

# Стратегия гендерного развития Вологодской области

Доклад подготовлен консультантом Всемирного банка Зубаревич Н.В. под руководством Е.А.Зотовой, координатора гендерных программ Всемирного банка по России и П.Пачи, руководителя гендерных программ Всемирного банка по региону Восточной Европы и Центральной Азии в тесном сотрудничестве со специалистами и руководством департамента социальной защиты Вологодской области и Вологодского областного комитета государственной статистики

## Краткое содержание

Стратегия для Вологодской области отражает идеи, заложенные в Гендерной стратегии Российской Федерации и международных документах по достижению гендерного равенства. При разработке стратегии учитывался опыт реализации международных, федеральных и региональных развивающих проектов, применения современных технологий для решения гендерных проблем. В стратегии представлены основные направления деятельности по достижению равных возможностей мужчин и женщин на рынке труда, в доступе к доходу, в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты и защиты от насилия, в доступе к принятию решений. Выделены наиболее приоритетные стратегические направления и программы с учетом специфики гендерных проблем Вологодской области. Разработаны стратегические направления достижения гендерного равенства на муниципальном уровне, для городов и сельских районов.

Предложения нацелены на совместные практические действия органов власти, местного самоуправления и общественных организаций, направленные на улучшение социальных условий жизни мужчин и женщин. Стратегия основана на использовании финансовых, человеческих и организационных ресурсов региона с учетом законодательных условий, определяемых федеральным уровнем власти. Направления стратегии взаимосвязаны и подчинены решению поставленной цели, учитывают уровни компетенции органов власти, общественных организаций и научных центров, охватывают основные проблемы жизнедеятельности мужчин и женщин Вологодской области.

## Введение

Вологодская область – один из лидирующих регионов Северо-Западного федерального округа по уровню экономического развития и темпам реформирования государственного и муниципального управления. Гендерной проблематике также уделяется особое внимание, о чем свидетельствует участие области в программе реформирования гендерной статистики и реализации гендерной программы Мирового банка.

Представленный в предыдущем отчете детальный анализ гендерных проблем Вологодской области показал, насколько велика региональная и поселенческая дифференциация положения российских мужчин и женщин на рынке труда, в доступе к доходу, в сфере образования и здравоохранения, и особенно в сфере принятия политических решений. Проведенный анализ стал основой для завершающего этапа работы – разработки гендерной стратегии Вологодской области. Такая стратегия, учитывающая специфику конкретного региона, может стать пилотной для других субъектов Северо-Запада России.

Представленный отчет включает:

- концептуальные основы стратегии;
- краткое систематизированное описание основных гендерных проблем Вологодской области;
- собственно стратегию с выделением основных направлений, приоритетных программ для области и стратегий муниципального уровня;
- основные институциональные механизмы реализации стратегии;
- оценку возможностей использования данной стратегии для других регионов Северо-Запада;
- примерный перечень направлений деятельности и исполнителей (акторов) по каждому направлению стратегии.

## **1. Концептуальные основы стратегии**

Стратегия гендерного развития Вологодской области базируется на основных международных документах, регламентирующих равные права и возможности женщин и мужчин, которые ратифицировала Российская Федерация:

- Декларации тысячелетия, 2002 г.;
- Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979;
- Платформе действий, принятой на Четвертой Всемирной Конференции по улучшению положения женщин в Пекине, 1995.

Стратегия гендерного развития Вологодской области отражает и развивает идеи, заложенные в Гендерной стратегии Российской Федерации, разработанной с привлечением экспертов российских научных центров и внесенной на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. В стратегии Вологодской области обобщается и систематизируется опыт выполнения международных, федеральных и региональных развивающих проектов, применения современных технологий для решения гендерных проблем.

В стратегии использованы результаты совместного проекта бюро Международной организации труда в Москве и Министерства труда и социального развития «Развитие и продвижение Гендерной стратегии Российской Федерации в регионах», реализованного в 2003-04 гг. при финансовой поддержке МОТ, Канадского агентства международного развития (CIDA) и Мирового банка. Проект способствовал выявлению наиболее актуальных гендерных проблем на федеральном и региональном уровнях, механизмов их решения и продвижению гендерного подхода и принципа гендерного равенства на уровень государственной и региональной политики. Кроме того, обсуждение Гендерной стратегии Российской Федерации в нескольких регионах различных федеральных округов обеспечило более четкие ориентиры для выработки региональных стратегий, учитывающих специфику развития субъектов РФ. При подготовке стратегии для Вологодской области использованы разработки по стратегии гендерного развития Северо-Западного федерального округа, в создании которой участвовал автор.

Стратегия гендерного развития Вологодской области ориентируется на ряде документов, определяющих направления государственной политики в сфере гендерного равенства и улучшения положения женщин, в частности:

- Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на период 2001-2005 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации.
- Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации (8 января 1996 г.), которая определила общую стратегию и приоритетные направления

государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод, и создания равных возможностей для женщин и мужчин.

- Указ Президента от 4 марта 1993 г. «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин», где в качестве одной из главных задач записано: «поэтапная ликвидация исторически сложившегося отставания в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин».
- Периодические доклады о выполнении в Российской Федерации Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.
- Проект федерального закона «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации».
- Региональные программы по улучшению положения женщин, разработанные в субъектах Российской Федерации.
- Региональные программы по содействию занятости населения, разработанные в субъектах Российской Федерации.

Стратегия нацелена на совместные практические действия органов власти, местного самоуправления, общественных объединений и организаций, направленные на улучшение социальных условий жизни мужчин и женщин. В предложениях учтены законодательные условия, определяемые федеральным и региональным уровнем власти, а также возможности формирования новых институциональных условий. Предложения основываются на использовании местных ресурсов субъекта РФ. Направления стратегии взаимосвязаны и подчинены решению поставленной цели, учитывают уровни компетенции органов власти, общественных организаций и научных центров, а также имеющиеся финансовые, человеческие и иные ресурсы, охватывают основные направления жизнедеятельности населения области.

Стратегия гендерного развития Вологодской области основана на следующих принципах:

- Гендерный подход предполагает неуклонное движение к фактическому равенству полов и обеспечению равных возможностей, как для мужчин, так и для женщин.
- Улучшение положения женщин является важным, но не единственным условием достижения гендерного равенства, т.к. гендерные проблемы – это проблемы обоих полов, и мужчин, и женщин.
- Решение проблем гендерного неравенства в России возможно только с учетом их региональной специфики и использования регионального опыта социального реформирования.
- Стратегии регионального уровня должны включать весь спектр направлений политики достижения гендерного равенства, при этом четко выделяя приоритетные направления такой политики, «зоны ответственности» властей федерального и регионального уровня, структур гражданского общества, а также наиболее эффективные формы их взаимодействия.
- Региональная гендерная стратегия должна учитывать муниципальную специфику, поскольку внутрорегиональные диспропорции развития в России нередко сильнее межрегиональных; наиболее эффективна реализация системы гендерных программ разного территориального уровня – от федеральной до муниципальных.

