

РОЛЬ И МЕСТО НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ



Предлагаем вниманию читателей выступление Председателя Совета НАПФ К.С. Угрюмова на Пленарном заседании, посвященном развитию социального обеспечения в Российской Федерации, 14 сентября 2007 года в рамках 29-й сессии Генеральной ассамблеи МАСО.

Дамы и господа! Уважаемые коллеги!

Буквально через несколько дней исполняется 15 лет со дня возрождения в России частных пенсионных систем в виде негосударственных пенсионных фондов.

Мне выпала большая честь выступить на таком представительном форуме от лица Национальной ассоциации, объединя-

Константин УГРЮМОВ
Председатель Совета Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов

ющей все основные российские негосударственные пенсионные фонды, в которых сосредоточено более 90% накопленных на сегодня средств в области частного пенсионного обеспечения в России.

Негосударственное пенсионное обеспечение развивалось на фоне трансформации распределительной государственной пенсионной системы послесоветского периода в современную пенсионную систему Российской Федерации и составило ее третий дополнительный уровень.

Сегодня в России действуют более 250 негосударственных пенсионных фондов, которые являются одним из самых динамичных и стабильно развивающихся финансовых институтов. Только за последние 10 лет им удалось увеличить свои активы более чем в 130 раз и аккумулировать более 540 млрд руб. Это составило почти 1,5% валового внутреннего продукта страны.

За это время в частные пенсионные системы было привлечено на добровольной основе почти 7 миллионов человек. Более 1 миллиона человек уже получают дополнительную пенсию из негосударственных пенсионных фондов.

Реальная покупательная способность негосударственной пенсии, с учетом роста потребительских цен за последние 5 лет, увеличилась почти в 2,5 раза.

Фонды осуществляют выплаты пенсий как на определенный срок, так и по пожизненным пенсионным схемам.

Негосударственные пенсионные фонды осуществляют свою деятельность в Российской Федерации на основании лицензии. Лицензионные правила определяют требования к размеру уставного капитала учредителей и сумме собственных средств, обеспечивая финансовую устойчивость пенсионных фондов.

Негосударственные пенсионные фонды имеют статус особой формы некоммерческой организации социального обеспечения.

Рынок негосударственных пенсионных фондов в России достаточно жестко контролируется со стороны государства. Государственное регулирование, контроль и надзор за деятельностью частных фондов в области добровольного негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсион-

ного страхования осуществляется Федеральной службой по финансовым рынкам и Министерством финансов Российской Федерации. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет контроль в области защиты прав вкладчиков негосударственных пенсионных фондов. Инвестиционная деятельность фондов и управляющих компаний дополнительно контролируется специализированными депозитариями.

Правила размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещением, включающие требования к составу и структуре инвестиционного портфеля, утверждены Правительством Российской Федерации. Существующие требования к структуре инвестиционного портфеля фонда позволяют сформировать портфель с различным уровнем риска и строить гибкую инвестиционную политику, связанную с рыночной конъюнктурой.

Фонды обязаны ежеквартально проводить аудиторскую проверку и ежегодно осуществлять контроль соотношения между резервами и обязательствами, проводимый независимым актуарием. Благодаря выработанной надежной системе контроля и регулирования деятельности фондов не наблюдалось случаев банкротств или их разорений фондов.

За годы развития рынка заметно улучшились материально-техническая база фондов и технологии, применяемые в деятельности фондов. Для учета пенсионных прав, ведения индивидуальных пенсионных счетов применяются более совершенные и надежные программные продукты, учитывающие накопленный опыт практической работы.

К сожалению, несмотря на постоянно растущий уровень развития экономики, Российская Федерация пока еще остается страной с относительно невысоким уровнем пенсионного обеспечения. По величине основного показателя эффективности пенсионной системы — коэффициента замещения — Российская Федерация находится в перечне стран с развивающимися экономиками или переходными экономическими режимами.

За последние 15 лет коэффициент замещения по государственному пенсионному обеспечению снизился с 40 до 27%.

В 2002 году в России началась масштабная пенсионная реформа, которая ставила перед собой следующие основные цели:

Первое. Поддержание приемлемого уровня пенсионного обеспечения граждан, пенсионные права которых в основном были сформированы в советский период.

Второе. Внедрение подлинных страховых принципов в отношении граждан молодого и среднего трудоспособного возрастов, включая механизмы формирования пенсионных накоплений.

Третье. Обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы.

Новое пенсионное законодательство было разработано и практически в полном объеме введено в действие последовательно в 2002–2003 годах. Были созданы институты обязательного пенсионного страхования, формирования и инвестирования пенсионных накоплений в рамках накопительной части трудовой пенсии. В качестве страховщика кроме государственного Пенсионного фонда были также привлечены негосударственные пенсионные фонды.

