

О БЮДЖЕТЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2007 ГОД



Светлана МОРОЗОВА
Заместитель начальника Бюджетного департамента ПФР

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. № 236-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 год» (далее – Закон о бюджете Фонда на 2007 год).

В соответствии с положениями Закона о бюджете Фонда на 2007 год и в рамках утвержденных показателей доходной и расходной частей бюджета Пенсионный фонд Российской Федерации будет осуществлять свою финансовую деятельность в 2007 году.

Прежде чем рассмотреть основные характеристики бюджета Фонда на 2007 год отмечу, что бюджет государственного внебюджетного фонда формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим, принципы построения бюджета государственного внебюджетно-

го фонда должны соответствовать основным принципам построения бюджетной системы.

Бюджет Фонда на 2007 год в полной мере отвечает установленным принципам построения бюджетной системы: единства бюджетной системы Российской Федерации, разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней, самостоятельности бюджетов, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированности бюджета, целевого характера бюджетных средств, а также гласности и достоверности.

С учетом этого необходимо отметить, что в структуре бюджета Фонда учтены суммы планируемых доходов и направления их расходования, при этом все расходы покрываются доходами.

Основные параметры доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2007 год сформированы в соответствии с действующим бюджетным, налоговым и пенсионным законодательством. В связи с этим, бюджетная политика в области расходования средств бюджета Фонда в 2007 году будет направлена на выполнение предусмотренных законодательством расходных обязательств по пенсионному обеспечению граждан, реализации государственных функций в области социальной

политики, дополнительного пенсионного обеспечения, а также обязательств, связанных с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий.

Макроэкономический прогноз показателей социально-экономического развития Российской Федерации, разработанный Минэкономразвития России и утвержденный Правительством Российской Федерации для использования при формировании федерального бюджета на 2007 год и бюджетов государственных внебюджетных фондов, характеризуется следующими данными: ВВП в сумме 31220 млрд руб., фонд заработной платы – 7289 млрд руб., индекс потребительских цен – 106,5–108% (декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.), прожиточный минимум пенсионера – 2964 руб.

Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 год

В целом бюджет Фонда на 2007 год утвержден по доходам в сумме 1845,1 млрд руб. (5,9 % к объему ВВП), по расходам в сумме 1727,8 млрд руб. (5,5% к объему ВВП). Превышение доходов над расходами в сумме 117,3 млрд руб. планируется направить на прирост

