



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



Управление Верховного  
Комиссара ООН  
по правам человека



Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

2006 г.



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



Управление Верховного  
Комиссара ООН  
по правам человека



Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

2006 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	1
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ТРЕТЬЕГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О МЕРАХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА.....	2
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА.....	10

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году, является международным документом в области прав человека, который ратифицировали наибольшее число стран в мире. В этом документе утверждается, помимо всего прочего, право детей во всем мире на жизнь, медицинскую помощь и образование посредством предоставления им жизненно необходимых товаров и услуг и признается необходимость обеспечения защиты детей от эксплуатации, жестокого обращения и насилия.

Государства, ратифицировавшие Конвенцию о правах ребенка, обязались защищать и обеспечивать права ребенка и согласились отчитываться перед международным сообществом о мерах по выполнению принятых обязательств. В рамках этого процесса правительства Государств – участников должны представлять Комитету по правам ребенка национальные доклады о мерах по выполнению положений Конвенции, что способствует диалогу между Комитетом и Государством – участником относительно возможных действий в интересах детей.

Данная публикация включает текст выступления Главы делегации Российской Федерации, представляющей третий периодический доклад Государства-участника на сороковой сессии Комитета по правам ребенка, проходившей в сентябре 2005 года в Женеве, а также заключительные замечания, принятые Комитетом после рассмотрения представленного доклада.

Проведение обсуждений с участием представителей Комитета по правам ребенка, национальных правительств и гражданского общества способствует более эффективной защите прав ребенка и превращению нашего всемирного сообщества в лучшее место для воспитания и развития детей.

Мы надеемся, что данный документ послужит основой для диалога с участием всех заинтересованных сторон, содействующих защите прав ребенка в Российской Федерации.

МОСКВА  
Ноябрь 2006г.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЛАВЫ РОССИЙСКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ  
ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И  
ДЕТСТВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ О. В. ШАРАПОВОЙ  
ПРИ ПРЕДСТАВЛЕНИИ ТРЕТЬЕГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА 40 СЕССИИ КОМИТЕТА ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Положения Конвенции о правах ребенка, прежде всего принципы наилучшего обеспечения интересов ребенка, недискриминации, права ребенка на жизнь и полное и гармоничное развитие личности являются основным руководством к действию в интересах детей. Российская Федерация стремится к тому, чтобы в нашем обществе господствовали соответствующие философия и правовая практика.

При подготовке третьего периодического доклада о выполнении в России Конвенции мы постарались максимально полно отразить проделанную в этом направлении работу и достигнутые результаты, в том числе с учетом Заключительных замечаний Комитета к предыдущему докладу. Хочу подчеркнуть, что работа по более полному выполнению Заключительных замечаний не прекращена после представления третьего периодического доклада, она и сейчас продолжается.

Вместе с тем, в такой стране как Россия, с ее ускоренной динамикой социально-экономических преобразований, за период, прошедший с представления третьего периодического доклада о выполнении Конвенции, произошли существенные изменения. Наиболее важными событиями, обуславливающими изменение механизмов и форм проведения политики по защите прав детей явилось проведение федеративной и административной реформ.

Прежде всего, это дальнейшее развитие федерализма, реальное разделение полномочий федерального, регионального и муниципального уровней управления, законодательное закрепление их компетенции и финансовое обеспечение выполнения полномочий.

Такой подход должен способствовать развитию демократии и местного самоуправления, более полному учету в проводимой социальной политике национально-культурных традиций, что чрезвычайно важно для нашей многонациональной страны.

В рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет собственных бюджетов, отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения, социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержке семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей). Предоставление общедоступного дошкольного образования отнесено к полномочиям органов власти на местах.

Для финансового обеспечения реформы в 2004 г. приняты поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, направленные на обеспечение финансовой самостоятельности и ответственности органов власти всех уровней за результаты своей политики на основе четкого разграничения расходных полномочий и доходных источников.

Таким образом, осуществлено системное разграничение полномочий между уровнями власти, обеспеченное финансовыми ресурсами. При этом принципиально важно, что законодательно закреплена обязанность регионов не снижать размер социальных пособий и не ухудшать условия их предоставления по сравнению с дореформенным уровнем.

Практически в полном объеме положения реформы реализуются с 2005 года. При этом постоянный мониторинг реформы, проводимый Правительством, свидетельствует, что за прошедший небольшой период времени не только не произошло ухудшения положения детей, но по ряду позиций наблюдается некоторый прогресс. Так, четкое разделение полномочий при предоставлении материальной поддержки семьям с детьми обусловило эффективное наращивание средств

на эти цели из двух источников – федерального и региональных бюджетов. На федеральном уровне с 1 января 2004 г. вдвое повышен размер налоговых вычетов для семей с детьми, а также размер единовременного пособия при рождении ребенка. В настоящее время принято решение о дальнейшем повышении размеров единовременного пособия и пособия на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет с 1 января 2006 года. Одновременно субъекты Российской Федерации в рамках собственных полномочий повышают размер ежемесячного пособия на ребенка – на сегодня размеры пособия повышены в 30 регионах из 89, с 1 января 2006 г. повышение размеров пособий планируется еще в ряде субъектов Российской Федерации.

В результате последовательной политики, направленной на повышение благосостояния населения, в том числе и семей с детьми, удельный вес детей, проживающих в бедных семьях с доходами ниже регионального прожиточного минимума, сократился с 55% на конец 2002 года до 40% на конец 2004 года. Практически полностью погашена задолженность по выплате ежемесячного пособия на ребенка. При увеличении размеров пособий они выплачиваются своевременно. Далее будут приведены и другие примеры положительного влияния проведенной реформы на жизнь детей, в том числе из социально уязвимых групп.

Вместе с тем мы не исключаем, что в ходе проведения такой масштабной реформы могут выявиться ряд недочетов или пробелов, которые потенциально могут негативно повлиять на положение детей. Для своевременного реагирования и исправления ситуации в случае необходимости по поручению Правительства федеральными министерствами ведется постоянный мониторинг изменений по подведомственным сферам ответственности. Так, на основе анализа ситуации, неоднократно расширять перечень необходимых лекарственных средств, предоставляющихся детям-инвалидам бесплатно в рамках набора социальных услуг. В августе этого года было принято специальное постановление Правительства Российской Федерации обеспечивающее бесплатный проезд на лечение детей-инвалидов. Работа будет продолжена и в дальнейшем.

Теперь позвольте коротко остановиться на основных направлениях обеспечения прав детей в Российской Федерации.

Законодательная база по обеспечению прав детей в Российской Федерации в новых условиях была в основном сформирована в период 1993-1999 годов. В целом за отчетный период и за время после предоставления Комитету третьего доклада о выполнении Конвенции основные усилия были направлены на практическую деятельность по более полному обеспечению фундаментальных прав ребенка на жизнь и развитие, образование, охрану здоровья, на воспитание в семье, поддержку в трудной жизненной ситуации. При этом были сохранены ранее выработанные эффективные механизмы решения наиболее острых проблем детства, включая программно-целевой подход, участие страховых фондов и федерального бюджета в финансировании проводимых мер и пр. Продолжается реализация Федеральной целевой программы «Дети России» на период до 2006 года, в которой реализуются подпрограммы «Здоровый ребенок», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети сироты», «Дети-инвалиды», других федеральных целевых программ, затрагивающих интересы детей в области охраны здоровья и образования, аналогичных программ субъектов Российской Федерации. Обеспечивается организация и финансирование оздоровления детей, в том числе в период каникул. При этом экономический рост позволил увеличить объем финансовых ресурсов на эти цели. В отличие от 90-х годов финансирование всех принятых программ осуществляется в полном объеме.

В результате в России последовательно снижается младенческая смертность, смертность детей в возрасте до 5 лет. За период с 2000 по 2004 год материнская смертность сократилась почти в два раза. Благодаря высокому уровню вакцинации детей в рамках Национального календаря прививок практически единичными стали заболевания корью. Удалось добиться снижения заболеваемости детей туберкулезом. Снижается заболеваемость детей и подростков болезнями, передающимися половым путем.

Вместе с тем состояние здоровья детей нас не удовлетворяет. Об этом свидетельствуют и данные всероссийской диспансеризации детей, впервые проведенной в 2002 году.

