

**Эконометрическая модель
реформы системы социальной
поддержки и устройства детей,
оставшихся без попечения
родителей**

Дмитрий Помазкин

Москва, 2008 год

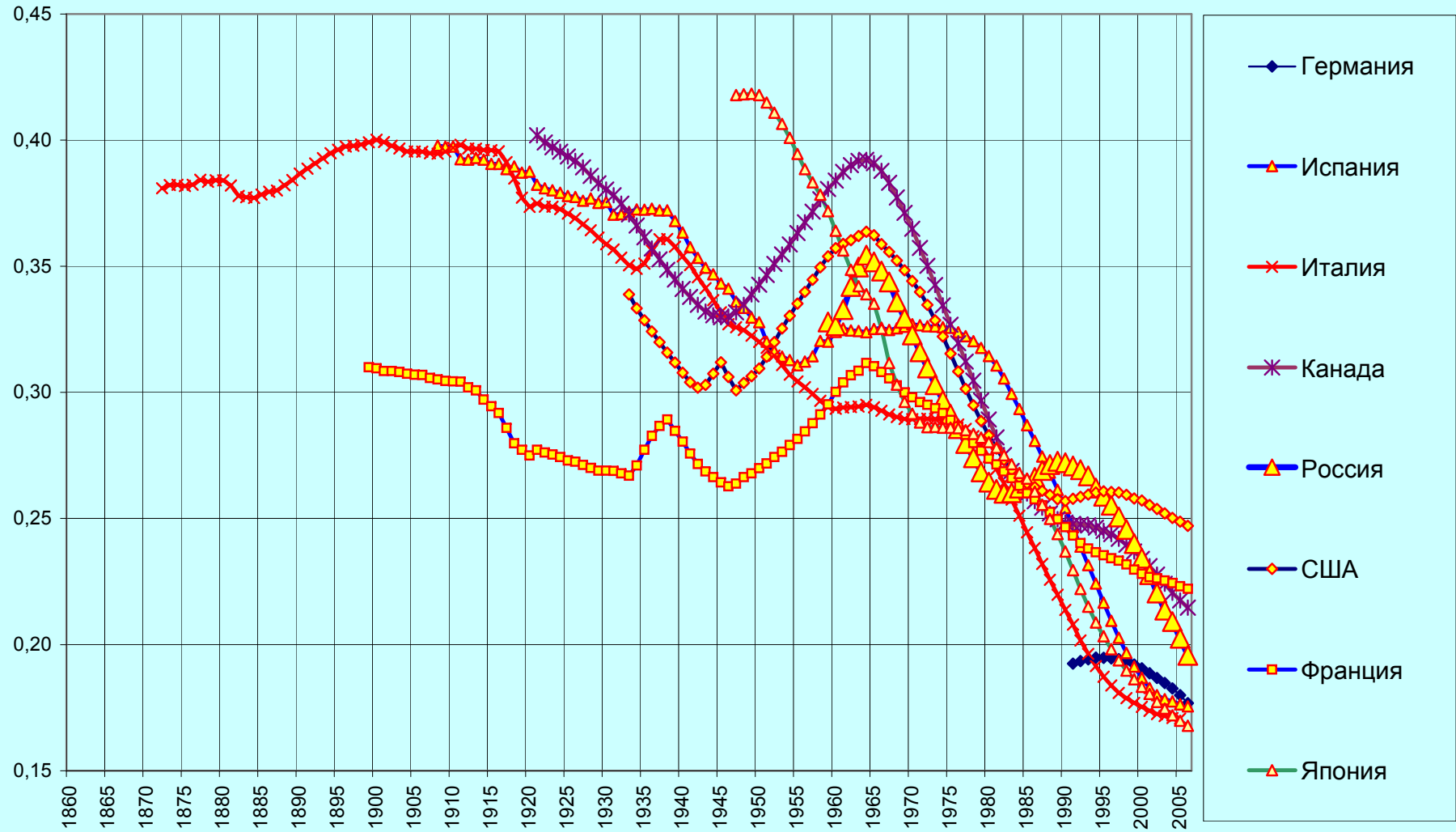
Задачи моделирования

Эконометрическая модель реформы системы социальной поддержки и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, разработана для проведения исследований переходных процессов, связанных с изменением структуры детского населения, а также перераспределением детей, оставшихся без попечения родителей, между существующими и развивающимися формами их дальнейшего устройства.