Доходы ПФР в 2007 году

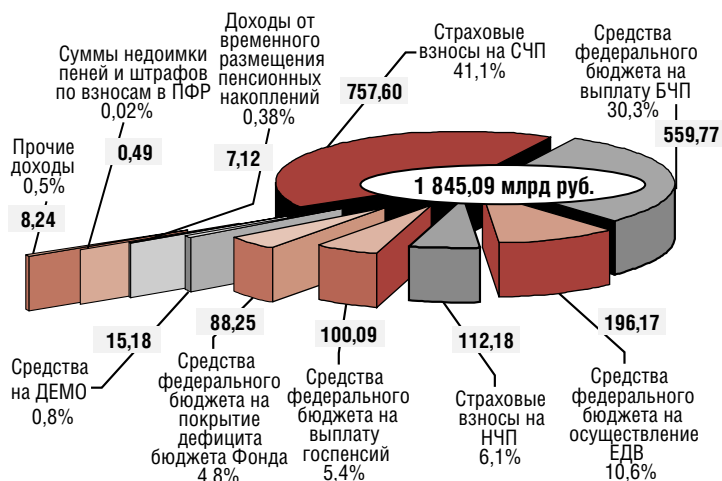


Рис. 1

Расходы ПФР в 2007 году

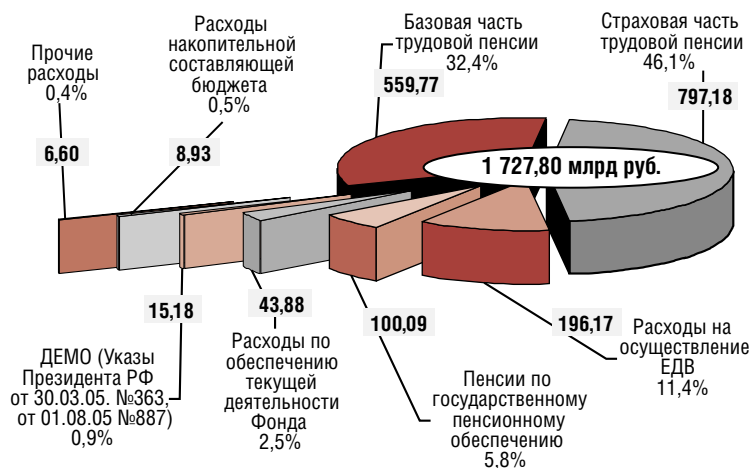


Рис. 2

6% в части, зачисляемой в федеральный бюджет. Для устранения данного дисбаланса в доходной части бюджета Фонда на 2007 год учтены средства федерального бюджета, передаваемые на выплату базовой части трудовой пенсии, в сумме 559,77 млрд руб., из них: единый социальный налог запланирован в сумме 368,77 млрд руб. Средства в расчетном объеме 191 млрд руб. предусмотрены на покрытие недостатка средств на базовую часть трудовой пенсии в связи со снижением ЕСН.

Доходную часть бюджета Фонда формируют две группы – доходы и безвозмездные поступления.

В группу доходов (882,1 млрд руб., или 47,8%) включены: страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации, в том числе уплачиваемые в виде фиксированного платежа; минимальный налог от плательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, зачисляемый в бюджет Фонда; недоимка, пени, иные финансовые санкции по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации; доходы от размещения средств пенсионных накоплений; денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах; прочие неналоговые поступления в Фонд.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, включая взносы в виде фиксированного платежа, запланированы в сумме 871,0 млрд руб., в том числе, направляемые на выплату страховой части трудовой пенсии, – 757,6 млрд руб., направляемые на выплату накопительной части трудовых пенсий, – 112,2 млрд руб.

К группе безвозмездных поступлений отнесены субвенции из федерального бюджета.

пенсионных накоплений (110,9 млрд руб.) и прирост оборотных денежных средств на начало 2008 года (6,4 млрд руб.).

В доходной части бюджета Фонда на 2007 год учтены средства федерального бюджета в сумме 959,7 млрд руб. Указанные средства в соответствии с действующим законодательством передаются Фонду на следующие цели: осуществление выплаты базовой части трудовых пенсий, пенсий по госу-

дарственному пенсионному обеспечению и других социальных выплат (ЕДВ, ДМО, ДЕМО), покрытие дефицита средств на страховую часть трудовых пенсий (88,2 млрд руб.).

Дисбаланс (нарушение текущей сбалансированности бюджета Фонда) по выплатам на базовую и страховую часть трудовой пенсии наблюдается с 2005 года, когда базовая ставка единого социального налога (ЕСН) была снижена с 14 до

Мероприятия по повышению пенсий в 2007 году

Таблица 1

Этапы	Мероприятия по повышению пенсий
1 апреля 2007 года	Индексация базовой части пенсии на 7,5% Увеличение страховой части пенсии на 9,2%
1 октября 2007 года	Установление размера базовой части пенсии по старости 1260 рублей (эквивалентно индексации на 13,2%)

Уровень пенсионного обеспечения в 2007 году

Таблица 2

(рублей)

Категория пенсионеров	Размер пенсии		Увеличение за 2007 год
	на начало 2007 г.	на конец 2007 г.	
По старости	3087	3556	+469
из них проживает в РКС и МПКС	4060	4677	+617
По инвалидности	2181	2513	+332
По случаю потери кормильца	1673	1927	+254
Социальные пенсии	1950	2376	+426
Из числа пенсионеров – получателей двух пенсий:			
- инвалиды вследствие военной травмы	7012	8297	+1285
- участники ВОВ	6782	7997	+1215
- вдовы в/с, погибших в ВОВ	5155	6084	+929

Расходные обязательства, предусмотренные Законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 год

Суммарные расходы Фонда на 2007 год запланированы в сумме 1727,8 млрд руб.