## **2. Особенности гендерных проблем в Вологодской области**

Проведенное в начале 2005 г. исследование социально-экономической ситуации и положения мужчин и женщин в Вологодской области дало информационно-аналитическую основу для выработки стратегии. Анализ показал, что Вологодская область, наряду с общими для всей страны гендерными проблемами, имеет немало особенностей, обусловленных характером ее социально-экономического развития. Постаревшее население области отличается сильной депопуляцией и пониженным уровнем образования, в первую очередь среди мужчин. Из-за низкой плотности населения, небольшого числа городов и слаборазвитой инфраструктуры не сформировались крупные центры профессионального образования, низка обеспеченность квалифицированной медицинской помощью. Экономика области концентрируется в двух крупных городах - индустриальном Череповце и административном центре Вологде. Сектор услуг и в крупных городах, и в других муниципалитетах слаборазвит. Обширная периферия области, особенно удаленные лесопромышленные и аграрные районы, экономически и демографически деградирует. Индустриальная экономика области с доминированием экспортно-ресурсных отраслей (металлургии, лесной промышленности) обеспечивает более благополучное положение на рынке труда, средний и выше среднего уровень доходов и пенсий, но внутрирегиональные контрасты в уровне доходов, занятости и потребления очень велики.

Исследование показало, что социально-экономические преимущества и проблемы области имеют гендерную проекцию, хотя на все проблемы можно разделить на мужские и женские, часто они затрагивают оба пола. В Вологодской области *гендерное неравенство* сильнее всего проявляется в следующих формах:

- На фоне большинства регионов России область выделяется более сильными гендерными диспропорциями в ожидаемой продолжительности жизни, низким долголетием мужчин, которое продолжает сокращаться, мужской сверхсмертностью в трудоспособных возрастах из-за внешних причин (травмы, отравления, алкоголизм, самоубийства), особенно в сельской местности.
- Высока заболеваемость мужчин алкоголизмом, она продолжает расти для обоих полов, особенно в сельской местности, усугубляя проблему маргинализации сельского населения.
- Низкий уровень образования работающих мужчин, особенно в сельской местности, стал одной из главных причин маргинализации образа жизни, а сочетание низкого образования и преобладания физического труда формирует традиционалистскую систему гендерных ролей, которая является одной из причин семейного насилия.
- В области повышена занятость мужчин на производствах с вредными условиями труда и отмечается ее дальнейший рост, в том числе для женщин, занятых в промышленности.
- Остра проблема травматизма на производстве, особенно для мужчин. Это связано не только со структурой экономики, более глубинная причина – низкое качество населения и распространенность асоциального поведения.
- Как и для всей страны, для области характерна концентрация женщин в низкодоходных отраслях; однако женская занятость сильнее, чем в других регионах, сместилась в сторону низкооплачиваемых бюджетных отраслей (образования и здравоохранения) из-за недоразвитости рыночных услуг.
- Гендерные диспропорции заработной платы и их динамика практически не отличаются от среднероссийских, при этом неравенство в заработках намного

стабильней, чем в уровне безработицы, на диспропорции в заработках не влияет экономический рост.

- Дифференциация заработков мужчин и женщин сильнее всего выражена в отраслях экономики и в городах, где сосредоточены экспортные предприятия тяжелой промышленности.
- Политическое представительство женщин в региональных законодательных и исполнительных органах власти оставалось крайне низким на протяжении всего переходного периода.

В то же время для Вологодской области характерны некоторые формы *гендерного выравнивания*, также обусловленные спецификой ее экономики и социального развития, при этом далеко не все тенденции выравнивания позитивны. Выделим важнейшие из них:

- В области исторически сложилась более высокая экономическая активность женщин по сравнению со среднероссийской.
- В годы экономического роста гендерная структура занятости и в промышленности, и в сельском хозяйстве стала более сбалансированной, однако это достигнуто дорогой «ценой» - ростом доли женщин, занятых в тяжелых и вредных условиях труда.
- Благополучное состояние рынка труда привело к гендерному выравниванию в занятости и к минимальной безработице обоих полов благодаря экономическому росту; однако на фоне низкой безработицы и отсутствия гендерных различий в целом по области существуют значительные внутренние различия в уровне и структуре безработицы по полу - в крупных городах она минимальна и в основном женская, в депрессивных сельских и лесодобывающих районах среди безработных повышается доля мужчин.
- Сглаживание гендерных диспропорций в заработках проявляется в постаревшей и малообразованной сельской периферии с низкими доходами, где бедность и пониженная конкурентоспособность мужчин стали причиной «вынужденного» выравнивания на рынке труда и в сфере распределения.
- Менее выражена бедность пожилых женщин, т.к. соотношение пенсий и прожиточного минимума пенсионеров области выше среднего по стране, а гендерная дифференциация пенсий невелика.
- Стратегии адаптации пожилого населения схожи: растет доля мужчин и женщин пенсионного возраста, вынужденных искать любую работу для поддержания минимально необходимого уровня доходов.
- Отсутствуют гендерные различия в заработной плате занятых в сфере управления, что выгодно отличает область от большинства регионов страны.
- В руководстве муниципальных органов власти более широко представлены женщины, но нередко это связано с пониженной конкуренцией мужчин, особенно в слабо развитых муниципалитетах с многочисленными социальными проблемами.

Анализ проблем Вологодской области вновь показал, что гендер – это не только проблемы женщин, это проблемы обоих полов. В области, как и во всей России, сформировалась сложная картина социального неравенства, структура социальных выигрышей и потерь оказывается несимметричной по гендерным группам, что не позволяет говорить об однозначных преимуществах положения мужчин или женщин.

### **3. Гендерная стратегия Вологодской области: направления, приоритеты, уровни**

Проведенный анализ позволяет разработать адаптированную гендерную стратегию для Вологодской области. Все ее направления подчинены решению поставленной цели – достижения равенства возможностей мужчин и женщин на основе роста человеческого потенциала. Стратегия регионального уровня должна учитывать границы компетенции органов власти области и муниципалитетов, бизнеса и общественных организаций, а также имеющиеся финансовые, человеческие и иные ресурсы.

В связи с этим необходимо, во-первых, рассмотреть весь спектр направлений гендерной стратегии, во-вторых, выделить наиболее приоритетные из них (наиболее проблемные или дающие максимальный эффект при концентрации усилий для достижения гендерного равенства), в-третьих, дифференцировать эти приоритеты для разных территориальных уровней – области в целом и групп муниципалитетов, объединенных по специфике социально-экономических проблем. Обоснованный выбор приоритетов и разделение территориальных «масштабов» позволяет проводить более эффективную политику при имеющихся ресурсах.

### **3.1. Направления гендерной стратегии**

#### ***3.1.1. Достижение равенства возможностей в занятости***

Более благополучное состояние рынка труда Вологодской области привело к гендерному выравниванию в занятости и к минимальной безработице обоих полов. Этому способствовала и более высокая экономическая активность женщин Вологодской области по сравнению со среднероссийской. Для закрепления позитивных результатов необходимо развитие региональных институциональных и управленческих механизмов, обеспечивающих контроль за выполнением антидискриминационных норм, закрепленных в трудовом законодательстве и направленных на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин при найме на работу, продвижении по службе, увольнении (мониторинга, экспертизы и др.).

Более благополучные базовые условия позволяют нацелить гендерную стратегию обеспечения равенства возможностей на рынке труда на те направления, которые остаются проблемными. На рынке труда области можно выделить несколько таких направлений.

Первое - снижение барьеров вхождения на рынок труда для молодежи, в том числе по гендерному признаку. Гендерный диспаритет в молодых возрастах обусловлен сегрегацией молодых девушек при трудоустройстве. Для решения этой проблемы требуется комплекс мер, направленных на более четкую профилизацию образования, соответствующую потребностям рынка труда, развитие сектора платных услуг, в том числе малого бизнеса. Важную роль играет информационная поддержка политики равных прав и возможностей для молодежи на рынке труда.