Улучшение здоровья детей и молодежи является одной из основных стратегических задач развития страны. Президентом Путиным в начале сентября провозглашена реализация

крупнейшего национального проекта на ближайшие два года по улучшению здоровья населения, где значительная часть мер адресована детям. Так, будет открыто 6 крупнейших медицинских центров, где детям будет оказываться кардиохирургическая и эндоскопическая помощь, что обеспечит более высокую доступность сложнейших операций детям независимо от их места жительства, в том числе и проживающим в отдаленных районах; расширен скрининг наследственных заболеваний, увеличены закупки вакцин для более полного обеспечения вакцинации детей, в том числе и от гепатита В; обеспечено полное укомплектование педиатрами лечебно-профилактических учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь, в том числе и за счет повышения в несколько раз зарплаты участковых педиатров, а также их обязательную переподготовку.

Все эти меры должны обеспечить эффективную профилактику заболеваемости, снижение детской инвалидности, повышение качества жизни больных детей. Важно, что уже сегодня средства на эти цели в полном объеме предусмотрены в федеральном бюджете на 2006 год. 29 сентября Правительством Российской Федерации будет рассмотрена Концепция охраны здоровья детей до 2010 года и План действий по ее реализации, что создает основу для дальнейшего последовательного укрепления здоровья детей.

Пока осторожно, но мы говорим, что в результате принимаемых мер, в том числе и просветительно-пропагандистского характера, нам удалось переломить тенденцию потребления наркотиков детьми и подростками. Вместе с тем сложной проблемой является алкоголизм молодежи, в том числе пивной. В связи с этим в марте 2005 г. принят федеральный закон «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» о запрете продажи пива несовершеннолетним и запрещении потребления ими пива в любых общественных местах.

Сложнейшей проблемой является распространение в России ВИЧ-инфекции. Число детей, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами, увеличилось с 668 человек в 2002 году до 6365 в 2004 году, в целом сегодня в России проживает около 12 тысяч таких детей. В этой связи важнейшей задачей становится предотвращение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Наряду с другими мерами, направленными на противостояние эпидемии ВИЧ-СПИДА и защиту детей от инфицирования, ведется диспансерное наблюдение и лечение беременных ВИЧ-инфицированных женщин, разработаны и повсеместно внедрены стандарты оказания медицинской помощи в период беременности, в родах и в послеродовой период. Поскольку эта проблема для России относительно новая, мы тесно сотрудничаем в этой области с международными организациями. Меры по профилактике ВИЧ-СПИДА включены в виде подпрограммы в федеральную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» до 2006 года. 17 сентября вопрос о мерах по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции в России рассмотрен на заседании Совета Безопасности Российской Федерации. В результате приняты решения об увеличении финансирования подпрограммы «Анти ВИЧ/СПИД» и продление ее до 2011 года; пересмотре аналогичных региональных программ. Будет внедрена система мониторинга за эффективностью проводимых мероприятий; увеличены средства на обеспечение лекарствами инфицированных ВИЧ и больных СПИДОМ, внедрены новые методики лечения; развернута информационная кампания в средствах массовой информации.

Важнейшим направлением деятельности является обеспечение права детей на образование. В России идет реформа школьного образования. В ходе модернизации образования совершенствуются структура и содержание образования детей в рамках школьной программы. Вводится ранняя профессионализация путем профильного обучения в старших классах с учетом индивидуальных потребностей и способностей ребенка. Проводится масштабная компьютеризация школ, прежде всего сельских, развиваются инновационные технологии и программы образования. Наряду с этим принято решение о первоочередной поддержке школьных учителей, включая повышение их заработной платы в несколько раз с 2006 года. Образование детей, как и охрана их здоровья включены в перечень важнейших национальных проектов России.

Особое внимание в отчетный период было уделено социальной поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. К числу наиболее социально уязвимых детей относятся дети с ограниченными возможностями здоровья. В продолжение ранее проводимой политики в России сделан следующий важный шаг по улучшению их положения. В ходе реформы системы льгот, так называемой монетаризации льгот, социальная поддержка детей-инвалидов была отнесена к

компетенции федерального уровня государственной власти с соответствующим финансированием из федерального бюджета (ранее меры социальной поддержки детей-инвалидов в основном финансировались из региональных и местных бюджетов). Для них введен гарантированный набор социальных услуг, включающий бесплатное предоставление лекарств, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, проезд к месту лечения и обратно, в том числе с сопровождающим лицом. Кроме этого детям-инвалидам введена ежемесячная социальная выплата, первая индексация которой уже проведена в августе текущего года. Ребенку-инвалиду гарантировано также бесплатное протезирование за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации. Уже первый год реализации указанных мер позволил существенно улучшить условия жизни и воспитания детей-инвалидов.

Приказом Минздравсоцразвития России в августе 2005 г. утверждены новые рекомендуемые штатные нормативы персонала стационарных учреждений социального обслуживания «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей» и «Детский дом – интернат для детей с физическими недостатками», в них введены дополнительные должности специалистов медицинского и педагогического профиля.

Вместе с тем положение детей-инвалидов в этих интернатных учреждениях нуждается в дальнейшем улучшении. Требуется дополнительное законодательное урегулирование вопросов организации учебного процесса. Необходимо улучшать условия их содержания, лечения и реабилитации.

Уважаемый господин Председатель, уважаемые члены Комитета!

Позвольте теперь остановиться на самых болезненных вопросах положения детей в Российской Федерации и принимаемых государством и обществом мерах по решению этих проблем.

Конвенция о правах ребенка устанавливает, что для полного и гармоничного развития личности ребенка ему необходимо расти в семейном окружении. Вместе с тем на 1 января 2005 года в России учтено 722,3 тыс. детей сирот и детей, лишившихся родительского попечения. Ежегодно выявляется около 130 тыс. таких детей. Около 70% детей-сирот устраивается на воспитание в семейную среду, остальные – воспитываются в различного рода интернатных учреждениях.

К сожалению, принятые ранее меры не смогли остановить нарастание социального сиротства, а также существенно изменить пропорцию семейного и интернатного воспитания детей-сирот. В связи с этим идет активный поиск путей решения этой важнейшей социальной проблемы. В 2004 году внесены поправки в Семейный кодекс Российской Федерации, облегчившие процедуру усыновления ребенка. Учитывая, что ключевая роль в семейном устройстве ребенка принадлежит органам опеки и попечительства, было проведено тщательное изучение деятельности этого института, на основе чего подготовлен проект федерального закона, при принятии которого должна быть обеспечена более эффективная работа органов опеки и попечительства по семейному устройству детей.

По прошествии времени с момента введения в законодательство и практику такой формы семейного воспитания сирот как приемная семья, все явственнее проявляются ее преимущества по сравнению с воспитанием детей в интернатах: если в 2000 г. в приемных семьях воспитывалось 4,4 тыс. детей-сирот, то в 2004 г. их число составило уже 11,1 тыс. человек. Развиваются и другие формы семейного воспитания детей-сирот – патронатное воспитание, семейные воспитательные группы при учреждениях социального обслуживания семьи и детей.

Однако в первоочередном порядке необходимо решать вопросы укрепления семьи, ее поддержки при воспитании детей, раннего вмешательства в случаях семейного неблагополучия. В этой связи Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2005 г. выдвинута задача по разработке комплекса мер, благоприятствующих росту рождаемости, улучшению воспитания детей, повышению престижа материнства и отцовства в стране. 15 сентября 2005 г. указанный вопрос рассматривался на заседании Правительства Российской Федерации. В числе первоочередных мер по решению указанной задачи обсуждаются различные формы повышения государственной поддержки семьи при рождении и воспитании

ребенка, обеспечение занятости женщин, имеющих детей, в целом занятости молодежи, развитие дошкольного воспитания и присмотра за детьми, содействие семьям в приобретении жилья, а также пакет информационно просветительских мер и консультационной помощи. Одновременно для обеспечения координации работы в масштабах России принято решение о создании до ноября сего года Межведомственной комиссии по вопросам семьи и детей.

С проблемой социального сиротства тесно смыкается проблема безнадзорности детей, которая нередко является предшествующей фазой лишения родителей их родительских прав. На необходимость ее решения несколько лет назад обратил специальное внимание Правительства Президент Российской Федерации. Хочу сказать, что за последние годы немало сделано для преодоления этого социального зла как на законодательном уровне, так и непосредственно в практической работе с детьми и их семьями.

С целью налаживания межведомственного взаимодействия органов и учреждений социальной защиты, милиции, здравоохранения и образования по выявлению и работе с беспризорными детьми и их семьями, работали межведомственные оперативные штабы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Был реализован комплекс мероприятий по противодействию безнадзорности детей, который наряду с мерами по выявлению и социальной реабилитации беспризорных детей предусматривал обширную программу профилактических действий, включая расширение доступа детей к культурной и образовательной деятельности, содержательному досугу.

