

# КОММЕНТАРИИ К ПРИКАЗАМ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2006 Г. № 883 И ОТ 11 ЯНВАРЯ 2007 Г. № 12



**Марина СИВАШОВА**

*Главный специалист отдела методологии Департамента организации и контроля инвестиционных процессов Пенсионного фонда Российской Федерации*

*Комментарий к приказу  
Министерства  
здравоохранения  
и социального развития  
Российской Федерации  
от 29 декабря 2006 г.  
№ 883*

Федеральным законом от 09.05.2005 № 48-ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», «О негосударственных пенсионных фондах» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» в статье 36.4 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» включена норма о возможности обмена информацией между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации в электронной форме.

Введение в действующее законодательство нормы по утвер-

ждению порядка электронного документооборота между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации связано как с увеличением объема информации, которой обмениваются Пенсионный фонд Российской Федерации и негосударственные пенсионные фонды в процессе осуществления деятельности по обязательному пенсионному страхованию, так и с увеличением числа негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих обязательное пенсионное страхование.

Действующее законодательство содержит довольно широкий перечень документов, которыми обмениваются негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, и Пенсионный фонд Российской Федерации, при этом все документы представляются на бумажном носителе.

Документы, представленные как в Пенсионный фонд Российской Федерации, так и в негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, на бумажном носителе, требуют обработки вручную, что

увеличивает время их рассмотрения и сверки данных.

Законом утверждение порядка обмена информацией между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации в электронной форме возложено на уполномоченный федеральный орган.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2003 № 669 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, надзор и контроль за указанной деятельностью» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.01.2006 № 2) уполномоченными федеральными органами являются Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральная служба по финансовым рынкам.

При этом Министерство здравоохранения и социального

развития Российской Федерации осуществляет нормативное правовое регулирование отношений, субъектом которых является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2006 № 883 (Зарегистрирован в Минюсте России 05.02.2007 № 8887) утвержден Порядок электронного документооборота между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации, разработанный в соответствии с пунктом 7 статьи 36.4 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». Названный Порядок определяет правила обмена информацией между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации в электронной форме с подтверждением электронной цифровой подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанным Порядком установлено, что порядок формирования, передачи, приема и обработки электронных документов с использованием электронной цифровой подписи и средств криптографической защиты информации, которыми обмениваются негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, и Пенсионный фонд Российской Федерации, организация их защиты, а также перечень, сроки и периодичность направления определяются Соглашением об информационном взаимодействии, заключаемым на безвозмездной основе между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации. При этом

форма указанного Соглашения устанавливается Пенсионным фондом Российской Федерации.

Названный Порядок содержит перечень документов, которыми могут обмениваться негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, и Пенсионный фонд Российской Федерации в процессе электронного документооборота.

При этом необходимо отметить, что в указанный перечень документов не включены договоры об обязательном пенсионном страховании, заключенные негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими обязательное пенсионное страхование, с застрахованными лицами, и уведомления негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих обязательное пенсионное страхование, о вновь заключенных договорах об обязательном пенсионном страховании. Порядок обмена указанными документами регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 798 «Об утверждении Правил уведомления негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации о вновь заключенных им договорах об обязательном пенсионном страховании».

Также названным Порядком установлено, что средства защиты информации, используемые негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, должны быть совместимы со средствами защиты информации, используемыми Пенсионным фондом Российской Федерации, а также обеспечивать возможность подключения к сегменту системы электронного документооборота Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом расходы по оплате

средств связи и защиты информации, необходимых для электронного обмена информацией, негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование, и Пенсионный фонд Российской Федерации производят за счет собственных средств.

Правила обмена электронными документами между негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации должны соответствовать правилам формирования и порядку передачи электронного документа, установленным Федеральным законом от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

Утверждение названного Порядка направлено на обеспечение систематизации и унификации документооборота между негосударственными пенсионными фондами, осуществляющими обязательное пенсионное страхование, и Пенсионным фондом Российской Федерации и позволит:

сократить время, требуемое на пересылку документов, связанных с обязательным пенсионным страхованием;

Пенсионному фонду Российской Федерации оперативно доводить до сведения негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих обязательное пенсионное страхование, решения о внесении изменений в единый реестр застрахованных лиц;

формализовать финансовые реестры<sup>1</sup> и другие документы, необходимые Пенсионному фонду Российской Федерации и негосударственным пенсионным фондам, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, при осуществлении ими взаимодействия в целях реализации положений Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 36.4 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ финансовый реестр – информация о суммах переданных средств пенсионных накоплений в отношении каждого застрахованного лица с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, пола, страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования застрахованного лица, передаваемая предыдущим страховщиком новому страховщику, а также информация об объеме средств пенсионных накоплений, переданных новому страховщику, представляемая предыдущим страховщиком в уполномоченный федеральный орган.