Второе - снижение застойной безработицы, в которой преобладают женщины. Для длительно безработных требуется развитие системы переподготовки и другие весьма затратные адаптационные меры, в том числе общественные работы. Эти меры требуют синхронизации действий служб занятости и органов социальной защиты.

Третье - снижение неблагоприятного воздействия условий труда на здоровье мужчин. Для этого необходимо сокращение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, снижение производственного травматизма, особенно в городах с концентрацией вредных

производств. Трудность решения проблемы – в ее застарелом характере, связанном со сложившейся структурой экономики области, а также негативной тенденцией роста занятости в промышленности со вредными условиями труда и привлечения на такие рабочие места женщин, усилившейся в период экономического роста. Проблема не имеет простых решений без значительного роста инвестиций в модернизацию основных отраслей производства Вологодской области.

Основное направление стратегии в краткосрочной перспективе – перелом негативной динамики и постепенное сокращение занятости во вредных условиях труда путем взаимодействия с собственниками предприятий, профсоюзами, более жесткого контроля условий труда. В этом направлении в Вологодской области делается уже немало: в 25 муниципалитетах введены должности специалистов по охране труда, создано 15 учебных центров, проводящих регулярные обучающие программы и тренинги, которые только в 2004 г. прошли почти 8 тыс. человек, проводится аттестация рабочих мест по условиям труда. Формирующаяся система контроля должна стать более эффективной, но помимо учебных функций и контрольных она должна интегрироваться в программы по повышению качества населения и борьбы с маргинализацией и асоциальным образом жизни, особенно в сельской местности, малых городах и поселках.

Четвертое - поддержка занятости в малом бизнесе, расширение доступа к информационным, финансовым, материальным ресурсам (в т.ч. земельным) для женщин-предпринимателей. Она включает меры местных органов власти по поддержке форм кооперации сельских самозанятых, в том числе для сбыта даров леса (дикоросов); обучающие программы и микрокредитование для развития малого бизнеса.

Еще одно возможное направление – решение проблем депрессивных лесопромышленных поселков с высоким уровнем мужской безработицы. В мировой практике применяются меры повышения мобильности населения, профессиональной переподготовки и содействия в приобретении жилья в более экономически развитых районах области. Однако программа реализации таких мер может быть принята только после проведения экономического и социального анализа их потенциальной эффективности и оценки готовности населения к смене места жительства.

### ***3.1.2. Сокращение гендерного диспаритета в доходах***

Гендерные диспропорции заработной платы в области практически не отличаются от среднероссийских и столь же стабильны. Для области, как и для всей страны, характерна концентрация женщин в низкодоходных отраслях бюджетного сектора, а мужчин – в отраслях с более высокими заработками. Как следствие, базовым условием снижения гендерных различий в оплате труда остается поэтапное повышение уровня заработной платы работников организаций бюджетной сферы до уровня средней заработной платы в народном хозяйстве. Не менее важно и сокращение гендерной дифференциации в оплате труда на уровне предприятий, обусловленное вертикальной сегрегацией. Реализация этих решений не относится к компетенции региональных властей.

Однако в сферу компетенции региональных властей входит содействие межсекторному перетоку занятых в отрасли с более высокой оплатой труда или более устойчивыми доходами. Однако продолжающееся смещение женской занятости в сторону бюджетного сектора, прежде всего образования и здравоохранения, происходит и потому, что в области слабо развит сектор рыночных услуг. Таким образом, главным региональным направлением в сфере гендерного выравнивания доходов становится развитие сектора платных слуг, ведущую роль в котором может играть малый бизнес.

В период экономического роста начала расти женская занятость в промышленности и в сельском хозяйстве пригородных районов, где оплата труда выше. Тенденция возросшего доступа женщин к доходу в целом благоприятна, но должна дополняться жестким соблюдением норм охраны труда и стимулированием модернизации производства в промышленности, расширением применения технических средств в сельском хозяйстве, облегчающих физический труд женщин. В данном направлении усилия региональных властей могут дать значительный эффект, поскольку они накладываются на позитивные тенденции естественного регулирования рынком гендерной структуры занятости.

Тенденция роста числа пенсионеров, вынужденных искать работу для поддержания минимально необходимого уровня доходов, также имеет гендерную проекцию, поскольку среди лиц пенсионного возраста преобладают женщины. Эта тенденция во многом негативна, она обусловлена низким уровнем жизни пенсионеров. Основной путь решения проблемы - увеличение государственных пенсий, но такие решения не входят в компетенцию региональных властей. Тем не менее поиск оплачиваемой работы как способ адаптации, который все более активно используют пенсионеры области, нуждается в поддержке со стороны администрации области и муниципалитетов. Власти области, как и в случае роста занятости женщин в реальном секторе экономики, должны содействовать естественно складывающимся тенденциям смягчения гендерного неравенства в доходах. Кроме того, работающие пенсионеры более охотно заполняют вакансии низкооплачиваемых рабочих мест в бюджетной сфере на условиях полной и частичной занятости. Основные механизмы содействия – информационно-коммуникационные, в том числе создание информационных центров по трудоустройству для пенсионеров в крупных городах, публикации в доступных изданиях списков вакансий, приемлемых для пенсионеров, юридическая поддержка при найме и возникновении трудовых споров и другие информационные и институциональные формы, не требующие значительных средств.

Сокращение бедности социально уязвимых групп населения также имеет гендерную проекцию. Феминизация бедности особенно сильна для двух групп. Первая - неполные семьи с детьми, возглавляемые женщинами. Вторая - одинокие женщины старших пенсионных возрастов, проживающие либо в крупных городах с высокой стоимостью жилищно-коммунальных услуг, либо в сельской местности, где для поддержания минимально необходимых жизненных стандартов одинокие женщины должны вести значительное по объемам личное подсобное хозяйство, что в глубокой старости физически сложно делать. Для этих групп населения необходимы разные каналы поддержки:

- Для неполных семей с детьми, возглавляемых женщинами - содействие в получении более высокооплачиваемой работы с гибким графиком труда, в профессиональной подготовке и переподготовке.
- Для городских жительниц преклонного возраста жизненно важна прозрачная и незабюрократизированная система получения жилищных субсидий, в том числе при организационной поддержке органов социальной защиты.
- Для сельских жительниц преклонного возраста первоочередную значимость приобретают меры обеспечения базовых услуг на селе с помощью низовых органов местного (сельского, поселкового) самоуправления.

### ***3.1.3. Образование и профессиональная подготовка***

Стратегические направления в сфере образования должны быть более широкими, чем в других регионах, поскольку специфическая проблема Вологодской области - пониженный уровень образования населения, особенно мужчин. Хотя в России образование еще не



стало полноценным фактором гендерного выравнивания, без повышения уровня образования выравнивание не может быть реализовано в принципе, это показывает мировой опыт. Пониженный уровень образования – одна из главных причин деградации сельских мужчин, его следствием является преобладание занятых физическим трудом, консервация традиционалистских гендерных ролей, распространенность семейного насилия.

Первое направление – развитие полноценной системы профессионального образования разного уровня, включающей локальные местные центры (начальное и среднее профессиональное образование) и крупные города (высшее и среднее профессиональное образование). В местных центрах образование играет роль главного фактора повышения мобильности и конкурентоспособности молодежи, которая должна иметь профессиональную подготовку, обеспечивающую более широкий выбор места работы и жительства.