На сегодня центры социальной реабилитации безнадзорных детей работают практически во всех субъектах Российской Федерации, они оказывают как экстренную, так и долговременную помощь беспризорным детям, включая обеспечение права детей на образовательную и медицинскую помощь во время пребывания в учреждениях. В рамках реализации федеральной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ведется поддержка деятельности этих учреждений, разработка новых методов и реализация пилотных проектов по их внедрению. С 2002 г. формируется электронная информационная база данных о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, что создает основу для постоянной и адресной работы с ними по месту жительства.

В результате нам удалось убрать детей с улицы, несколько ослабить остроту проблемы, в чем может убедиться любой незаинтересованный свидетель. Об этом же свидетельствуют и статистические данные, в соответствии с которыми численность детей и семей в социально опасном положении сокращается. Задача состоит в том, чтобы не успокаиваться на достигнутом, наращивать усилия по профилактике беспризорности детей, не допустить новой волны беспризорности.

С проблемой беспризорности, семейного неблагополучия тесно смыкается задача защиты детей от вовлечения в наихудшие формы труда, торговли детьми, сексуальной эксплуатации. В 2003 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, в 2004 году - Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Учитывая, что наихудшими формами труда чаще всего заняты беспризорные дети и дети из неблагополучных семей, основная работа по ликвидации занятости детей таким трудом проводится в рамках программ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Значительно возросла защита детей от сексуального насилия. В декабре 2003 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации внесен большой пакет поправок, в результате чего ужесточены сроки наказания за организацию занятия проституцией, содержание притонов, за привлечение к занятиям проституцией лиц, заведомо не достигших 14-летнего возраста, повышен так называемый возраст «согласия на добровольное половое сношение и иные действия сексуального характера» (с 14 до 16 лет).

Впервые в российское законодательство введена уголовная ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Изготовление, хранение или перемещение через Государственную границу Российской Федерации в целях распространения таких материалов или предметов, наказываются



лишением свободы на срок до 6 лет. Те же деяния, совершенные родителем или иным лицом, на которое законом возложено обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Ужесточение уголовной ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие над несовершеннолетними обусловило повышение выявляемости таких преступлений.

В целом проблема насилия в отношении женщин, детей и подростков находится в поле постоянного внимания органов государственной власти. В 1998 – 2004 гг. приняты меры по всестороннему изучению данной проблемы, совершенствованию законодательства в этой сфере, разработке соответствующей политики, проведению информационных и просветительских кампаний.

Наши собственные усилия по противостоянию сексуальной эксплуатации подкрепляются международным сотрудничеством.

Господин Председатель!

В Заключительных замечаниях на предыдущий доклад особое внимание уделялось проблемам ювенальной юстиции. Сегодня мы можем сообщить, что Российская Федерация последовательно проводит политику, направленную на максимально полный учет международных требований в этой сфере. В дополнение к ранее представленным материалам, за прошедший с момента представления доклада период в значительной мере усовершенствованы все компоненты правовой системы, связанные с несовершеннолетними преступниками. Внесены изменения в уголовное законодательство с целью дальнейшей либерализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Приоритетным в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, признается применение так называемого «альтернативного наказания» - принудительных мер воспитательного характера (предупреждение, передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетних).

Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до 16 лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

При назначении несовершеннолетнему осужденному наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого, либо особо тяжкого преступления нижший предел наказания, предусмотренный Уголовным кодексом Российской Федерации, сокращается наполовину.

Определен правовой статус помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Уточнены категории несовершеннолетних, к которым может применяться подобная мера, – только осужденные к лишению свободы за совершение преступления. В 2003 г. Президентом Российской Федерации подписаны и вступили в силу федеральные законы о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, в соответствии с которыми в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа могут быть направлены не только несовершеннолетние, совершившие преступления средней тяжести, но и несовершеннолетние, совершившие тяжкие преступления (за исключением ряда особо тяжких преступлений).

В настоящее время Верховным Судом Российской Федерации проводится обобщение судебной практики по делам о преступлениях против семьи и несовершеннолетних для подготовки постановления Пленума Верховного Суда РФ в целях формирования единообразной судебной практики рассмотрения дел указанной категории.

Ведется активный общественный диалог по введению в судебную систему ювенальных судов, улучшились условия содержания несовершеннолетних преступников в воспитательных колониях.

Уважаемый господин Председатель, уважаемые члены Комитета!

Принципиальным элементом соблюдения прав детей является эффективный контроль за деятельностью учреждений и должностных лиц, персонала учреждений, работающих с детьми. Важным аспектом соблюдения прав детей является усилившееся внимание к этим вопросам органов прокуратуры, регулярно проводящих проверки соблюдения законодательства в интересах детей, что дополняет ведомственный контроль и позволяет принимать меры по устранению нарушений прав ребенка. Все большее место контроль за соблюдением прав детей занимает в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Новым и все более значимым элементом в обеспечении прав ребенка стала деятельность региональных уполномоченных по правам детей. На сегодня мы можем отметить, что этот новый для России институт завоевывает все большее влияние: работают 18 уполномоченных по правам ребенка, в том числе 15 на уровне субъектов Российской Федерации. Для координации деятельности региональных уполномоченных по правам ребенка в 2005 г. создан Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации. Председатель данного Координационного совета сегодня в составе делегации Российской Федерации на сегодняшних слушаниях.

Мы понимаем, что для успешного обеспечения прав и интересов детей в соответствии с положениями Конвенции необходимо объединение усилий всех институтов гражданского общества. В этой связи практикой стало участие общественных организаций в процессе выработки политики в отношении детей, обсуждении стратегических документов, реализации программ. В настоящее время создается Общественная палата при Президенте Российской Федерации с участием лидеров общественных организаций и мы рассчитываем, что вопросы прав детей займут в ее деятельности достойное место.

Также с удовлетворением отмечаем, что продолжает развиваться плодотворное сотрудничество Российской Федерации с рядом международных организаций, прежде всего с ЮНИСЕФ, по решению острых проблем положения детей и надеемся на его продолжение и развитие в интересах российских детей и в дальнейшем.

Уважаемый господин Председатель! Уважаемые члены Комитета!

В коротком докладе нельзя было охватить все аспекты выполнения в России такого всеобъемлющего документа как Конвенция о правах ребенка. Делегация заявляет: мы ясно видим и нерешенные проблемы, и глубину и сложность стоящих задач. Уверены, что решаться они будут постоянно и последовательно в целях наилучшего обеспечения интересов детей России.

Мы надеемся, что диалог между государственной делегацией и уважаемыми членами Комитета будет открытым, взаимопользным и конструктивным, уверены, что он поможет дальнейшему продвижению России по пути реализации высоких стандартов, закрепленных в Конвенции. Члены нашей делегации будут готовы подробно и полно ответить на ваши вопросы.

Благодарю Вас.

# КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

## Сороковая сессия

Женева, 12-30 сентября 2005 года

## РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

### Заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Российская Федерация\*

- Комитет на своих 1076-м и 1077-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1076 и 1077), состоявшихся 28 сентября 2005 года, рассмотрел третий периодический доклад Российской Федерации (CRC/C/125/Add.5) и на своем 1080-м заседании (CRC/C/SR.1080), состоявшемся 30 сентября 2005 года, принял следующие заключительные замечания.

### **A. Введение**

- Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада, подготовленного в соответствии с руководящими принципами представления докладов и включающего в себя информацию о мерах по выполнению предыдущих рекомендаций Комитета (CRC/C/15/Add.110). Кроме того, Комитет приветствует письменные ответы государства-участника на свой перечень вопросов (CRC/C/Q/RUS/3), которые позволили составить более четкое представление о положении детей в Российской Федерации, а также с признательностью отмечает содержательный и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

---

\* документ ООН CRC/RUS/CO/3.