В рамках системы обязательного пенсионного страхова-

ния уже более 2 миллионов человек из числа граждан, имеющих право на формирование накопительной части трудовой пенсии, перевели свои средства в негосударственные пенсионные фонды.

Мировой опыт организации национальных пенсионных систем показывает, что дополнительные негосударственные пенсии занимают существенную долю в общем уровне пенсионного обеспечения.

По данным последнего доклада Международной организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «Пенсионные системы в фокусе», в ряде развитых стран за счет государственных источников финансируется не более 30% индивидуальной ставки замещения. Это и есть социальный пенсионный минимум.

Остальная часть пенсии формируется в частных пенсионных системах. Иными словами, в течение трудовой деятельности работники формируют накопления в частных пенсионных системах.

В ряде стран такие накопления формируются совместно работником и работодателем на паритетных условиях. Такой подход позволяет дополнительно к государственному минимуму финансировать до 40% ставки замещения. Государство лишь создает благоприятные условия для работы негосударственных пенсионных фондов и других частных пенсионных систем, мотивируя работников и работодателей к формированию пенсионных отчислений.

Россия по существу стремится именно к такой конструкции, поскольку меры по модернизации системы за счет государственных источников направлены главным образом на поддержание социального пенсионного минимума.

Доказательством этого тезиса являются последние инициативы Президента Российской Федерации о государственном стимулировании российских граждан к формированию добровольных пенсионных накоплений.

В чем суть этих инициатив? Если работающий гражданин принимает решение добровольно перечислять часть своего заработка на формирование будущих пенсионных накоплений, государство дополнительно вносит на его индивидуальный счет такую же сумму.

Необходимо отметить, что объединение российских работодателей вышло с инициативой участвовать в этой программе государственного стимулирования за счет своих дополнительных вложений.

Таким образом, с одной стороны, может быть создана эффективная система частно-государственного партнерства в пенсионной сфере. С другой стороны, это позволит существенно увеличить размер пенсионных накоплений и, соответственно, будущую величину коэффициента замещения тех людей, которые добровольно примут участие в такой системе.

Кроме того, мы надеемся, что это будет способствовать изменению менталитета российских граждан, многие из которых по-прежнему уверены, что их пенсия — это исключительная забота государства.

В такой системе важнейшее место будет принадлежать частным пенсионным системам вообще и негосударственным пенсионным фондам в частности.

Объединяющую и направляющую роль в развитии частных фондов в России сегодня играет саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов».

Кроме негосударственных пенсионных фондов в состав ассоциации в качестве ассоциированных членов также входят крупные управляющие компании, банки, специализированные депозитарии и другие инфраструктурные организации рынка.

Целью ассоциации является выработка совместной позиции по наиболее важным вопросам деятельности негосударственных пенсионных фондов, в частности, инвестированию средств пенсионных резервов и накоплений, контролю за деятельностью фондов, совершенствованию стандартов операционной деятельности.

Ассоциация осуществляет также учебно-методическую деятельность, периодически проводит конференции, семинары, готовит публикации.

В условиях внедрения добровольных накопительных принципов в пенсионную систему страны и активного участия в этой деятельности негосударственных пенсионных фондов важнейшее значение приобретает вопрос обеспечения их финансовой устойчивости и надежности.

Национальная ассоциация уделяет этому вопросу пристальное внимание и выступила со следующими инициативами в этой области:

Первое. Мы считаем необходимым в ближайшее время внедрить государственную систему страхования вложений граждан в негосударственные пенсионные фонды. В этом случае страховщиком могло бы выступить государственное Агентство по страхованию вкладов. Такая схема в России действует в отношении банковских вкладов, она знакома и понятна гражданам. В случае ее внедрения в системе негосударственного пенсионного обеспечения это серьезно повысит уровень до-

верия граждан к частным пенсионным системам и может дать новый толчок к ее развитию.

Второе. Для повышения финансовой устойчивости и надежности негосударственных пенсионных фондов мы предложили существенно увеличить требования к размеру собственного капитала фондов. А также ввести требование о постоянном поддержании всеми негосударственными пенсионными фондами соотношения имущества для обеспечения уставной деятельности и привлеченных средств пенсионных резервов и пенсионных накоплений, включая начисленный на них инвестиционный доход, в достаточно соотношении.

В заключение хотел бы отметить следующее.

Повышение роли негосударственных пенсионных фондов в развитии российской пенсионной системы в целом — процесс объективный.

Наша Ассоциация рассматривает в связи с этим свои усилия в этом направлении в качестве составной части важнейшей задачи.

Эта задача представляется нам как создание в России развитой, эффективной, финансово-устойчивой пенсионной системы, действующей на основе частно-государственного партнерства, системы, содержащей механизмы стимулирования граждан и работодателей к повышению их ответственности за формирование пенсионного обеспечения россиян, системы, обеспечивающей россиянам достойное существование на пенсии.

Благодарю за внимание.

*Материал web-сайта
НП НАПФ.*