К сожалению, власти российских регионов крайне редко соглашаются с необходимостью повышения мобильности молодежи. Доминируют стратегии «закрепления» по месту жительства, независимо от экономических перспектив административного района или поселения. Для Вологодской области деградационные тенденции во многих периферийных районах уже необратимы, это зона экономической депрессии, сильнейшей депопуляции и устойчивого оттока населения. Как следствие, «закрепление» молодежи без значительных инвестиций в создание новых рабочих мест означает воспроизводство маргинального образа жизни молодого поколения.

Второе направление – финансовая поддержка образования. Российское высшее образование становится все более платным (в 2004 г. оплачивали свое обучение 55% студентов). Для Вологодской области как региона, остро нуждающегося в росте человеческого капитала, необходимо создание программы образовательных кредитов и грантов, в том числе из регионального бюджета, кредитов банков, спонсорских средств. Механизмы кредитования или целевого обучения могут быть разными, но их суть – поддержка профессионального образования молодежи – остается неизменной. С учетом гендерной структуры студентов ВУЗов (57% составляют женщины) и проблем низкого уровня образования мужчин области такая система может иметь мягкие корректирующие гендерные механизмы. Для гендерного выравнивания в уровне образования возможно первоочередное выделение образовательных кредитов и грантов для «мужских» специальностей (технические, естественно-научные), а по «женским» специальностям – в рамках необходимых области (педагогика, социальная работа и др.) под гарантии регионального бюджета. Данное предложение нуждается в дополнительной экспертной оценке, но оно направлено не на дискриминацию женщин, а на «подтягивание» образовательного потенциала мужчин, что крайне важно для модернизации гендерных ролей.

Главная проблема в начальном и среднем профессиональном образовании – финансирование образовательных учреждений, с 2005 г. оно переведено на уровень субъектов РФ по федеральному закону (ФЗ-122). Вологодская область как недотационный регион в состоянии выполнять новые обязательства, хотя рост нагрузки на бюджет области компенсируется федеральным центром далеко не в полной мере. Однако зависимость бюджета области от экономического состояния основного налогоплательщика («Северстали») создает риски устойчивого выполнения бюджетных обязательств по финансированию возложенных на регион функций профессионального образования. Чтобы закрепить это важное направление социализации молодежи, в первую очередь юношей, необходимо максимально широкое привлечение

регионального бизнеса, заинтересованного в подготовке кадров. Это могут быть соглашения о поддержке и спонсорстве, софинансирование расходов на начальное и среднее профессиональное образование с прохождением производственного обучения и практики, целевые формы обучения и т.д., гарантирующие бизнесу определенную отдачу от вложенных средств.

Третье направление – гендерное просвещение. Для Вологодской области это важнейшее направление как для общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, так и для взрослого населения. Создание региональной системы гражданского образования с включением в него гендерного компонента позволяет трансформировать базовую ориентацию системы образования. Она должна ориентироваться не только на получение знаний, но и социальных навыков и умений, способствующих развитию человеческого потенциала и гражданского общества.

Гендерный образовательный проект нуждается в подготовке квалифицированных преподавателей, специалистов и экспертов по данной теме, способных обобщить социальные практики, как российские, так и международные, и использовать наиболее эффективные формы гендерного просвещения в Вологодской области для реализации принципа гендерного равенства в различных областях общественного развития.

### ***3.1.4. Здоровоохранение и социальная защита***

В Стратегическом плане «Охрана и укрепление здоровья населения Вологодской области на 2003-2010 гг.» из выделенных 10 приоритетов половина имеет гендерную проекцию, хотя это никак не обозначено. Так, в области проводится политика, направленная на решение самой острой гендерной проблемой мужчин - низкого долголетия. В этом направлении работают следующие приоритеты плана: «Снижение травматизма, количества несчастных случаев и отравлений», «Профилактика наркомании и алкоголизма», «Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза и заболеваний передающихся половым путем», «Здоровый образ жизни».

Часть из этих направлений должна более четко разделена территориально: профилактика наркомании и СПИДа – это проблема крупнейших городов, особенно Череповца; туберкулез более распространен в малых городах, лесных поселках и сельской местности, и только проблема алкоголизма и связанных с ним травматизма и несчастных случаев повсеместна. В целом гендерная политика по улучшению здоровья мужчин должна быть более ориентирована на периферийные территории, поскольку ожидаемая продолжительность жизни сельских мужчин существенно ниже, чем в городах, в то время как долголетие женщин почти не зависит от места проживания. Проблема низкого качества мужского сельского населения не может решаться только с помощью здравоохранения, они должны быть частью комплексной политики социальной реабилитации – в сфере занятости, в профессиональном образовании и повышении мобильности молодежи.

Гендерную проекцию имеют также направления «Укрепление здоровья женщин и детей» и «Улучшение качества жизни и здоровья пожилых людей», последняя – из-за доминирования женщин среди пожилого населения. Основной проблемой реализации этих программ остается низкий уровень расходов на здравоохранение: финансирование из бюджета области и территориальных фондов медицинского страхования всех расходов на здравоохранение, невелико (около 3-4 тыс. руб. в год на человека суммарно), как и в подавляющем большинстве регионов страны. При ограниченных объемах

финансирования здравоохранения необходимо выделить гендерных приоритетов, обеспечивающих необходимую поддержку здоровья мужчин и женщин (см. ниже).

Для роста эффективности нужно повысить координацию действий органов здравоохранения и социальной защиты, а также их взаимодействия с органами занятости, образования, правоохранительными органами области и муниципалитетов. Проблема координации особенно остра в отношении пожилого населения, для которого требуется оптимальное сочетание мер социальной защиты и поддержки здоровья, а также для семей с детьми-инвалидами. Прежде всего это касается проблемы низкой доступности первичных медицинских услуг в сельской местности, особенно в небольших деревнях, где большинство жителей - женщины.

Важное направление - улучшение репродуктивного здоровья мужчин и женщин. Репродуктивные проблемы касаются обоих полов, хотя уровень материнской и младенческой смертности в области снижается. Однако недостаточное развитие системы медицинского обслуживания приводит к ограничению доступа женщин и девочек к медицинским услугам: необходимо выделить большего объема средств на диагностику и противодействие росту числа заболеваний репродуктивных органов мальчиков и девочек, мужчин и женщин; меры по более быстрому сокращению числа аборт, по-прежнему остающихся одним из средств регулирования деторождения, по расширению использования современных контрацептивов.

Гендерная политика в сфере здравоохранения должна иметь более сильные информационно-просветительское и профилактическое направления. Необходимо повышение уровня осведомленности граждан о мерах защиты от ВИЧ/СПИДа и других заболеваний социального характера, мерах контрацепции, возможностях медицинского страхования. Необходимы программы взаимодействия системы здравоохранения с общественными и некоммерческими, в том числе женскими, организациями, занимающимися профилактикой заболеваний, развитие системы профилактических мер и программ здорового образа жизни для населения, особенно молодежи, с выделением гендерных компонентов таких программ.

В сфере социальной защиты гендерные аспекты выражены в форме защиты материнства и детства. Социальные программы для пожилого населения, для населения с низкими доходами, адресная помощь малоимущим и категориальные формы поддержки не могут иметь явной гендерной проекции, они оказываются либо по критерию недостаточного дохода, либо по другим основаниям, закрепленным в законодательстве.