## **В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс**

3. Комитет приветствует следующие законодательные изменения:
  - a) принятие в декабре 2001 года нового Трудового кодекса, который, среди прочего, повысил защиту несовершеннолетних от вредных условий труда;
  - b) внесение в июле 2002 года поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, обеспечивших более гуманный подход к уголовному судопроизводству в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в рамках которого центральное внимание уделяется правам ребенка и предусматриваются гарантии их соблюдения, что способствовало сокращению числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности и приговоренных к лишению свободы;
  - c) принятие в декабре 2003 года Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации", в котором содержится определение понятия "пытка";
  - d) недавнее дополнение Уголовного кодекса государства-участника нормами, запрещающими торговлю людьми;
  - e) внесенные в Уголовный кодекс (Федеральным законом № 162) изменения, предусматривающие усиление уголовной ответственности за изготовление порнографических материалов с использованием детей. Этот Закон также предусматривает ужесточение наказаний за эксплуатацию несовершеннолетних в целях проституции, а также повышение так называемого "возраста согласия" с 14 до 16 лет.
4. Комитет приветствует включение в школьную программу курса граждановедения, предусматривающего также просвещение по вопросам прав человека.
5. Комитет приветствует ратификацию в декабре 2003 года Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.
6. Кроме того, Комитет приветствует многочисленные конкретные меры и целевые программы по осуществлению Конвенции о правах ребенка.

## 1. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ



## **С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, предложения и рекомендации**

### **Предыдущие рекомендации Комитета**

7. Комитет сожалеет о том, что некоторым проблемам, вызвавшим его обеспокоенность, и рекомендациям (см. CRC/C/15/Add.110), высказанным после рассмотрения второго периодического доклада государства-участника (CRC/C/70/Add.2), не было уделено достаточного внимания; среди прочего, это касается распространения информации о Конвенции, недискриминации, защиты от пыток и телесных наказаний, грубого обращения, отсутствия заботы и плохого обращения, периодического рассмотрения целесообразности помещения детей в учреждения, безнадзорных детей, сексуальной эксплуатации и надругательств, а также отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.
8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для учета предыдущих рекомендаций, которые были выполнены лишь частично либо вообще не выполнены, а также перечня рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.**

### **Законодательство и осуществление**

9. Отмечая законы, которые были приняты или изменены с целью повышения эффективности соблюдения Конвенции в государстве-участнике, Комитет вместе с тем выражает свою обеспокоенность по поводу тех негативных последствий, которые Федеральный закон № 122 может оказать на осуществление прав ребенка в государстве-участнике. Комитет приветствует усилия государства-участника по установлению национальных минимальных норм в отношении наличия и доступности социальных услуг и пособий, однако по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу отсутствия конкретной информации в отношении эффективного соблюдения этих норм.
10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
  - a) **провести всеобъемлющий анализ последствий процесса децентрализации и его воздействия на предоставление социальных услуг с оценкой функций и возможностей на различных уровнях управления; и**
  - b) **обеспечить полное и эффективное соблюдение минимальных норм осуществления прав ребенка в контексте децентрализации, предусмотренной Федеральным законом № 122, с целью недопущения неравенства в отношении осуществления и защиты прав детей.**

### **Координация**

11. Принимая к сведению тот факт, что правительство обеспечило улучшение механизма координации деятельности, связанной с правами ребенка, посредством создания при правительстве Межведомственной комиссии по координации осуществления Конвенции о правах ребенка, Комитет вместе с тем с озабоченностью отмечает, что этот орган был упразднен в марте 2004 года и что недавно проведенная децентрализация в соответствии с Федеральным законом № 122 не сопровождалась созданием необходимых координационных механизмов.
12. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по укреплению согласованности и скоординированности мер, принимаемых в интересах детей и молодежи, для обеспечения адекватного взаимодействия между центральными и местными органами власти, а также сотрудничества с детьми, молодежью, родителями и неправительственными организациями. Кроме того, он рекомендует создать для этих целей соответствующий орган по координации осуществления Конвенции о правах ребенка, наделить его необходимыми полно-**

**мочиями и обеспечить надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, для того, чтобы он мог осуществлять эффективную координацию мер по выполнению на федеральном и региональном уровнях.**

### **Структуры независимого контроля**

13. Комитет приветствует создание Федеральной комиссии по правам человека, а также 18 из 38 региональных управлений уполномоченного по правам ребенка. Вместе с тем он с сожалением отмечает тот факт, что федеральное управление уполномоченного по правам ребенка до сих пор не создано.
14. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать его усилия по созданию управлений региональных уполномоченных по правам ребенка во всех регионах и обеспечить надделение их достаточными финансовыми и людскими ресурсами, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои функции. Кроме того, он рекомендует государству-участнику уделить дополнительное внимание вопросу о создании федерального управления уполномоченного по правам ребенка. В этой связи государству-участнику предлагается обратить внимание на Замечание общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых правозащитных учреждений.**

### **Национальный план действия/координация**

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что с 2000 года в государстве-участнике отсутствует общенациональный план действий. Вместе с тем он приветствует информацию о принятии национальной стратегии "Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации", предусматривающей отражение государственных принципов осуществления Конвенции в планах действий по различным направлениям. Тем не менее он выражает свою обеспокоенность по поводу возможности целостного и скоординированного осуществления этой стратегии через различные планы действий по отдельным направлениям.
16. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы новая национальная стратегия и соответствующие планы действий охватывали все области Конвенции и учитывали итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей "Мир, пригодный для жизни детей".**

**Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить всеобъемлющую и эффективную координацию выполнения национальной стратегии и соответствующих планов действий на федеральном и региональных уровнях с учетом, среди прочего, недопущения неоправданных различий. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных людских и финансовых ресурсов для своевременного и эффективного выполнения национальной стратегии, а также предусмотреть, чтобы она содействовала и способствовала активному участию в этих процессах детей и молодежи, родителей, НПО и других заинтересованных и уполномоченных органов. Кроме того, он рекомендует разработать показатели и ориентиры для контроля и оценки хода выполнения стратегии.**

### **Сбор данных**

17. Отмечая усилия государства-участника в области сбора данных, Комитет вместе с тем по-прежнему выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия адекватного механизма сбора данных, позволяющего проводить систематический и всеобъемлющий сбор дезагрегированных количественных и качественных данных по всем охватываемым Конвенцией областям в отношении всех групп детей, для того чтобы осуществлять контроль и оценку достигнутого прогресса и определять эффективность стратегий, проводимых в отношении детей.



18. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по созданию в рамках национальной статистической системы всеобъемлющего и постоянно действующего механизма для сбора данных в разбивке по полу, возрасту и сельским и городским районам в отношении всех областей, охватываемых Конвенцией, и с охватом всех детей в возрасте моложе 18 лет, с уделением особого внимания наиболее уязвимым из них, а именно: детям-инвалидам, детям, находящимся в конфликте с законом, детям-беженцам и детям – бывшим жертвам торговли людьми. Государству-участнику следует также разработать показатели для эффективного мониторинга и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Конвенции, и проводить оценку воздействия затрагивающих детей стратегий.**

### **Ресурсы на нужды детей**

19. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что после принятия Федерального закона № 122 спектр предлагаемых детям услуг может значительно различаться по регионам государства-участника. Кроме того, он обеспокоен по поводу того, что на региональном уровне будут выделены недостаточные ресурсы на осуществление касающихся детей программ и стратегий. Комитет также серьезно обеспокоен тем фактом, что широко распространенная коррупция, в том числе в секторах здравоохранения и образования, а также в отношении процедур усыновления/удочерения, оказывает неблагоприятное воздействие на возможности детей в полной мере пользоваться своими правами.
20. **Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание соблюдению статьи 4 Конвенции и обеспечивать сбалансированное распределение ресурсов по всей стране во избежание неоправданного неравенства в отношении наличия и доступности социальных и прочих услуг для детей. Кроме того, ему следует уделить приоритетное внимание бюджетным ассигнованиям на осуществление экономических, социальных и культурных прав детей, в частности детей из экономически малообеспеченных групп, “в максимальных размерах имеющихся ... ресурсов и в случае необходимости в рамках международного сотрудничества”. Государству-участнику следует серьезно рассмотреть вопрос о коррупции и принять все необходимые меры по ее недопущению.**

### **Распространение информации о Конвенции/подготовка специалистов**

21. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником в данной области меры, осведомленность о Конвенции среди детей и молодежи остается низкой и что не все работающие с детьми и в интересах детей специалисты получают надлежащую подготовку по правам ребенка.
22. **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую стратегию по активизации его усилий в направлении обеспечения широкого распространения и понимания положений и принципов Конвенции как взрослыми, так и детьми (например, через радио и телевидение). Он также рекомендует усилить надлежащую и систематическую профессиональную подготовку всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в частности сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, медицинских работников, психологов, социальных работников и персонала учреждений по уходу за детьми.**



## 2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ



## Недискриминация

23. Комитет обеспокоен по поводу сообщений о случаях дискриминации в отношении детей, принадлежащих к различным религиозным и этническим меньшинствам. Кроме того, он выражает свою озабоченность тем, что дети, принадлежащие к меньшинствам, и особенно дети из числа цыган (рома) являются более уязвимыми в отношении ограничений, касающихся всестороннего осуществления их прав, в частности в связи с медицинским обслуживанием и образованием. Комитет также обеспокоен по поводу дискриминации, с которой сталкиваются дети и семьи, не имеющие вида на жительство.
24. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по недопущению и пресечению всех форм дискриминации посредством, среди прочего, проведения национальных и региональных просветительских кампаний и эффективного реагирования на любые проявления дискриминации, уделяя при этом особое внимание таким наиболее уязвимым группам, как дети, принадлежащие к религиозным и этническим меньшинствам, дети из числа рома цыган (рома) и дети, родители которых не имеют вида на жительство.**
25. Комитет также просит включить в следующий периодический доклад конкретную информацию о стратегиях и программах, имеющих отношение к Конвенции о правах ребенка и осуществляемых государством-участником в рамках последующих мер по реализации Декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в 2001 году, и с учетом Замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования.

