательном пенсионном страховании.

При этом «львиная» доля документов поступает в Пенсионный фонд Российской Федерации в последние месяцы года (ноябрь – декабрь).

Можно предположить, что в последующие годы динамика поступления от негосударственных пенсионных фондов договоров об обязательном пенсионном страховании сохранится.

Учитывая вышеизложенное, следует вернуться к вопросу об исключении обязанности по предоставлению негосударственным пенсионным фондом в Пенсионный фонд Российской Федерации договора об обязательном пенсионном страховании или его нотариально заверенной копии из Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 798.

Это позволит: сократить затраты негосударственных пенсионных фондов на изготовление, нотариальное заверение и пересылку договоров об обязательном пенсионном страховании, а Пенсионного фонда Российской Федерации – на их хранение;

негосударственным пенсионным фондам направлять в Пенсионный фонд Российской Федерации уведомления о вновь заключенных ими договорах об обязательном пенсионном стра-

ховании в электронной форме с подтверждением электронной цифровой подписью.

2. Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 60 формы заявлений о переходе из Пенсионного фонда Российской Федерации в негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, и о переходе из негосударственного пенсионного фонда, осуществляющего обязательное пенсионное страхование, в Пенсионный фонд Российской Федерации содержат большой перечень реквизитов для заполнения. В целях упрощения процедуры заполнения застрахованными лицами указанных заявлений и минимизации ошибок при их заполнении, а следовательно, возможных отказов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений по формальным основаниям, целесообразно исключить часть реквизитов из названных форм заявлений, оставив лишь необходимые.

3. В настоящее время существует неопределенность по вопросам порядка подачи застрахованным лицом заявления о распределении средств пенсионных накоплений (подпункт «ж» пункта 7 Типового договора) и порядка распределения средств пенсионных накоплений между правопреемниками умершего застрахованного лица, в случае наличия указаний о правопреемниках одновременно в договоре об обязательном пенсионном страховании и заявлении о распределении средств пенсионных накоплений, а также в случае подачи застрахованным лицом в фонд более одного заявления о распределении средств пенсионных накоплений (пункт 60 Типовых страховых правил).

С учетом имеющейся практики и в целях дальнейшего совершенствования механизма взаимодействия между Пенсионным фондом Российской Федерации, негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими обязательное пенсионное страхование, и застрахованными лицами следует провести анализ действующих нормативных правовых актов и, возможно, их доработку.

Это позволит оптимизировать деятельность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.