Тем не менее, использование гендерных подходов эффективно и для социальной защиты населения, оно помогает структурировать потребности разных социально уязвимых групп и выбрать оптимальные формы поддержки. Для этого нужны дополнительные индикаторы, позволяющие выявить гендерные аспекты социальной уязвимости, прежде всего это профиль бедности в каждом конкретном регионе. В Вологодской области, как и во всей стране, наиболее уязвимой группой являются дети и семьи с детьми, особенно многодетные и неполные (как правило, возглавляемые женщинами), а также домохозяйства престарелых одиночек (в основном это женщины) с ограниченными возможностями самообслуживания. Гендерная стратегия в сфере социальной защиты должна быть основана на дифференциации форм поддержки социально уязвимых групп населения по видам помощи. Престарелым одиноким женщинам прежде всего требуется помощь по уходу, которую наряду с государственными центрами социальной помощи могут выполнять женские некоммерческие организации на условиях социального заказа. Неполным семьям с детьми, возглавляемым женщинами, необходимо содействие в поиске

лучше оплачиваемой работы и помощь в проведении досуга и отдыха детей. Для семей с детьми-инвалидами, многодетных семей, где женщины часто не могут работать на постоянной основе, - содействие в поиске надомной работы, организация помощи благотворителей в виде натуральной помощи местных предпринимателей, через создание банка данных таких семей и распространение этой информации в социальных службах бизнес-структур, занимающихся благотворительностью.

Более широкое участие некоммерческих организаций в социальной помощи должно быть частью гендерной стратегии. Женские организации могут стать эффективным посредником, организующим взаимодействие получателей помощи и благотворителей. Еще одно направление – совместная деятельность в этой сфере объединений женщин-предпринимателей и женских неправительственных организаций, позволяющая соединить материальные, человеческие и информационные ресурсы.

Важным элементом стратегии должен стать мониторинг потребностей населения в социальной поддержке с учетом гендерных особенностей. Исследования, проведенные в Вологодской области, показали различия в потребностях мужчин и женщин в социальных услугах (табл 1.) Для мужчин в большей степени значима поддержка в стрессовых ситуациях, для женщин – все виды поддержки с максимальной востребованностью социально-экономических форм. Развитие и профилизация деятельности антикризисных центров, убежищ, служб психологической помощи должна строиться на основе реальных потребностей населения и там, где социальная помощь данного вида наиболее востребована.

Таблица 1. Востребованность социальных услуг\*

Виды услуг	Мужчины (%)	Женщины (%)
Психолого-педагогические	60	71
Социально-медицинские	36	64
Социально-экономические	20	80

\* Данные администрации Вологодской области

### **3.1.5. Борьба с насилием**

Как показывает ранее проведенный анализ, эта сфера в Вологодской области относится к числу наиболее проблемных. Широкое распространение домашнего насилия обусловлено доминированием традиционных гендерных ролей, однако точная оценка масштабов невозможна из-за неточности измерений. Борьба с насилием должна включать не только устранение его базовых причин, но и целый комплекс институциональных и информационных мер, способствующих выявлению реальных масштабов проблемы.

Первое направление – информационное обеспечение. Улучшение системы регистрации и статистики учета фактов насилия позволяет повысить осведомленность об этой гендерной проблеме. Достоверная и полная информация дает возможность адекватно освещать проблему в СМИ. Привлечение СМИ к активному формированию общественного мнения по проблемам насилия, в том числе осознанию его экономической и социальной цены для общества в целом, повышает эффективность борьбы с насилием. Лучшее понимание обществом проявлений и симптомов насилия, его причин (неравенство и дискриминация

женщин) и последствий помогает внедрять превентивные механизмы, снижающие уровень насилия в семье и обществе.

Второе направление – институциональное. Это совершенствование регионального законодательства в области насилия, разработка мониторинга выполнения законодательства, создание системы правовой защиты женщин, в том числе регламентация действий правоохранительных органов, которые зачастую отказываются воздействовать на виновников семейного насилия против женщин, аргументируя это отсутствием инструментов воздействия.

Третье направление – привлечение специалистов, профессионально занимающихся этой проблемой, к разработке эффективных механизмов по борьбе с насилием. Необходимы исследования общественного мнения с помощью опросов, анализ социально-экономических и поведенческих факторов, влияющих на уровень насилия, с тем чтобы разработать для Вологодской области наиболее эффективную систему мер и механизмов для системного противодействия насилию.

Четвертое направление – координация усилий и ресурсов всех заинтересованных сторон. Она включает разработку форм и механизмов взаимодействия органов власти и неправительственных организаций, участвующих в борьбе с насилием. Одна из форм взаимодействия НКО и органов власти – подготовка сотрудников правоохранительных, образовательных, медицинских учреждений, сталкивающихся с проблемами домашнего насилия: обучающие программы по правам человека, по реабилитации и поддержке жертв насилия, тренинги. Необходима система постоянной оценки и корректировки реализуемых проектов, программ, мероприятий по проблемам насилия.

Пятое направление – создание системы практической помощи женщинам, пострадавшим от насилия. В первую очередь это финансовая поддержка государственными организациями деятельности кризисных центров, убежищ и других форм помощи, организованных НПО и осуществляющих реабилитацию жертв насилия. Только системная и скоординированная политика региональных и муниципальных властей, правоохранительных органов, некоммерческих организаций и СМИ может дать позитивные результаты.

### ***3.1.6. Равные возможности для мужчин и женщин в сфере принятия решений***

Проведенный анализ показал, что Вологодская область отличается отсутствием гендерных различий в заработной плате занятых в сфере управления, а также менее выраженной вертикальной гендерной сегрегацией. Женщины более широко представлены в руководстве муниципальных органов власти. Однако продвижение женщин и гендерное выравнивание в сфере принятия решений обусловлено не только кадровой политикой властей области, но и пониженной конкуренцией мужчин в слабо развитых муниципалитетах с многочисленными социальными проблемами. На региональном уровне гендерные диспропорции в сфере принятия решений намного сильнее и не обличаются от средних по регионам России.

В связи с этим необходимо совершенствование регионального законодательства<sup>1</sup>, направленное на поэтапное достижение гендерного равенства в сфере принятия решений, формирование квалифицированного кадрового резерва, включающего большее число женщин. Отбор и практическая подготовка квалифицированных управленцев в

---

<sup>1</sup> Закон о гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин, законодательство о выборах в региональные законодательные органы, органы местного самоуправления, Уставы областей, городов.

муниципальных образованиях уже осуществляется, но без системной основы. Необходимо создать систему вовлечения женщин в сферу принятия решений с помощью отбора и продвижения кадров госуправления через конкуренцию (выборы и открытые конкурсы на замещение вакансий), а также укрепление партнерства органов законодательной и исполнительной власти с институтами гражданского общества как потенциальным кадровым ресурсом.

В связи с принятием федерального закона о реформе местного самоуправления, который резко увеличивает число муниципальных образований, необходим массовый запуск образовательных программ для подготовки женщин-руководителей местного самоуправления (муниципальных поселений) и лидеров сельских сообществ. На ближайшие годы это должно стать одним из важнейших направлений гендерной политики.

Для подготовки женщин к участию в политической деятельности (выборах в региональные и местные органы власти) региональные отделения партий и некоммерческие организации создают систему тренингов для женщин-лидеров. Задача региональных властей – содействовать реализации таких программ, т.к. они позволяют расширить кадровый резерв для ротации занятых в органах управления.

### **3.2. Приоритеты гендерной стратегии для Вологодской области**

Среди всех перечисленных направлений можно выделить стратегические приоритеты, позволяющие ускорить решение гендерных проблем Вологодской области. Это приоритеты двух полярных типов –наиболее проблемные для области направления, нуждающиеся в особом внимании, а также направления, по которым уже достигнуты определенные успехи, требующие дальнейшего развития и закрепления.