## Наилучшие интересы ребенка

26. Отмечая, что большинство законов и программ государства-участника предусматривают принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, Комитет вместе с тем выражает свою озабоченность по поводу того, что практическое соблюдение этого принципа является ограниченным в силу недостаточности финансовых ресурсов и программ подготовки, а также бытующих в обществе взглядов.
27. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по обеспечению понимания, надлежащего учета и соблюдения общего принципа наилучших интересов ребенка во всех законодательных положениях, а также в судебных и административных решениях и в проектах, программах и услугах, касающихся детей.**

## Право на жизнь

28. Комитет напоминает о выраженной им ранее обеспокоенности по поводу случаев детоубийства в государстве-участнике, количество которых не сократилось.
29. **Комитет настоятельно призывает государство-участник провести исследование причин детоубийства в государстве-участнике и принять все необходимые меры по его недопущению.**

## Уважение взглядов ребенка

30. Комитет приветствует усилия государства-участника по поощрению уважения взглядов ребенка, однако по-прежнему обеспокоен тем, что статья 12 Конвенции недостаточно соблюдается в семьях, школах и других учреждениях и не полностью учитывается на практике в судебных и административных решениях, а также в процессе разработки и осуществления законов, стратегий и программ.

31. Комитет рекомендует приложить дополнительные усилия с целью обеспечения соблюдения принципа уважения взглядов ребенка. В этой связи особое внимание следует уделить праву каждого ребенка, включая детей, относящихся к числу уязвимых групп населения и групп меньшинств, принимать участие в делах семьи, школы, других учреждений и органов, а также общества в целом. Это право должно быть также включено во все законы, законодательные и административные решения, стратегии и программы, касающиеся детей. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы взрослые, которые работают с детьми и молодежью, относились к ним с уважением и проходили подготовку по вопросам обеспечения того, чтобы дети действительно могли выражать свои взгляды и чтобы их взгляды принимались во внимание. Государству-участнику следует также организовать бесплатную телефонную службу с набором из трех цифр, доступную круглосуточно для звонков, связанных с потребностями детей.





### 3. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ





## **Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания**

32. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, по имеющимся данным, лица моложе 18 лет продолжают подвергаться пыткам и жестокому обращению, во время содержания под стражей в милиции или в период следственной стадии судопроизводства. Доступ к услугам адвоката и/или врача, равно как и свидания с ближайшими родственниками, очевидно, также являются ограниченными для молодых людей, задержанных милицией. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в процедурах подачи жалоб на такие нарушения могут не учитываться интересы ребенка, поскольку детям могут не разрешить подавать жалобы без согласия родителя/законного представителя и что такие процедуры не всегда оказываются результативными.
33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- принять все необходимые меры для недопущения актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, в частности посредством повышения квалификации сотрудников милиции;**
  - принять меры по расследованию актов пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в отношении детей и молодых людей, а также обеспечить преследование и наказание лиц, совершивших такие деяния;**
  - создать программы по восстановлению и социальной реинтеграции жертв;**
  - укрепить механизмы подачи жалоб детьми и обеспечить, чтобы дети могли обращаться с такими жалобами, не будучи ограничены требованием о получении на это разрешения со стороны родителя/законного представителя.**
34. Комитет также обеспокоен по поводу применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в школах-интернатах и других учебных заведениях государства-участника.
35. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы преподаватели и другие специалисты, работающие в детских учреждениях, были осведомлены о недопустимости применения к детям пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

## **Телесные наказания**

36. Комитет обеспокоен в связи с тем, что телесные наказания не запрещены в семье и в системе альтернативного ухода за детьми. Он также выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что телесные наказания детей по-прежнему считаются социально приемлемыми в государстве-участнике и продолжают практиковаться в семьях и в местах, где они официально запрещены, таких, как школы.
37. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**
- прямо запретить в законодательном порядке все виды телесных наказаний в семье и в системе альтернативного ухода за детьми;**
  - не допускать и пресекать практику телесных наказаний детей в семье, школах и в других учреждениях посредством эффективного соблюдения законодательства;**
  - провести информационные и просветительские кампании среди населения, направленные против применения телесных наказаний и в поддержку ненасильственных, добровольных методов поддержания дисциплины.**

#### 4. СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД



## Дети, лишенные семейного окружения

38. Комитет обеспокоен в связи с возрастающим числом детей, помещенных в учреждения по уходу, а также в связи с тем, что усилия по осуществлению национальной политики сокращения числа детей, помещенных в специализированные учреждения, не принесли успешных результатов. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу недостаточности усилий, прилагаемых с целью организации альтернативных видов семейного ухода.
39. **С учетом статьи 20 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:**
- a) **разработать всеобъемлющую стратегию и принять незамедлительные превентивные меры в целях недопущения разлучения детьми с их семейным окружением и сокращения числа детей, проживающих в детских учреждениях, посредством, среди прочего, предоставления через соответствующие службы помощи и поддержки родителям и законным опекунам в осуществлении их обязанностей по воспитанию ребенка, в том числе в рамках мероприятий по просвещению, консультированию и реализации программ групповых занятий с родителями;**
  - b) **обеспечить, чтобы необходимость помещения детей в систему альтернативного ухода всегда оценивалось компетентными, многопрофильными властными структурами и чтобы подобная передача ребенка на воспитание производилась на самый непродолжительный срок и подлежала судебному пересмотру и проведению периодической оценки в соответствии со статьей 25 Конвенции;**
  - c) **принять меры для формирования среды, способствующей более полному развитию ребенка и защите детей от всех форм неправильного обращения. Контакты с семьей в период пребывания ребенка в детском учреждении должны также поощряться, если это не противоречит наилучшим интересам ребенка;**
  - d) **активизировать усилия, направленные на развитие традиционной системы обеспечения ухода за детьми и других форм осуществляемого на базе семьи альтернативного ухода, уделяя особое внимание правам, признаваемым в Конвенции, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также активизировать меры, направленные на укрепление потенциала учреждений по осуществлению попечительства и опеки;**
  - e) **обеспечить участие детей в программах оценки системы альтернативного ухода и создать механизмы подачи жалоб, позволяющие детям обращаться со своими жалобами.**

## Усыновление/удочерение

40. Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике не предусмотрена защита права усыновленного/удочеренного ребенка получать сведения о своей подлинной личности.
41. **Комитет призывает государство-участник обеспечить защиту права приемного ребенка получать сведения о своей подлинной личности посредством установления надлежащих правовых процедур в этих целях, включая рекомендуемый возраст и меры профессиональной поддержки.**
42. Комитет отмечает, что в 2000 году государство-участник подписало Гагскую конвенцию 1993 года (№ 33) о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения. Комитет также отмечает, что федеральные власти недостаточно контролируют деятельность иностранных агентств по усыновлению/удочерению, в том что касается наличия требуемых для усыновления/удочерения документов, выплаты необоснованных вознаграждений и разрешения перспективным приемным родителям выбирать ребенка, которого они собираются усыновить/удочерить. Комитет с обеспоко-



енностью отмечает, что в 2003 году количество международных усыновлений/удочерений впервые превысило количество внутригосударственных усыновлений/удочерений.