*Комментарий к приказу  
Министерства  
здравоохранения  
и социального развития  
Российской Федерации  
от 11 января 2007 г.  
№ 12*

Согласно действующему законодательству застрахованные лица, средства пенсионных накоплений которых находятся в негосударственном пенсионном фонде, осуществляющем обязательное пенсионное страхование, начиная с 2005 года могут воспользоваться правом на переход в другой негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий обязательное пенсионное страхование. Для этого застрахованному лицу необходимо заключить договор об обязательном пенсионном страховании с негосударственным пенсионным фондом, через который застрахованное лицо желает формировать накопительную часть трудовой пенсии, и направить в Пенсионный фонд Российской Федерации заявление о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд.

Утверждение формы заявления застрахованного лица о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд было предусмотрено Федеральным законом от 09.05.2005 № 48-ФЗ.

Федеральным законом от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (в редакции Федерального закона от 09.05.2005 № 48-ФЗ) установлено, что форма заявления застрахованного лица о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд, инструкция по ее заполнению, а также порядок доведения до сведения застрахованных лиц указанных формы заявления и инструкции по ее заполнению утверждаются уполномоченным федеральным органом по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от

04.11.2003 № 669 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, надзор и контроль за указанной деятельностью» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.01.2006 № 2) функции уполномоченного федерального органа по нормативному правовому регулированию отношений, субъектом которых является Пенсионный фонд Российской Федерации, возложены на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В целях защиты прав и законных интересов застрахованных лиц в кампании 2005–2006 годов по реализации застрахованными лицами прав по формированию накопительной части трудовой пенсии заявления о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд принимались ПФР в произвольной форме.

При этом заявление должно было содержать реквизиты, необходимые для перевода средств пенсионных накоплений в соответствии с волеизъявлением застрахованного лица:

сведения о застрахованном лице:

фамилия, имя, отчество застрахованного лица;

число, месяц, год рождения застрахованного лица;

пол застрахованного лица;

номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования застрахованного лица;

сведения о негосударственном пенсионном фонде, через который застрахованное лицо желает формировать накопительную часть трудовой пенсии:

ИНН негосударственного пенсионного фонда;

наименование негосударственного пенсионного фонда.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2007 № 12 (Зарегистрирован в Минюсте России 20.02.

2007 № 8978) утверждает форму заявления о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд, инструкцию по ее заполнению, а также порядок доведения до сведения застрахованных лиц указанных формы заявления и инструкции по ее заполнению.

Следует отметить, что утвержденная форма заявления содержит тот же перечень реквизитов, что и заявления, которые в произвольной форме заполнялись застрахованными лицами.

Инструкция по заполнению формы заявления о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд позволяет упростить застрахованному лицу процедуру заполнения указанной формы заявления, а также избежать ошибок при заполнении формы заявления и возможных отказов ПФР в удовлетворении заявлений по формальным основаниям.

Порядок доведения до сведения застрахованных лиц формы заявления застрахованного лица о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд и инструкции по ее заполнению устанавливает перечень субъектов, обязанных предоставить по первому требованию застрахованного лица бланк заявления о переходе из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный пенсионный фонд и инструкцию по его заполнению — это территориальные органы ПФР и органы (организации), с которыми ПФР заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей.

При этом бланк заявления и инструкция по его заполнению должны предоставляться застрахованным лицам бесплатно.

Порядком установлено, что с указанной формой заявления можно самостоятельно ознакомиться на интернет-сайте ПФР и территориальных органов ПФР и что бланк заявления и инструкция по его заполнению могут быть изготовлены с использованием средств вычислительной, копировальной техники или типографским способом и соответствовать утвержденным формам.