

# ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ И СОДЕРЖАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О БЮДЖЕТЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2008 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2009 И 2010 ГОДОВ»



**Светлана МОРОЗОВА**

*Заместитель начальника Бюджетного департамента  
Пенсионного фонда Российской Федерации*

**В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и приведении в соответствие с бюджетным законодательством отдельных актов Российской Федерации») бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации сформирован на трехлетний период – на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов в форме Федерального закона от 21 июля 2007 года № 182-ФЗ.**

**П**лехстовыми статьями и приложениями к закону показатели бюджета ПФР утверждаются отдельно на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов. При этом имеется в виду, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, которым предусмотрен порядок изменения ранее утвержденных параметров планового периода в следующем бюджетном цикле, при составлении и утверждении проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и плановый период показатели утвержденного бюджета планового периода (2009 и 2010 гг.) будут уточняться с утверждением показателей второго года планового периода (2011 г.).

В соответствии с новыми бюджетными требованиями из закона исключены ранее включавшиеся в ежегодные законы о бюджете Фонда нормы, урегулированные на постоянной основе действующими нормативными правовыми актами. Это нормы об учете и использовании страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и о фи-

нансировании расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения граждан, осуществлявших трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и (или) в военных представительствах Минобороны России, созданных в этих организациях, при выходе их на трудовую пенсию.

По сравнению с законами о бюджете Фонда прошлых лет изменения претерпели и структура, и содержание Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее – Закон). Рассмотрим подробнее.

Статьей 1 Закона утверждаются основные характеристики бюджета отдельно на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов, а именно:

прогнозируемый общий объем доходов, из которых выделяются суммы доходов в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, а в них в свою очередь доходы, поступающие в бюджет Фонда за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

общий объем расходов, из которых выделяются суммы расходов в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации;

предельные объемы профицита или дефицита бюджета.

При наличии дефицита бюджета в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий (в распределительной составляющей бюджета ПФР), законом о бюджете устанавливается источник финансирования дефицита бюджета.

Бюджет Фонда на 2008 год в указанной части сформирован с профицитом, на 2009 и 2010 годы — с дефицитом, в связи с этим законом установлен источник его покрытия — остаток средств бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, по состоянию на 1 января 2009 года и на 1 января 2010 года.

Статьей 2 Закона утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2008 год и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2008 год (в соответствии с требованиями новой редакции Бюджетного кодекса).

Статьей 3 Закона утверждается структура расходов бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Указанной статьей утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых Фондом на исполнение публичных нормативных обязательств в очередном финансовом году и в плановом периоде.

Введенное Бюджетным кодексом понятие «Публичные нормативные обязательства» означает публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие ус-

тановленный порядок его индексации.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса структура расходов бюджета Фонда определена с применением нового кода классификации расходов бюджетов (кода главного распорядителя бюджетных средств; кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов).

В отношении каждого публичного нормативного обязательства в составе целевой статьи выделен уникальный код программы, соответствующей нормативному правовому акту Российской Федерации, и код подпрограммы, соответствующей направлению расходования бюджетных средств на исполнение публичных нормативных обязательств (обязательств перед физическим лицом).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса законом о бюджете Фонда не утверждается структура доходов бюджета Фонда, за исключением распределения сумм межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статья 4 Закона предоставляет Фонду право в пределах средств, предусмотренных на 2008 год, осуществить финансовое обеспечение выплаты пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции Фонда, за праздничные и выходные дни января 2009 года в декабре 2008 года.

Статья 5 определяет, что Фонд вправе в 2008 году и в плановый период 2009 и 2010 годов в пределах средств, предусмотренных на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов и осуществление других мероприятий, связанных с деятельностью Фонда, осуществить финансовое обеспечение оплаты услуг организациям по приему и составлению электронных заявлений граждан об отказе от полу-

чения социальных услуг (социальной услуги), исходя из стоимости одного заявления в размере 4 рублей без учета налога на добавленную стоимость.