*К первому* относятся: а) проблемы маргинализации населения, особенно сельского, связанные с низким уровнем образования и мобильности, ведущие к мужской сверхсмертности, травматизму, семейному насилию; б) вредные условия труда для мужчин в отраслях реального сектора экономики; в) ограниченный доступ женщин к рабочим местам с более высокой оплатой труда и доходам от самозанятости из-за слаборазвитого сектора услуг и малого бизнеса. *Ко второму* относится значительное представительство женщин в муниципальных органах управления.

Приоритетные стратегии, направленные на решение гендерных проблем и закрепление преимуществ, должны быть комплексными, эффективность достигается только при интегрировании разных отраслевых механизмов и взаимодействии властей, бизнеса и структур гражданского общества. Каждой из пяти приоритетных стратегий можно дать собственное название:

1. **«Устойчивое развитие местных центров».** Для этого необходимо развитие малого бизнеса в сфере услуг и первичной переработки, кооперации самозанятых, реализация обучающих программ и программ микрокредитования для развития малого бизнеса, позволяющие обеспечить занятость и гендерное выравнивание доходов в малых городах, поселках и более жизнеспособных селах.

2. **«Расширение выбора через образование».** Повышение качества и доступности общего и профессионального образования, особенно в сельских центрах и малых городах, в том числе для роста мобильности и расширения выбора молодежи. Для взрослого населения –

программы переподготовки и гендерные программы, противодействующие маргинализации.

3. **«Защита от насилия».** Институционально оформленная и финансово обеспеченная комплексная система мер по защите женщин от насилия: создание кризисных центров и убежищ, система поддержки проблемных семей с детьми, улучшение профилактической работы органов правопорядка, информационный мониторинг и гендерный анализ принимаемых законов и правоприменительной практики.

4. **«Социальная ответственность бизнеса».** Комплекс мер по взаимодействию с работодателями, особенно собственниками крупных предприятий и предприятий лесного комплекса, в целях сокращения рабочих мест с вредными условиями труда, контроль за соблюдением мер безопасности труда; содействие бизнеса развитию профессионального образования, взаимодействие бизнеса, НКО и органов соцзащиты в сфере благотворительности.

5. **«Школа местного самоуправления».** Программы расширения политического представительства через подготовку и продвижение женщин в органы муниципального самоуправления поселенческого, районного и городского уровня; формирование и развитие сельских сообществ на основе самоорганизации женщин и выдвижения лидеров.

### **3.3. Гендерные стратегии внутриобластного масштаба**

Гендерное неравенство в муниципальных образованиях Волгоградской области выражено в разной степени: от сильных диспропорций в ведущем промышленном центре Череповце до выравнивания в депрессивных периферийных муниципалитетах. Следовательно, стратегии гендерной политики должны быть дифференцированными для муниципальных образований с разным типом социально-экономической ситуации и гендерных проблем: для крупных городов с индустриальными или управленческо-сервисными функциями, небольших районных центров, сельской периферии (мелких деревень), лесопромышленных поселков, особенно с признаками депрессивности.

В сфере занятости достаточно сильны внутриобластные различия в уровне и структуре безработицы по полу. В крупных городах она минимальна и в основном женская, в депрессивных сельских и лесопромышленных районах безработица выше, как и доля мужчин среди безработных. Для гендерного выравнивания требуются разные внутрирегиональные стратегии.

В городах необходимо содействие росту числа мест в секторе услуг для повышения занятости женщин, программы женского предпринимательства, микрокредитования и другие механизмы развития малого бизнеса. В перспективе потребуется еще одно направление – оценка и предупреждение гендерных рисков на рынке труда, в том числе риска роста мужской безработицы в индустриальных центрах при возможном ухудшении экономической конъюнктуры в экспортных отраслях

В сельской местности и лесопромышленных поселках нужна организация комплекса реабилитационных мер и обучающих программ для повышения качества рабочей силы и роста занятости мужчин. Возможные направления в сфере занятости включают развитие самозанятости для снижения напряженности на рынке труда, государственные программы профессиональной переподготовки, развитие системы общественных работ в депрессивных районах с немобильным населением, а также меры миграционной политики.

Основное направление *обеспечения равного доступа к доходам* – снижение гендерного неравенства в оплате труда в индустриальных центрах, прежде всего в Череповце, где сосредоточены экспортные предприятия тяжелой промышленности и сильнее факторы дифференциации зарплат. Сверхиндустриальный характер экономики области требует специальных мер по поддержке новых направлений постиндустриального развития с преимущественно женской занятостью – образовательных услуг, в том числе платного профессионального и бизнес-образования, современных форм торговли и коммуникаций, развития сферы рекреации и развлечений, бытовых услуг. Платежеспособный спрос населения крупнейшего промышленного центра уже достаточно высок, но пока не оформилось стратегическое взаимодействие бизнеса и власти, направленное на изменение потребительских предпочтений, активное продвижение новых видов услуг, способных расширить предложение рабочих мест в секторе услуг с более высокой оплатой труда. Хотя главную роль в продвижении этой стратегии играет бизнес, региональные и муниципальные власти должны институционально поддерживать эти изменения для реализации выравнивающей гендерной политики в оплате труда.

В постаревшей сельской периферии с низким уровнем образования населения сформировалось «равенство» на основе низких доходов, поэтому главное направление должно быть иным - это рост образовательного потенциала и мобильности молодежи, без чего задача гендерного выравнивания на качественно ином уровне дохода не может быть решена.

Кроме того, в депопулирующей и постаревшей сельской местности необходима стратегия реализации экономики локальных услуг на основе партнерства органов самоуправления, сельских общин, малого бизнеса и НКО, в том числе женских организаций. Это работа по доставке продуктов первой необходимости, первичное медицинское обслуживание (сестринский уход) и лекарственное обеспечение, мелкий ремонт, переработка сельхозпродукции и даров природы. В слабозаселенных районах с низкой покупательной способностью доходов населения малый бизнес не способен обеспечить функции обслуживания (торговли, лекарственного обеспечения, бытового обслуживания) из-за низкой прибыльности, это зона типичных «провалов рынка». Один из путей поддержки и развития женского предпринимательства на селе - дотирование из местных бюджетов малого бизнеса, выполняющего эти услуги. Еще один путь - создание системы госзаказа некоммерческим структурам для организации помощи пожилым жителям, что создаст новые рабочие места не только в органах социальной защиты, как это происходит сейчас, но и в некоммерческих структурах, организуемых под эти функции. Для этих целей возможно использование трудового потенциала сельских женщин и жителей лесопромышленных поселков, а также возвращающихся с Севера мигрантов, в том числе уроженцев Вологодской области, оседающих в райцентрах. Они сохранили более сильные трудовые мотивации, более молоды по возрасту из-за раннего выхода на «северную» пенсию и могут позитивно влиять на поведенческие стереотипы маргинализирующегося местного населения.

В более крупных поселках и сельских населенных пунктах на транспортных магистралях малый бизнес в торговле и общественном питании эффективен, для его развития необходимо снижение бюрократических барьеров, упорядочение системы контроля, отвода земли и получения разрешительной документации, юридической и консультационной помощи, что также обеспечивает рост занятости женщин в секторе платных услуг.



Приоритеты гендерной политики в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты для муниципалитетов разного типа представлены в соответствующих разделах (см. выше).

#### **4. Институциональные механизмы**

Основные институциональные механизмы, обеспечивающие реализацию гендерной стратегии - учет в законодательной базе субъектов РФ гендерных подходов, наличие гендерной экспертизы, наличие структурных подразделений, отвечающих за их внедрение, повышение уровня подготовки сотрудников в этой области. Кроме того, традиционным механизмом являются планы и программы, направленные на решение наиболее актуальных гендерных проблем. Эффективная работа этих механизмов возможна только при широком внедрении и четком позиционировании.

