

Глава 8

Заключительные замечания

В НАСТОЯЩЕМ ДОКЛАДЕ ПРЕДСТАВЛЕН ОБЗОР ПОЛИТИКИ И ПОЗИЦИИ ВСЕМИРНОГО БАНКА по вопросам пенсионной реформы. В нем изложены обстоятельства, в силу которых пенсионная реформа является ключевым фактором развития стран-клиентов, и представлена концепция политики, на основе которой строится вся деятельность в этой области. В основе концепции лежит точка зрения о том, что пенсионное обеспечение представляет собой важнейший элемент социальной и экономической политики, что многие из существующих систем неустойчивы и являются серьезным препятствием на пути долгосрочного экономического роста и стабильности.

Главная идея предлагаемого подхода к проведению пенсионных реформ состоит в том, что структура пенсионных систем должна разрабатываться с учетом параметров социально-экономических рисков, связанных с обеспечением населения в старости; эта структура должна предусматривать возможность регулирования рисков путем диверсификации и частичного накопительного финансирования пенсионных обязательств. Главным аргументом в пользу данного аспекта структуры пенсионной системы является то, что такие механизмы финансирования могут способствовать повышению экономической эффективности и обеспечению экономического роста. В предлагаемой Всемирным банком концепции пенсионных реформ открыто признается необходимость разработки пенсионных систем и методов их создания с учетом условий конкретных стран, но при этом предлагается придерживаться ряда основных общих целей и критериев.

В силу указанных причин для оценки эффективности пенсионных реформ Банк использует в качестве "эталона" многокомпонентную модель. Многокомпонентная структура предусматривает наличие некоторой безвзносной базовой составляющей для пожизненно бедных, а также приемлемой по размерам всеобщей накопительной системы, основанной на взносах, в целях сокращения масштабов бедности, обеспечения базового дохода и страхования риска долголетия, предоставления доступа к накопительному компоненту пенсионного обеспечения, который должен предусматривать достаточную гибкость и систему стимулов, развитие добровольных накопительных схем в дополнение к обязательным государственным системам пенсионного обеспечения.

Доклад призван продемонстрировать странам-клиентам, что Банк содействует не только становлению накопительных систем с установленными взносами, а при принятии решений об оказании поддержки учитывает уникальный характер реформы в каждой стране, выдвигая комплекс целевых показателей, ориентированных на результат, и критерии оценки хода реформ. Данные о кредитной деятельности Всемирного банка в поддержку пенсионных реформ свидетельствуют о том, что вопросам пенсионного обеспечения Банк придает первостепенное значение и оказывает помощь в реализации различных схем пенсионных реформ.

В докладе отмечается, что существует целый ряд вариантов пенсионной реформы, а многие аспекты ее проведения будут зависеть от конкретных условий и обстоятельств. Кроме того, анализируются общие для многих стран проблемы и возможные подходы к их решению. В ходе обсуждения Банк стремится показать, что оптимальный подход связан с постоянным пересмотром принципов, позиций и опыта, что позволит всем странам учитывать зарубежный опыт проведения реформ.

Участие Всемирного банка в реформировании пенсионных систем в течение последнего десятилетия показало, что успех реформ требует не только применения наилучших проектных решений, но и учета политико-экономических аспектов реформ, а также готовности и наличия необходимого потенциала для реализации реформ. Этот опыт однозначно свидетельствует о том, что Банк и в дальнейшем должен постоянно заниматься углублением и распространением знаний и опыта в области разработки и проведения реформ.