- 43. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Гаагскую конвенцию 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Одновременно он рекомендует государству-участнику заключить соглашения с официальными органами стран усыновления/удочерения, с тем чтобы обеспечивать надежность приемных родителей и иметь возможность получать дальнейшую информацию об усыновленных/удочеренных детях. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику установить систему аккредитации и контролирования иностранных агентств по усыновлению/удочерению, а также разработать и осуществить меры по поощрению внутригосударственного усыновления/удочерения.**

### **Периодическая оценка положения переданных на воспитание детей**

- 44. Комитет обеспокоен в связи с неадекватностью периодической оценки положения детей, помещенных в детские учреждения и приемные семьи. Он также обеспокоен в связи с тем, что в детских учреждениях по-прежнему нет механизмов независимой инспекции.**
- 45. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащий контроль за положением детей, помещенных в приемные семьи или детские учреждения. Кроме того, ему следует разработать в сотрудничестве с гражданским обществом механизмы для проведения независимых общественных инспекций в детских учреждениях.**

### **Злоупотребления и отсутствие заботы, грубое обращение и насилие**

- 46. Комитет обеспокоен по поводу сообщений о том, что значительное число детей, помещенных в детские учреждения, становятся жертвами злоупотреблений со стороны воспитателей. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что ставшие жертвами злоупотреблений дети, которые подвергаются насилию в семье и в детских учреждениях, не всегда обеспечиваются достаточной заботой и помощью и что действия, направленные на недопущение подобной ситуации (профилактические меры) и повышение осведомленности об этих проблемах, являются недостаточными.**
- 47. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизацию усилий по предоставлению надлежащей помощи детям, подвергающимся насилию в семье и в детских учреждениях, посредством, среди прочего:**
- a) проведения исследования для оценки масштабов распространенности насилия в детских учреждениях и принятия мер с целью наказания лиц, виновных в совершении таких деяний;**
  - b) обеспечения того, чтобы все жертвы насилия имели доступ к консультативным услугам и помощи в целях восстановления и реинтеграции;**
  - c) установления процедур регистрации и эффективного расследования полученных от детей жалоб о случаях физических и психических надругательств;**
  - d) укрепления правовых рамок проведения профилактических мероприятий;**
  - e) предоставления адекватной защиты детям – жертвами злоупотреблений в кругу своей семьи; и**
  - f) проведения публичных просветительских кампаний, разъясняющих негативные последствия грубого обращения, профилактических программ, включая программы по управлению семьи, а также поощрения позитивных ненасильственных форм поддержания дисциплины.**

48. В контексте углубленного изучения Генеральным секретарем вопроса о насилии в отношении детей и связанного с ним вопросника, направленного правительствам, Комитет с удовлетворением отмечает представление государством-участником письменных ответов на этот вопросник и его участие в состоявшемся 5-7 июля 2005 года в Словении Региональном консультативном совещании для стран Европы и Центральной Азии. Комитет рекомендует государству-участнику использовать результаты этой региональной консультации в качестве инструмента для принятия мер в сотрудничестве с гражданским обществом в целях обеспечения защиты каждого ребенка от любых форм физического, сексуального и психического насилия, а также в целях расширения возможностей для принятия конкретных и, в случае необходимости, рассчитанных на определенный срок мер по недопущению и пресечению подобного насилия и злоупотреблений.

## 5. БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



## Дети-инвалиды

49. Комитет с озабоченностью отмечает недостаточность прилагаемых усилий по интеграции детей-инвалидов в систему общего образования, поскольку таких детей чаще всего помещают в реабилитационные «специальные школы» и «восстановительные классы». Он также обеспокоен по поводу значительного преобладания детей-инвалидов в составе учащихся школ-интернатов.
50. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в целях:
- решения проблемы дискриминации в отношении детей-инвалидов;**
  - предоставления равного доступа к обслуживанию детям-инвалидам с учетом Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи);**
  - пересмотра вопроса о направлении детей-инвалидов в школы-интернаты и применения этой меры лишь в том случае, если это соответствует наилучшим интересам ребенка;**
  - предоставления детям-инвалидам равных возможностей в области образования, в том числе посредством отказа от практики применения «восстановительных» и «специальных школ» за счет оказания необходимой поддержки и принятия мер, предусматривающих подготовку преподавателей по вопросам обучения детей-инвалидов в обычных школах.**

## Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение

51. Комитет принимает к сведению информацию о многочисленных программах и мерах, осуществляемых с целью укрепления здоровья детей, однако по-прежнему проявляет обеспокоенность в связи с состоянием здоровья населения в государстве-участнике. При этом, даже несмотря на сокращение заболеваемости туберкулезом, он по-прежнему обеспокоен в связи с тем фактом, что уровень распространенности туберкулеза остается высоким. Кроме того, он выражает свою обеспокоенность по поводу расстройств, связанных с недостаточностью йода, а также низкой распространенностью грудного вскармливания в государстве-участнике.
52. Комитет также обеспокоен тем, что виды обслуживания и программы, введенные в соответствии с реформированной системой, не полностью соответствуют положениям статьи 24 Конвенции, в частности в том, что касается развития первичной медико-санитарной помощи.
53. Комитет призывает государство-участник:
- активизировать профилактические меры в рамках первичной медико-санитарной помощи;**
  - повысить государственные расходы на здравоохранение;**
  - принять закон о повсеместном йодировании соли и обеспечить его строгое соблюдение;**
  - продолжать усилия по снижению заболеваемости туберкулезом;**
  - рассмотреть целесообразность создания национального комитета по вопросам грудного вскармливания, повышения уровня профессиональной подготовки медицинского персонала и расширения практики грудного вскармливания.**

## Здоровье подростков

54. Признавая меры и новое законодательство, принятые с целью сокращения высоких уровней употребления алкоголя и табака, Комитет вместе с тем выражает свою озабоченность в связи с распространенностью употребления табака и алкоголя среди подростков в государстве-участнике и отмечает недостаточность мер по поощрению здорового образа жизни, а также недостаточное уделение внимания проблемам питания, курения, алкоголя, физической культуры и личной гигиены.
55. Комитет также обеспокоен по поводу недостаточности информации, касающейся здоровья подростков, в частности в связи с репродуктивным здоровьем. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что противозачаточные средства не всем по карману, что ограничивает их использование в государстве-участнике, а также отмечает высокую распространенность подростковых беременностей и абортов.
56. **С учетом Замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков Комитет рекомендует государству-участнику уделять пристальное внимание здоровью подростков в контексте Конвенции о правах ребенка; а также наращивать усилия по укреплению здоровья подростков, в том числе посредством просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах и обеспечения школьного медицинского обслуживания, включая учитывающие интересы подростков и конфиденциальные консультации и услуги. Для сокращения табакокурения и употребления алкоголя среди подростков Комитет рекомендует государству-участнику провести специально рассчитанные на подростков кампании по поощрению здорового образа жизни.**
57. Комитет напоминает о выраженной им ранее обеспокоенности по поводу высокой распространенности самоубийств среди подростков в государстве-участнике и отмечает, что в нем не было предпринято каких-либо значительных усилий по предупреждению самоубийств среди подростков.
58. **Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить ресурсы служб здравоохранения и улучшить деятельность служб психического здоровья, а также принять все необходимые меры по предупреждению самоубийств.**

## ВИЧ/СПИД

59. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике, а также в связи с тем, что связанное с повышенным риском поведение молодежи (например, внутривенное употребление наркотиков и связанное с риском половое поведение) может привести в будущем к дальнейшему увеличению числа лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с уделением недостаточного внимания профилактическим мероприятиям.
60. Комитет также выражает свою озабоченность в связи с возрастанием в государстве-участнике числа случаев передачи ВИЧ от матери к ребенку. Кроме того, он выражает свою обеспокоенность по поводу того, что дети ВИЧ-инфицированных матерей подвергаются постоянной дискриминации независимо от того, являются ли они сами ВИЧ-инфицированными или нет, а также по поводу того, что матери часто отказываются от таких детей и что такие дети значительную часть жизни проводят в больницах.
61. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
  - a) **наращивать усилия по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа, с учетом Замечания общего порядка № 3 (2003 год) по ВИЧ/СПИДу и правам ребенка и Международных руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ-СПИДом;**

- b) активизировать принимаемые им меры по предотвращению передачи инфекции от матери к ребенку;
- c) гарантировать антиретровирусное лечение новорожденных, чьи матери являются ВИЧ-инфицированными, а также послеродовое наблюдение за ВИЧ-позитивными матерями;
- d) уделять особое внимание ВИЧ-инфицированным детям и детям, ставшим сиротами в результате смерти их родителей от СПИДа, путем предоставления им надлежащей медицинской, психологической и материальной помощи при полном соблюдении принципа недискриминации;
- e) провести исследование существующей в государстве-участнике практики изоляции детей от ВИЧ-позитивных матерей в стационарах или помещения их в специализированные приюты, а также того факта, что ВИЧ-позитивным детям отказано в доступе к приютам, медицинским и учебным учреждениям для обычных детей;
- f) оказывать адекватную помощь ВИЧ-инфицированным матерям, чтобы они не отказывались от своих новорожденных и могли заботиться о своих детях;
- g) провести кампании и программы по повышению информированности о ВИЧ/СПИДе среди подростков, особенно подростков, относящихся к уязвимым группам, а также среди широких слоев населения с целью сокращения дискриминации и стигматизации детей, инфицированных и затронутых ВИЧ/СПИДом; и
- h) обратиться за техническим содействием, в частности, к ЮНЭЙДС, ВОЗ и ЮНИСЕФ.