**Гендерные подходы** еще не стали частью политической культуры в регионах страны, в том числе в Вологодской области, они слабо воспринимаются лицами, отвечающими за принятие решений. Это связано с укоренившимися стереотипами восприятия половых ролей и социальных функций женщин. В результате рассмотрение гендерных проблем часто сводится к проблематике и мероприятиям «по улучшению положения женщин» с точки зрения традиционных ролевых функций. Закреплению сложившихся стереотипов способствуют названия структурных подразделений и комиссий - «по делам семьи, женщин и детей», «по вопросам улучшения положения женщин».

**Гендерная экспертиза** является важным элементом при обосновании, разработке и реализации мероприятий социальной политики, программ социально-экономического развития территорий. Мониторинг Министерства труда России (2001-2002 гг.) показал, что социальная или гендерная экспертиза на регулярной основе не проводится в значительной субъектов РФ. Отсутствие гендерной экспертизы или ее нерегулярное проведение означает отсутствие механизмов ранней диагностики последствий принимаемых решений, негативных для гендерного равенства. В то же время само наличие гендерной экспертизы, хотя и является важным шагом для реализации гендерной политики, не гарантирует ее эффективность.

**Планы действий** по улучшению положения женщин, разрабатываемые органами власти в регионах, как и в России в целом, свидетельствует о закреплении за женщинами их полоролевых функций, связанных с выполнением материнских и семейных обязанностей, и направлены на смягчение негативных процессов в этой сфере. Наличие таких планов в программе социально-экономического развития территорий позволяет сохранить важные позиции того равноправия женщин, которое было достигнуто в прошлые десятилетия, и наметить меры, не допускающие ухудшения завоеванных позиций. Однако гендерный подход предполагает неуклонное движение к фактическому равенству полов и обеспечению равных возможностей, как для мужчин, так и для женщин. Улучшение положения женщин является важным, но не единственным условием развития гендерного равенства.

Региональные и внутрирегиональные планы действий должны основываться на диагностике гендерных проблем. Для экономически развитых экспортно-ресурсных территорий (муниципалитетов) они должны быть нацелены на сокращение экономического неравенства в доходах и занятости, улучшение состояния здоровья и условий труда. Планы действий менее развитых и аграрных территорий должны включать комплекс мер, направленных на рост занятости, профессиональную

подготовку, а также развитие социальной инфраструктуры и социальную защиту населения, особенно пожилых женщин в сельской местности и детей.

Для продвижения гендерных подходов и придания гендерному равенству приоритетного значения необходима политическая воля и решения органов власти, в которых ясно обозначена заинтересованность в обеспечении гендерного равноправия, содержатся конкретные поручения о разработке стратегий на основе гендерной перспективы. Однако правовых актов, направленных на достижение равенства полов, защиту прав и свобод женщин, практически нет ни в одном субъекте РФ.

Для достижения гендерного равенства требуется совместная работа всех секторов общества - государственных структур, бизнеса, НКО, в том числе профсоюзов и женских общественных организаций. Общественные объединения, в том числе женские организации могут сыграть в этом процессе большую роль, требуя от властей всех уровней оперативного реагирования на потребности общества и учета интересов всех групп населения.

## **5. Распространение опыта пилотного региона в Северо-Западном федеральном округе**

Разработка стратегии гендерного развития Вологодской области показала, насколько значительна региональная дифференциация гендерных проблем. Очевидно, что для России необходимы региональные гендерные стратегии, учитывающие специфику конкретного субъекта РФ. Применительно к регионам Северо-Западного федерального округа можно выделить следующие приоритеты. Для С.-Петербурга это в первую очередь поддержка женщин, занятых в малом бизнесе, социальная защита одиноких пенсионеров и продвижение женщин в органы власти на уровень принятия решений. В депопулирующих областях, особенно депрессивной Псковской, на первый план выходят проблемы роста доходов и расширения мест приложения труда для мужчин, меры по улучшению здоровья и росту продолжительности жизни, реформирование сети и системы финансирования учреждений здравоохранения в целях повышения доступности медицинских услуг для пожилых женщин в сельской местности. В ресурсно-экспортных регионах Севера наиболее важны меры по росту занятости и повышению заработной платы работающих женщин, а также улучшению условий труда и формированию позитивных изменений в образе жизни мужчин. На поселенческом уровне особого внимания требуют депрессивные поселки лесной и угольной промышленности с целым комплексом проблем поведенческой маргинализации, наиболее острых для мужчин и все более затрагивающих женщин.

В целом для регионов Северо-Запада наиболее актуальны следующие стратегические направления гендерной политики:

1. Развитие платных форм медицинского обслуживания, образования, сферы досуга для повышения доходов работающих женщин в экспортно-сырьевых регионах с более высокими доходами населения.
2. Развитие малого бизнеса и разных форм сбытовой кооперации в заготовках даров природы (грибы, ягоды) в регионах с высокой напряженностью на рынке труда для обеспечения самозанятости, особенно мужчин.
3. Общественные работы в депрессивных лесодобывающих поселках с высокой мужской незанятостью.
4. Миграционная политика в депрессивных поселках при добывающих предприятиях и лесозаготовительных поселках с высокой безработицей.
5. Создание информационных центров по трудоустройству для женщин-пенсионеров

- в крупнейших городах.
6. Улучшение условий труда в регионах с высокой концентрацией вредных производств, меры по внедрению здорового образа жизни и повышению мужского долголетия.
  7. Программы по борьбе с алкоголизмом в индустриальных монопрофильных городах и лесодобывающих и угольных поселках с маргинальным населением.
  8. Меры по профилактике и борьбе с наркоманией и СПИДом (молодые мужчины и инфицированные беременные женщины) в крупнейших городских агломерациях и приграничных регионах.
  9. Развитие профессионального образования в региональных центрах для общего повышения уровня образования как необходимого условия гендерного выравнивания.
  10. Улучшение учета нуждающихся в жилищных субсидиях при проведении реформы ЖКХ и упрощение системы их выделения для пенсионеров в крупных и северных городах с благоустроенным жилым фондом.
  11. Особое внимание к проблеме насилия (центры помощи жертвам, убежища) в индустриальных монопрофильных городах и лесодобывающих поселках с маргинальным населением.
  12. Система тренингов для женщин-лидеров некоммерческих организаций и подготовка к участию в политической деятельности (выборах в региональные и местные органы власти)

## **6. Предложения по разработке плана действий**

(с использованием материалов гендерной программы Северо-Западного федерального округа)