На пенсионное обеспечение в 2007 году планируется направить 1458,7 млрд руб., в том числе на выплату базовой части пенсии – 559,8 млрд руб., на выплату страховой части трудовой пенсии – 797,2 млрд руб., на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению – 100,1 млрд руб., на выплату пенсий, назначенных досрочно, – 1,6 млрд руб.

На повышение уровня пенсионного обеспечения (индексацию пенсий) предусмотрено направить 107 млрд руб.

Повышение базовой части трудовых пенсий в 2007 году запланировано на уровне 21% и будет осуществлено в два этапа: с 1 апреля – индексация по инфляции на 7,5%; с 1 октября – установление размера базовой части пенсии по старости в сумме 1260 руб., что является эквивалентным повышению на 13,2 процента. В указанные сроки и в тех же размерах будут повышены другие пенсии, величина которых зависит от размеров базовых частей трудовых пенсий.

Средства на повышение страховой части трудовых пенсий запланированы в объеме, позволяющем увеличить ее с 1 апреля 2007 года на 9,2 процента (рис. 1, 2, табл. 1).

В 2007 году пенсия по старости возрастет на 469 руб. и составит на конец года 3556 руб., инвалиды вследствие военной трав-

мы будут получать 8297 руб., участники войны – 7997 руб., вдовы военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне, – 6084 руб. (табл. 2).

Для сравнения показатели за 2006 год: пенсия по старости увеличилась в среднем по Российской Федерации на 323 руб. и составляет на конец года 3087 руб. У пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, пенсия по старости увеличилась на 435 руб. и на конец года составляет около 4060 руб.

Одновременно с ростом пенсий увеличиваются уровень денежных доходов отдельных категорий пенсионеров.

На начало 2007 года суммарные доходы, включающие в себя пенсию и дополнительные социальные выплаты (ежемесячная денежная выплата и дополнительное материальное обеспечение) у инвалидов вследствие военной травмы, получающих две пенсии, составляют 10312 руб.; участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии – 10082 руб.; вдов военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне – 6345 руб. (табл. 3, 4).

В бюджете Фонда на 2007 год учтены средства федерального бюджета на установление с 1 января 2007 года размера компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, в сумме 500 руб., а также средства на выплату второй пенсии вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы.

Предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 196,17 млрд руб. на осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (с учетом осуществленным гражданами выбором фор-

Уровень пенсионного обеспечения в 2006 году

Таблица 3

(рублей)

Категория пенсионеров	Размер пенсии		Увеличение за 2006 год
	на начало 2006 г.	на конец 2006 г.	
По старости	2764	3087	+323
из них проживает в РКС и МПКС	3625	4060	+435
По инвалидности	1977	2181	+204
По случаю потери кормильца	1490	1673	+183
Социальные пенсии	1798	1950	+152
Из числа пенсионеров – получателей двух пенсий:			
– инвалиды вследствие военной травмы	6348	7012	+664
– участники ВОВ	6119	6782	+663
– вдовы в/с, погибших в ВОВ	4709	5155	+446

Доходы пенсионеров на конец 2006 года

Таблица 4

(рублей)

Категория пенсионеров	Пенсия	ЕДВ	ДЕМО	Сумма дохода
Инвалиды вследствие военной травмы, получающие две пенсии	7012	2300	1000	10312
Участники ВОВ, получающие две пенсии	6782	2300	1000	10082
Вдовы в/с, погибших в ВОВ	5155	690	500	6345
Инвалиды вследствие военной травмы, получающие одну пенсию				
III степень (I группа)	3853	2300	1000	7153
II степень (II группа)	3473	2300	1000	6773
I степень (III группа)	1966	2300	1000	5266
Инвалиды с детства				
III степень (I группа)	2258	1610	-	3868
II степень (II группа)	2263	1150	-	3413
Дети – инвалиды	2267	1150	-	3417

мы предоставления государственной социальной помощи). В том числе: ветеранам в сумме 48,25 млрд руб., инвалидам – 138,5 млрд руб., гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний – 8,5 млрд руб., Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы – 903,0 млн руб.

