

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В апреле 2007 года на заседании Правительства Российской Федерации предполагается рассмотреть вопрос о комплексе мер по совершенствованию пенсионной системы, подготовка которого поручена Минздравсоцразвития России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России.

В настоящее время необходимые предложения готовятся. Среди них в первую очередь будет рассматриваться вопрос о повышении уровня пенсионного обеспечения нынешним пенсионерам, в частности с учетом решений Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости обеспечить выплаты пенсионеру на уровне не ниже прожиточного минимума в регионе.

Предложения по совершенствованию накопительной составляющей пенсионной системы, формируемой с участием государства, также войдут в комплекс мер. Проблема связана с тем, что при введении обязательного накопления средств на пенсию в 2002 году застрахованным лицам не была предоставлена возможность отказаться от такого способа зарабатывания пенсии. Только возможность выбрать негосударственный пенсионный фонд, частную управляющую компанию, либо по умолчанию — доверить средства пенсионных накоплений государственной управляющей компании.

В итоге 95% застрахованных не проявили интерес к новым открывшимся возможностям преумножения средств пенсионных накоплений и предпочли остаться «молчунами». Отчисляемые в их пользу средства вкладываются через государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) в государственные ценные бумаги, доходность по которым не обеспечивает рост средств пенсионных накоплений выше уровня инфляции, что ведет к их постепенному обесцениванию. Кроме того, уже в среднесрочной перспективе объем этих средств может превзойти предельный объем эмиссии государственных ценных бумаг.

Обсуждаемую второй год идею разделить средства «молчунов» между частными компаниями, не спрашивая мнения застрахованных лиц, Минздравсоцразвития России не поддерживает. В этой связи предлагается, начиная с 2008 года, упростить учет и движение средств в накопительной пенсионной системе, формируемой с участием государства. А именно: средства «молчунов» достаточно учитывать на лицевых счетах в Пенсионном фонде Российской Федерации с начислением процентов на уровне доходности государственной управляющей компании от ранее сформированных накоплений «молчунов», но не ниже инфляции. Суммы поступающих накопительных взносов «молчунов» направить на две цели: на обеспечение перевода накоплений в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании по выбору застрахованных лиц, а также на выплату текущих пенсий. Последнее можно осуществлять вместо финансирования дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, который наполняется в том числе за счет продажи все тех же государственных ценных бумаг.

При этом конечно необходимо активизировать выбор застрахованными лицами частных способов управления средствами пенсионных накоплений, а также в перспективе (до 2013 года) предоставить право отказаться от их формирования. Застрахованный мог бы сделать выбор в пользу зарабатывания страховой части пенсии в ПФР в большем объеме за счет страховых взносов, без обязательного отвлечения их части на накопление.

Одновременно Минздравсоцразвития России предлагает ввести возможность добровольного участия в накопительной пенсионной системе всех тех поколений застрахованных лиц, которые были незаслуженно исключены из нее в 2005 году, либо не допускались вовсе. Добровольные платежи граждан при этом должны стимулироваться соплатежами государства в пропорции 2:1 и предоставлением налогового вычета на сумму уплаченных взносов, что позволит каждому повысить размер своей будущей трудовой пенсии.

Представляется, что такие предложения послужат естественному и желаемому развитию накопительной пенсионной системы и установят равные, без ущемления и изъятий, права застрахованных лиц на накопительную пенсию.

*Материал официального сайта
Минздравсоцразвития России*