### **1. Рынок труда и неравенство в доходах**

<b>Направления деятельности/мероприятия</b>	<b>Основные исполнители</b>
1. Создание механизма гендерной экспертизы распределения бюджетных средств и инвестиций	НКО, НЖО*, органы местного самоуправления и законодательной власти области
2. Закрепление в региональном законодательстве механизмов, обеспечивающих равные возможности для мужчин и женщин при найме на работу, продвижении по службе, увольнении	Органы законодательной власти, профсоюзы, НЖО
3. Стимулирование инвестиций в социально значимых бизнес-проекты с потенциально высокой женской занятостью путем снижения ставки кредитования, предоставления налоговых льгот	Органы власти, бизнес, банковские учреждения
4. Расширение системы микрокредитования, обучение, содействие самозанятости женщин в неформальном секторе экономики	НЖО, комитеты поддержки малого бизнеса
5. Частичное финансирование из регионального бюджета рабочих мест для молодежи (механизм социального партнерства)	Молодежные НКО, профсоюзы, комитеты по делам молодежи, работодатели
6. Учет гендерного фактора (интересов работающих женщин и работников с семейными обязанностями) при заключении коллективных договоров и соглашений всех уровней; создание комитетов по гендерному равенству в профсоюзах	Работодатели, профсоюзы, НЖО
7. Проведение специальных ярмарок-вакансий для женщин и молодежи	Центры занятости, НКО, местные администрации, образовательные учреждения, работодатели
8. Разработка и реализация специальных программ по обучению навыкам трудоустройства женщин в сельской местности	Центры занятости, местные администрации, НЖО
9. Создание региональных ресурсных центров для женщин, желающих начать свой бизнес, с включением программ обучения новым информационным и коммуникационным технологиям и ориентацией на развитие малого бизнеса	Комитеты поддержки предпринимательства, региональные и местные центры занятости, НЖО

10. Технологическое обновление производства с целью сокращения рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, снижение производственного травматизма	Работодатели, профсоюзы, органы исполнительной власти
11. Создание региональных консультативных центров для рассмотрения жалоб по фактам дискриминации женщин в сфере труда	

## 2. Образование

Направления деятельности/мероприятия	Основные исполнители
1. Расширение круга специалистов в области гендерного образования, обучение преподавателей гуманитарных дисциплин ВУЗов и педагогических институтов, руководителей региональных и местных органов управления образованием	Комитеты образования, образовательные учреждения, НКО, НЖО
2. Создание сети научных и ресурсных центров гендерного образования (в т.ч. гендерных центров) в каждом регионе; развитие гендерных исследований	НКО, НИИ, образовательные учреждения
3. Внедрение гендерных программ в систему образования на всех уровнях, формирование учебно-методической базы для спецкурсов по гендерной тематике	Образовательные учреждения, комитеты образования, НЖО
4. Развитие гендерного просвещения через организацию проблемных дискуссий, форумов, конференций, круглых столов, семинаров по формированию необходимых навыков, знаний и умений, способствующих развитию человеческого потенциала с учетом региональных и местных традиций	НЖО, НКО, преподаватели, образовательные учреждения, журналисты, депутаты, комитеты по связям с общественностью администрации, эксперты
5. Разработка и внедрение специализированных курсов и гендерных образовательных программ на всех уровнях образовательной системы – от дошкольного до последиplomного образования	Учителя и преподаватели, департамент и комитеты образования, образовательные учреждения, НКО, НЖО
6. Подготовка педагогических кадров, обеспечивающих получение социальных знаний и навыков, способствующих развитию человеческого потенциала и гражданского общества	Образовательные учреждения, департамент образования, НЖО

## 3. Здравоохранение и социальная защита

Направления деятельности/мероприятия	Основные исполнители
1. Развитие институтов здоровой семьи, здорового поколения	Комитеты здравоохранения, НКО, НЖО, образовательные учреждения
2. Пропаганда здорового образа жизни, профилактика наркомании, табакокурения, алкоголизма	Комитеты здравоохранения, НКО, НЖО, образовательные учреждения
3. Информационно-просветительская работа по профилактике заболеваний, в том числе с использованием современных коммуникационных технологий	НКО, СМИ, журналисты, эксперты
4. Информационно-просветительская работа по формированию ответственного родительства	НКО, НЖО, образовательные и медицинские учреждения
5. Развитие сети НКО, ориентированных на профилактику, реабилитацию и сопровождение больного и его семьи	НКО, медицинские учреждения, комитеты здравоохранения
6. Оптимизация сети учреждений здравоохранения и разделения функций между ними для повышения эффективности и качества медицинских услуг в условиях ограниченного финансирования	Комитеты здравоохранения, органы власти всех уровней
7. Разработка целевых программ социальной поддержки для женщин-пенсионеров	Органы власти всех уровней, комитеты социальной защиты, здравоохранения, НКО, НЖО
8. Распространение знаний о ВИЧ/СПИДе через информационно-просветительские кампании и СМИ	НКО, НЖО, медицинские учреждения, СМИ
9. Информирование граждан о возможностях системы медицинского страхования	Эксперты, НКО, медицинские работники, СМИ
10. Создание механизма гендерной экспертизы эффективности форм поддержки слаботзащищенных категорий населения с учетом половозрастных особенностей	Комитеты социальной защиты, научные учреждения, НЖО
11. Разработка и внедрение форм поддержки и социальных технологий для мужчин и женщин разных возрастов с выделением типичных проблем каждого возраста	Комитеты социальной защиты, научные учреждения, НКО, НЖО
12. Оказание адресной социальной помощи для обеспечения	органы социальной защиты,

прожиточного уровня неполных семей	профсоюзы, НЖО
13. Повышение гендерной грамотности и чувствительности социальных работников, а также менеджеров, занимающихся социальной проблематикой	Образовательные учреждения, комитеты социальной защиты, НЖО, НКО

#### 4. Борьба с насилием

Направления деятельности/мероприятия	Основные исполнители
1. Подготовка законов о домашнем насилии на уровне регионов	Законодательные органы, юристы, НКО, НЖО
2. Расширение сети и укрепление материально-технической базы кризисных центров;	Органы исполнительной власти, органы социальной защиты
3. Создание сети кризисных центров для мужчин; специализированных кризисных центров для детей и пожилых людей	НКО, кризисные центры, социальные службы
4. Создание социальных приютов для женщин	Кризисные центры, НЖО, НКО, органы социальной защиты
5. Создание социальной адвокатуры для женщин и мужчин	Правоохранительные органы, юристы, комиссии по правам человека, НКО
6. Разработка и реализация целевых программ по правовой защите женщин в области	НКО, органы власти, депутаты, юристы, правоохранительные органы,
7. Организация и проведение исследований по проблемам домашнего насилия и правам человека	НКО, НЖО, образовательные и научные учреждения, органы власти
8. Организация и проведение в СМИ информационно-просветительских кампаний против насилия	НЖО, НКО, СМИ, комитеты по связям с общественностью администраций
9. Организация добровольных дружин охраны правопорядка и профилактики домашнего насилия по месту жительства; создание областного координационного совета общественных организаций по предотвращению насилия	НЖО, НКО, правоохранительные органы, областная и районные администрации
10. Организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, юристов, судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников по вопросам насилия в отношении женщин в семье и обществе, по правам человека	НЖО, образовательные учреждения, департаменты образования, здравоохранения, правоохранительные органы, социальные службы

#### 5. Политическое представительство и доступ к принятию решений

Направления деятельности/мероприятия	Основные исполнители
1. Укрепление институциональных механизмов гендерного равенства (комитетов по гендерному равенству, комитетов по делам женщин, детей и т.д.)	Органы исполнительной власти
2. Подготовка кадров для органов исполнительной власти по гендерным проблемам	Органы исполнительной власти, ВУЗы
3. Проведение гендерной экспертизы при подготовке решений законодательной и исполнительной власти области	Органы законодательной и исполнительной власти, НКО и ученые
4. Разработка и проведение тренингов и обучающих программ для подготовки женщин-лидеров местных сообществ	Органы законодательной и исполнительной власти, НКО и ученые
5. Формирование кадрового резерва органов местного самоуправления с учетом гендерного фактора	Органы законодательной и исполнительной власти

\* НКО – некоммерческие организации, НЖО – некоммерческие женские организации