**6. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ,  
А ТАКЖЕ СЛУЖБЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ  
ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ/УРОВЕНЬ ЖИЗНИ**



## Право на достаточный уровень жизни

62. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что большое число детей живет в семьях с низкими доходами, а также представленную в письменных ответах информацию о значительном сокращении бюджетных средств, выделяемых гражданам с детьми. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что неудовлетворительные условия жизни серьезно ограничивают осуществление прав детей в семье, школах и в отношении общения со сверстниками и участия в культурных мероприятиях.
63. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для оказания поддержки и материальной помощи материально необеспеченным семьям, включая целевые программы, ориентированные на наиболее уязвимые группы семей, с тем чтобы гарантировать право всех детей на достаточный уровень жизни.**



## 7. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



## **Образование, включая профессионально-техническую подготовку и обучение**

64. Несмотря на ряд недавних обнадеживающих событий, таких как принятие мер по сокращению школьного отсева, Комитет по-прежнему испытывает беспокойство в связи с тем, что в начальной школе продолжает наблюдаться практика различных поборов, несмотря на правовую гарантию бесплатного начального образования. Комитет также обеспокоен тем, что Федеральный закон № 122 более не гарантирует финансовую и материальную помощь детям-дошкольникам и что он отменил ряд льгот учителям, работающим в сельских школах. Хотя Комитет и одобряет принятые государством-участником меры по сокращению численности неграмотных среди взрослых и снижению доли женщин среди неграмотных, он выражает свою обеспокоенность в связи с численностью неграмотных подростков и увеличением среди них доли девочек. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с недостаточной прозрачностью системы профессиональной подготовки.
65. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- a) **принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы все дети имели доступ к начальному и среднему образованию;**
  - b) **принять все необходимые меры по обеспечению бесплатного начального образования, принимая во внимание все прямые и косвенные расходы, связанные, например, с приобретением учебников, проведением ремонтных работ и обеспечением мер безопасности;**
  - c) **активизировать усилия по сокращению расовых различий в области образования, уделяя особое внимание поощрению образования среди представителей языковых меньшинств;**
  - d) **сосредоточить усилия на подготовке преподавателей (до начала и в ходе их трудовой деятельности), а также решить вопрос о заработной плате и условиях труда учителей (особенно с учетом Федерального закона № 122);**
  - e) **расширить и совершенствовать систему профессиональной подготовки;**
  - f) **в полном объеме реализовать меры по ликвидации неграмотности среди молодежи, используя при этом возможности неформального обучения.**

## 8. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ



## Дети-беженцы и дети, перемещенные внутри страны

66. Приветствуя предоставление доступа к образованию детям-беженцам и детям-просителям убежища в Московской области, Комитет вместе с тем выражает свою обеспокоенность по поводу того, что другие регионы не предоставляют такого доступа. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что несопровождаемые несовершеннолетние лишены доступа к национальной процедуре предоставления статуса беженцев в случае отсутствия опекуна. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с тем, что выдача свидетельства о рождении детям, родившимся в семьях беженцев и просителей убежища, зачастую ставится в зависимость от наличия регистрации.
67. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- принять необходимые законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы дети-беженцы, дети - просители убежища и дети, перемещенные внутри страны, имели доступ к образованию во всех частях Российской Федерации;**
  - установить конкретные и четкие процедуры по обеспечению несопровождаемым и разлученным с семьями несовершеннолетним доступа к национальной системе определения статуса беженца и к последующей помощи;**
  - установить четкие административные обязанности конкретным государственным органам в связи с назначением законных опекунов несопровождаемым или разлученным с семьями детям;**
  - принять конкретные административные положения или директивы, предусматривающие автоматическую регистрацию детей, которые родились в семьях беженцев и просителей убежища, проживающих в Российской Федерации, и выдачу им свидетельства о рождении, а также принять необходимые меры по обеспечению выдачи всем внутривнутриперемещенным лицам из Чечни свидетельств о регистрации их детей, родившихся в Ингушетии.**

## Дети, затронутые конфликтом

68. Комитет по-прежнему выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что дети, проживающие в Чечне и на Северном Кавказе (в первую очередь дети, перемещенные внутри страны), продолжают серьезно страдать от последствий вооруженного конфликта, особенно в отношении своих прав на образование и охрану здоровья. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о случаях ареста и исчезновения молодых людей, подозреваемых в причастности к группам боевиков, в результате действий со стороны сотрудников органов безопасности. Комитет обеспокоен по поводу ограниченности мер по выявлению и маркировке заминированных зон, а также действий по их разминированию несмотря на недавнюю ратификацию государством-участником дополнительного Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.
69. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры, принимаемые с целью защиты детей от последствий конфликта в Чечне и на Северном Кавказе в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Конвенции о правах ребенка, особенно в связи с их правами на охрану здоровья и образование. Он также настоятельно призывает государство-участник принять меры, гарантирующие прекращение нарушений, допускаемых сотрудниками силовых структур в отношении личной безопасности детей. Комитет далее рекомендует государству-участнику продолжать его усилия по расчистке заминированных зон, а также ратифицировать Конвенцию 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.**

70. Комитет также выражает свою озабоченность в связи с «Положением о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия», которое допускает добровольный призыв и зачисление в состав воинских подразделений мальчиков в возрасте 14-16 лет.
71. **Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть «Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия» на предмет его полного соответствия Конвенции о правах ребенка, для того чтобы не допускать призыва в воинские подразделения детей, не получивших среднего образования.**

## Детский труд

72. Комитет приветствует распространение на детей специальных мер защиты в связи с ратификацией государством-участником Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Однако он также отмечает сообщения об эксплуатации в государстве-участнике детского труда на улицах, в семьях либо в других местах, а также тот факт, что интенсивность использования детского труда препятствует регулярному посещению школьных занятий.
73. **С учетом статьи 32 Конвенции и конвенций МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и № 182, которые были ратифицированы государством-участником, Комитет рекомендует государству-участнику:**
- принять меры по обеспечению соблюдения статьи 32 Конвенции, а также конвенций МОТ № 138 и № 182, уделяя должное внимание Рекомендации МОТ № 146 (1973 год) о минимальном возрасте для приема на работу и Рекомендации МОТ № 190 (1999 год) о наихудших формах детского труда;**
  - активизировать усилия по созданию механизмов контроля для осуществления мониторинга масштабов использования детского труда, включая нерегулируемый труд, проанализировать его причины с целью скорейшего его запрещения, а в тех случаях, когда дети работают на законных основаниях, обеспечить, чтобы они не подвергались эксплуатации и чтобы их труд соответствовал международным нормам;**
  - обратиться за содействием в этой связи к МОТ и Международной программе по искоренению детского труда.**

## Безнадзорные дети

74. Комитет выражает обеспокоенность по поводу возрастающего числа безнадзорных детей и их уязвимости ко всем видам злоупотреблений и эксплуатации, а также в связи с тем фактом, что такие дети не имеют доступа к услугам государственных систем здравоохранения и образования. Отсутствие систематической и всеобъемлющей стратегии по преодолению подобной ситуации и защите таких детей также вызывает обеспокоенность Комитета.
75. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- провести комплексное общенациональное обследование по определению численности, состава и характерных особенностей контингента детей, живущих и работающих на улицах, с целью подготовки и осуществления всеобъемлющих стратегий и программ по предотвращению и пресечению всех видов злоупотребления и эксплуатации;**



- b) способствовать и содействовать воссоединению безнадзорных детей со своими родителями и другими родственниками, либо предоставить альтернативные виды ухода, учитывая при этом мнения детей; государству-участнику следует обеспечить местные органы самоуправления достаточными ресурсами для предоставления таких услуг;
- c) обеспечить, чтобы безнадзорным детям в целях содействия их полноценному развитию предоставлялись адекватное питание и жилье, медицинское обслуживание и возможности для образования, а также надлежащая защита и помощь;
- d) повысить осведомленность общества о безнадзорных детях, для того чтобы изменить негативное отношение к ним; и
- e) осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями, работающими с безнадзорными детьми в государстве-участнике, и с самими детьми, а также обратиться за техническим содействием, в частности к ЮНИСЕФ.