Статья 6 устанавливает, что в 2008 году и в плановый период 2009 и 2010 годов финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, и социальных пособий на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособий, осуществляются Фондом за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации.

Положения об установлении размера норматива оборотных денежных средств (не менее 25% объема расходов на выплату в предстоящем месяце) и право Фонда осуществлять безакцептное списание денежных средств со счетов территориальных органов в части превышения норматива оборотных денежных средств, устанавливаемого Фондом, сохранены на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов (статья 7).

Финансовое обеспечение доставки пенсий, пособий, ЕДВ и других социальных выплат производится Фондом в пределах 1,5 процента доставленных сумм без учета налога на добавленную стоимость (статья 8).

Объемы средств федерального бюджета на осуществление ЕДВ предусмотрены в бюджете Фонда на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов с учетом стоимости набора социальных услуг.

В связи с этим статья 11 Закона устанавливает, что объем

межбюджетных трансфертов, предусмотренных к перечислению в 2008 году на осуществление ЕДВ отдельным категориям граждан, подлежит уменьшению на объем средств, предназначенных на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, обеспечению лекарственными средствами, проезду на транспорте пригородного сообщения, определяемый в соответствии со статьей 63 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (после 1 октября) исходя из численности граждан, сохранивших за собой право на получение набора социальных услуг (услуги), на основании данных Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда.

Статья 16 устанавливает, что финансовое обеспечение выплаты по исковым требованиям граждан на основании вступивших в законную силу решений судов осуществляется за счет источников, из которых финансируются соответствующая пенсия (часть пенсии), ЕДВ и другие социальные выплаты, а также компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции Фонда.

Статья 17. Поскольку бюджет Фонда на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов сбалансирован за счет средств федерального бюджета, передаваемых на цели покрытия дефицита бюджета Фонда, и переходящих остатков средств бюджета Фонда на начало соответствующего периода, резерв бюджета Фонда в части, не связанной с формированием

средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, не создается в указанном периоде.

Статья 18 Закона предусматривает, что остатки средств федерального бюджета на 1 января 2008 года, образовавшиеся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2007 году межбюджетных трансфертов на выплату пенсий и других социальных выплат, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляются Фондом в 2008 году на указанные цели.

Законодатель разрешил Фонду (статья 14) в 2008 году и на плановый период 2009 и 2010 годов предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные программы субъектов Российской Федерации, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и инвалидности, а также на оказание адресной социальной помощи указанной выше категории неработающих пенсионеров, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, в 2008 году в размере до 1,0 млрд рублей, в 2009 году в размере до 1,2 млрд рублей, в 2010 году в размере до 1,5 млрд рублей.

Финансовое обеспечение названных мероприятий в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации, осуществляется за счет поступления сумм недоимки, пеней и иных финансовых санкций по взносам в Фонд, образовавшихся на 1 января 2001 года, сумм пеней и иных финансовых санкций по страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии, а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюд-

жетного законодательства (в части бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации).

По сравнению с Законом о бюджете Фонда на 2007 год количество и состав приложений к закону «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» увеличено с 5 до 12.

Приложениями 1 и 2 соответственно утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2008 год и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2008 год.

Приложениями 3 и 4 утверждается структура расходов бюджета Фонда на 2008 год и на 2009–2010 годы.

Приложениями 5 и 6 утверждаются межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, на 2008 год и на 2009–2010 годы.

Приложениями 7 и 8 утверждаются межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Фонда в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 2008 год и на 2009–2010 годы.

Приложениями 9 и 10 утверждаются источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, на 2008 год и на 2009–2010 годы.

Приложениями 11 и 12 утверждается изменение остатков средств пенсионных накопителей бюджета Фонда на 2008 год и на 2009–2010 годы.

Принятие бюджета Фонда на трехлетний период обеспечивает преемственность проводимой государством социальной политики по неуклонному росту уровня пенсионного обеспечения и предсказуемость распределения бюджетных средств и при необходимости дает возможность производить ежегодную корректировку показателей бюджета в соответствии с новыми задачами в области пенсионного обеспечения и макроэкономическими условиями их достижения.