На реализацию Указов Президента Российской Федерации

от 30 марта 2005 г. № 363 и от 1 августа 2005 г. № 887 в бюджет Фонда передаются средства федерального бюджета в сумме 15,2 млрд руб. на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам вследствие военной травмы, семьям погибших и другим категориям граждан, состоящим на учете в органах ПФР.

Предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 190,0 млн руб. на компенсацию расходов по оплате стоимости

проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в 2005 году – 150,0 млн руб., в 2006 году – 190,0 млн руб.).

На реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы предусмотрено 10,0 млн руб.

На дополнительное пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан в 2007 году предусмотрено 2,89 млрд руб. Из них: 1,24 млрд руб. на доплаты к пенсиям членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и 1,65 млрд руб. на выплаты дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

В ходе обсуждения бюджета Фонда на 2007 год в Государственной Думе были приняты поправки по корректировке отдельных статей расходов бюджета Фонда.

1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы с 1 января 2007 года возложена функция по ведению федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, изготовлению и выдаче государственных сертификатов на

материнский (семейный) капитал. С учетом положений указанного Федерального закона расходы Фонда на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов были увеличены на 1,5 млрд руб.

2. Депутатами Государственной Думы предложено дополнить закон о бюджете Фонда на 2007 год нормой (статья 18), разрешающей Фонду в 2007 году осуществлять финансирование в размере до 1,45 млрд руб. расходов на социальные программы субъектов Российской Федерации в части оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в том числе единовременной, на газификацию домовладений, в связи с празднованием Дня Победы, проведением Дня пожилого человека и Дня инвалида, а также на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Финансирование указанных мероприятий предусмотрено осуществлять за счет сумм недоимки, пеней и иных финансовых санкций по взносам в Фонд, образовавшихся на 1 января 2001 года, сумм пеней и иных финансовых санкций по страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии, а также сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации).

3. Одобрены также поправки: по увеличению до 350 млн руб. (или на 200 млн руб.) расходов на информационно-разъяснительную работу в связи с проведением пенсионной реформы и необходимостью ак-

тивного разъяснения пенсионного законодательства Российской Федерации;

по увеличению до 1600 млн руб. (или на 400 млн руб.) расходов на приобретение и строительство помещений для территориальных органов Фонда.

В отношении средств федерального бюджета на осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан отмечу, что при рассмотрении федерального бюджета на 2007 год и бюджета Фонда на 2007 год во втором чтении в соответствии с законодательством Российской Федерации было осуществлено перераспределение указанных средств между бюджетами Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации и Росздравом (в связи с осуществленным гражданами выбором формы предоставления государственной социальной помощи).

С учетом этого доходы и расходы Фонда были скорректированы в сторону уменьшения

на 46,3 млрд руб. с одновременным увеличением параметров бюджетов вышеназванных государственных внебюджетных фондов на суммы, необходимые для финансирования конкретной услуги (дополнительной бесплатной медицинской помощи, в том числе обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно).

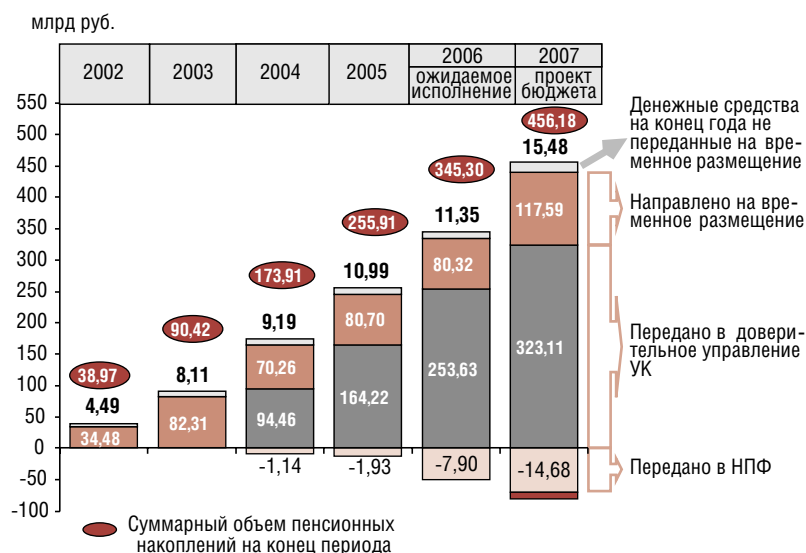
Накопительная составляющая бюджета ПФР

Накопительная составляющая бюджета сформирована в 2007 году по доходам в сумме 119,8 млрд руб., по расходам – 8,9 млрд руб.

Страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии запланированы в сумме 112,2 млрд руб. и по мере поступления в соответствии с зако-

Рис. 3

Структура пенсионных накоплений по состоянию на конец периода



нодательством будут направляться на временное размещение в разрешенные виды активов.

Доходы от временного размещения средств пенсионных накоплений 2007 года запланированы в сумме 7,1 млрд руб. (3,727% от суммы размещаемых средств).

Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями, определены в сумме 480,6 млн руб. (7,58% от суммы средств, полученных от управляющих компаний для последующей передачи в УК и НПФ).

Учтены средства, которые будут поступать в Фонд от негосударственных пенсионных фондов для передачи в управляющие компании согласно заявлениям застрахованных лиц (по оценке указанный объем средств может составить 26,9 млн руб. – 0,34% средств, переданных в НПФ).

Расходование средств будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством по следующим направлениям:

передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды – 6,8 млрд руб., или около 2% от общей суммы средств, передаваемой в соответствии с заявлениями застрахованных лиц;

затраты, связанные с направлением уведомлений застрахованным лицам о состоянии специальной части индивидуальных лицевого счетов (726,0 млн руб.) – исходя из средней стоимости направления одного уведомления 12 руб.;

затраты на обработку заявлений застрахованных лиц о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), переходе в негосударственный пенсионный фонд, переходе из негосударственного пенсионного фонда в ПФР (181,4 млн руб.) – исходя из стоимости обработки одного заявления в размере 4,72 руб.;

оплата расходов, связанных с временным размещением пенсионных накоплений (46,1 млн руб.), или не более 0,04% от объема размещаемых средств, а также расходов, связанных с реализацией активов

для последующей передачи средств управляющим компаниям или НПФ (17,9 млн руб.), или 0,022% от объема реализуемых активов.

В результате за 2007 год расчетный объем средств пенсионных накоплений увеличится с 345,3 до 456,2 млрд руб., или на 110,9 млрд руб. При этом объем средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление управляющим компаниям, увеличится с 253,6 млрд руб. до 323,1 млрд руб., или на 69,5 млрд руб. Таким образом, основная часть пенсионных накоплений (73%) будет находиться в доверительном управлении, из них в государственной управляющей компании (96% указанных средств).

Передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды приобретает положительную динамику. Если за 2004 – 2005 годы передано в НПФ – 1,9 млрд руб., то в 2006 году объем передаваемых средств пенсионных накоплений составляет свыше 7,0 млрд руб. ■

**Подписной купон на журнал
«Пенсионные фонды и инвестиции»
На I полугодие 2007 года**

каталожная и подписная цена 891 руб. (включая НДС – 10%)

Указанная сумма перечислена платежным поручением № от « » 200 г.

Наименование подписчика (юридического или физического лица)

Адрес доставки (с индексом)

Получатель журнала

Телефон № (с кодом города) факс

Получатель платежа: ЗАО «Редакция журнала «Пенсия»,

ИНН 7703159005, р/с 40702810338120101833 в Лефортовском ОСБ 6901 Сбербанка России, г. Москва,

БИК 044525225, к/с 3010181040000000225, КПП 770301001.

Вышлите подписной купон и копию платежного поручения в редакцию по адресу:

127642, г. Москва, а/я 1, Редакция журнала «ПЕНСИЯ». Телефон/факс (495) 692-49-18

По возможности просим дополнительно указывать в платежном поручении адрес доставки.

Подписной индекс по каталогу «Газеты, журналы», Агентство «Роспечать» — 81308