## Наркомания

76. Комитет приветствует различные меры, принятые в целях недопущения и пресечения наркомании среди детей, позволившие обеспечить сокращение пристрастия к наркотикам, однако по-прежнему выражает свою обеспокоенность по поводу все еще значительного числа детей, употребляющих наркотики в государстве-участнике. Кроме того, он выражает свою озабоченность в связи с тем, что детей вовлекают в торговлю наркотиками.
77. Комитет рекомендует государству-участнику:
- a) обеспечить детей точной и объективной информацией о пагубных последствиях наркомании и принять меры по недопущению их вовлечения в торговлю наркотиками;
  - b) обеспечить, чтобы с детьми, употребляющими наркотики, обращались не как с преступниками, а как с жертвами, и чтобы им предоставлялись надлежащая помощь и консультации;
  - c) провести исследование с целью тщательного анализа причин и последствий этого явления и использовать результаты такого исследования для активизации усилий по предупреждению употребления наркотиков;
  - d) создавать службы по восстановлению и реинтеграции детей, ставших жертвами наркомании.

## Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

78. Комитет обеспокоен по поводу значительного числа детей и подростков, подвергающихся сексуальной эксплуатации в государстве-участнике. Он обеспокоен тем, насколько серьезной проблемой в государстве-участнике является подростковая проституция. Кроме того, он обеспокоен по поводу того, что дети в возрасте 14-18 лет не пользуются законодательной защитой от попыток их вовлечения в проституцию и порнографию.
79. С учетом статьи 34 и других соответствующих статей Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:
- a) усилить меры по недопущению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми;
  - b) обеспечить расследование (с учетом прав пострадавших) сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также надлежащее наказание лиц, совершивших такие деяния;

- c) **обеспечить, чтобы свидетельские показания детей должным образом оформлялись и чтобы заслушивающие их лица имели необходимые профессиональные навыки;**
- d) **принять меры по обеспечению законодательной защиты детей в возрасте 14-18 лет от усилий по их вовлечению в проституцию и порнографию; и**
- e) **провести всеобъемлющее исследование для оценки причин, природы и масштабов распространённости надругательства над детьми с целью разработки стратегий, направленных на преодоление сексуальной эксплуатации детей, торговли детьми и их использования в целях порнографии.**

## **Продажа детей, торговля людьми и похищение людей**

- 80. Приветствуя недавнее дополнение Уголовного кодекса нормами, запрещающими торговлю людьми, Комитет вместе с тем выражает озабоченность в связи с недостаточностью мер по обеспечению эффективного соблюдения этих положений. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что прилагаются еще не все усилия для защиты жертв торговли людьми и что сообщения о случаях соучастия лиц, занимающихся торговлей людьми, и государственных должностных лиц не подвергаются всестороннему расследованию, а виновные – наказанию.
- 81. **Комитет призывает государство-участник активизировать его усилия по обеспечению эффективной учрежденческой координации в целях всестороннего осуществления новых положений, касающихся торговли людьми. Следует обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми пользовались защитой, а их статус и права получили дальнейшее определение. Кроме того, он призывает государство-участник сосредоточить более значительную часть запланированной деятельности на профилактических мерах, а также расследовать сообщения о случаях соучастия в преступлениях лиц, занимающихся торговлей людьми, и государственных должностных лиц.**
- 82. Комитет отмечает, что государство-участник подписало, хотя еще и не ратифицировало, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.
- 83. **Комитет призывает государство-участник ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.**

## **Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних**

- 84. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник, несмотря на ряд нормоустановительных попыток, до сих пор не ввело конкретные федеральные процедуры и суды для отдельного рассмотрения дел несовершеннолетних правонарушителей в рамках системы правосудия.
- 85. Комитет также обеспокоен:
  - a) недостаточностью изучения, исследований и механизмов оценки превентивной деятельности или адекватности принимаемых мер;
  - b) стигматизацией детей, находящихся в конфликте с законом;
  - c) отсутствием мер, альтернативных задержанию, и форм реабилитации для детей, находящихся в конфликте с законом;

- d) отсутствием соответствующих мест лишения свободы для лиц моложе 18 лет, которые часто содержатся вместе со взрослыми;
  - e) плохими материальными условиями содержания под стражей лишенных свободы лиц моложе 18 лет;
  - f) отсутствием надлежащего доступа к образованию для содержащихся в заключении лиц моложе 18 лет;
  - g) отсутствием адекватных мер по надзору за находящимися в конфликте с законом несовершеннолетними, которые не были приговорены к лишению свободы, и в отношении которых не принимаются достаточные исправительные и воспитательные меры.
- 86. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное соблюдение норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности статей 37, 40 и 39 Конвенции, а также других норм Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, а также с учетом итогов проведенного Комитетом в 1995 году дня общей дискуссии по вопросу об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В этой связи Комитет призывает государство-участник в приоритетном порядке:**
- a) обеспечить, чтобы с детьми, не достигшими возраста для привлечения к уголовной ответственности, не обращались, как с преступниками;
  - b) активизировать его деятельность по реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы дела лиц моложе 18 лет рассматривались в рамках специальной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а не обычной системы правосудия;
  - c) разработать эффективную систему назначения наказаний для лиц моложе 18 лет, находящихся в конфликте с законом, таких, как общественно-полезный труд или восстановительное правосудие, для обеспечения того, чтобы лишение свободы использовалось лишь в качестве крайней меры;
  - d) гарантировать всем детям право на соответствующую юридическую правовую помощь и защиту;
  - e) соблюдать положения Уголовно-процессуального кодекса о досудебном содержании под стражей;
  - f) принять надлежащие меры, чтобы применяемые сроки лишения свободы были как можно короче за счет использования, среди прочего, наказания с отсрочкой исполнения и условного освобождения;
  - g) обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет содержались отдельно от взрослых;
  - h) обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет поддерживали регулярные контакты со своими семьями, находясь в системе отправления правосудия для несовершеннолетних;
  - i) постоянно повышать квалификацию судей и сотрудников правоохранительных органов;



- j) **обеспечить, чтобы лица моложе 18 лет, находясь в заключении, имели доступ к программам по образованию и реинтеграции;**
- k) **разработать и применять нормы и механизмы контроля в отношении условий содержания в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей, предусматривающие, в числе прочего, посещения представителями независимых органов;**
- l) **предоставить всем осужденным детям доступ к консультациям и в случае необходимости к другим мерам социальной помощи;**
- m) **обратиться за содействием к соответствующим органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, таким, как ПРООН, ЮНОДК и ЮНИСЕФ.**





## 9. ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ПРОТОКОЛЫ И КОНВЕНЦИИ



87. Комитет приветствует подписание и запланированную ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также отмечает, что государство-участник рассматривает вопрос о подписании Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить и завершить его планы в этой связи и ратифицировать оба Факультативных протокола к Конвенции.

## 10. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ



## Последующие меры

88. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения осуществления в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством их передачи в соответствующих случаях членам совета министров, кабинета или аналогичного органа, Федеральному собранию и органам управления и парламентам губерний для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших действий.

## Распространение информации

89. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение третьего периодического доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также принятых Комитетом соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных объединений и детской аудитории в целях стимулирования обсуждения и повышения осведомленности о Конвенции, ее осуществлении и мониторинге.



## 11. СЛЕДУЮЩИЙ ДОКЛАД



90. Комитет предлагает государству-участнику представить его следующий периодический доклад до даты, установленной в соответствии с Конвенцией для представления пятого периодического доклада, т.е. до 14 сентября 2012 года. Этот доклад будет представлять собой объединенные четвертый и пятый периодические доклады. Вместе с тем, учитывая большое количество докладов, ежегодно получаемых Комитетом, и возникающий в этой связи значительный перерыв между датой представления доклада государством-участником и его рассмотрением Комитетом, Комитет предлагает государству-участнику представить сводный четвертый и пятый доклады за 18 месяцев до установленной для его представления даты, т.е. 14 марта 2011 года.

Фотографии, использованные в публикации сделаны ЮНИСЕФ.  
UNICEF, 2003-2005.

**Источник:**

Организация Объединенных Наций  
Экономической и Социальный Совет  
CRC/C/RUS/CO/3, 23 ноября 2005.