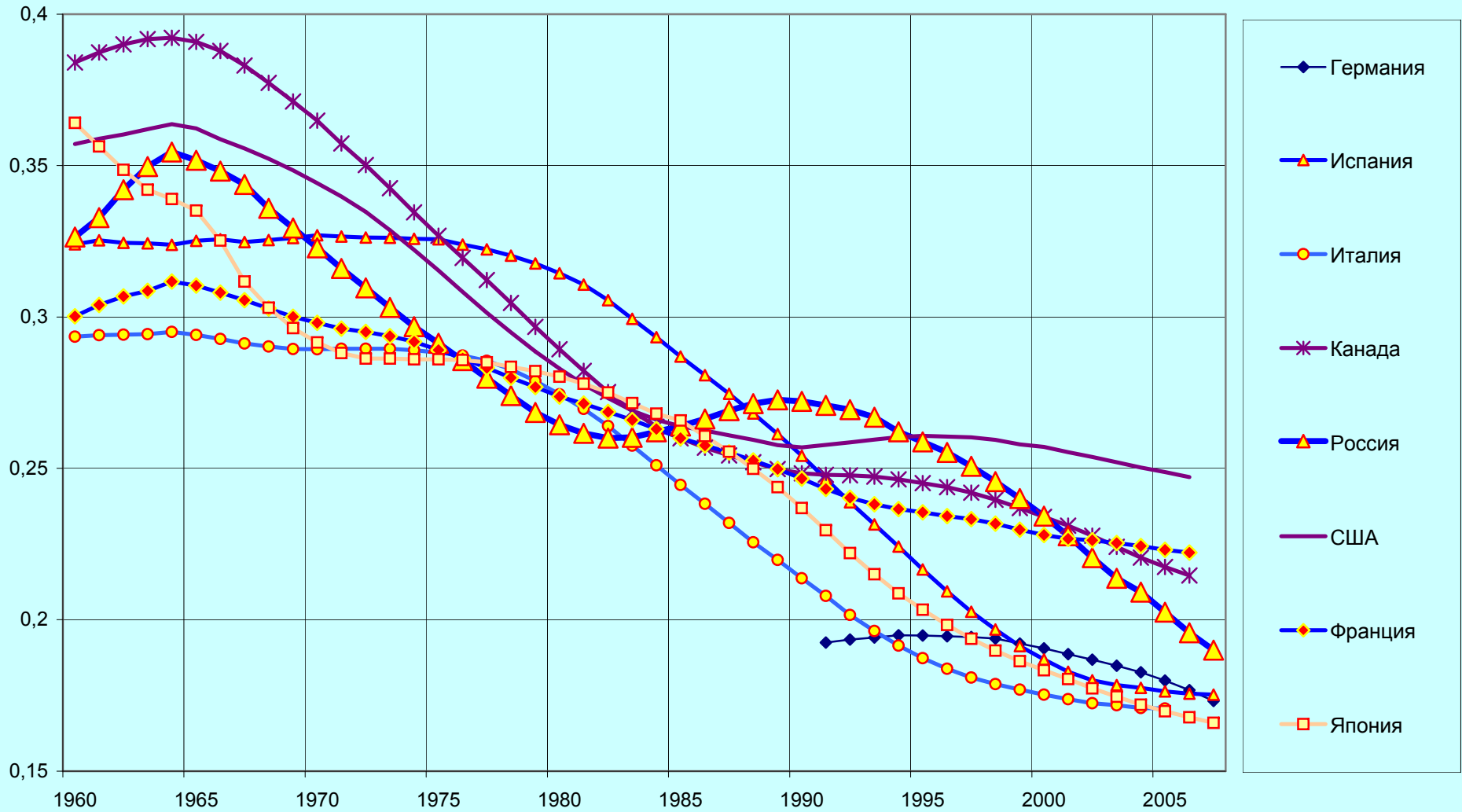
Проблема

- *На фоне снижения общего числа детей число детей, лишенных родительского попечения, в последние годы увеличивается.*
- *Суммарное число детей лишенных родительского попечения составляет 720 тыс., что превышает уровень начала 90-х годов в 1,5 раза.*
- *Ежегодное число детей, лишенных родительского попечения в течение последних 6 лет находится в интервале 120-130 тыс. детей, что соответствует увеличению 2,5 раза по сравнению с началом 90-х годов.*

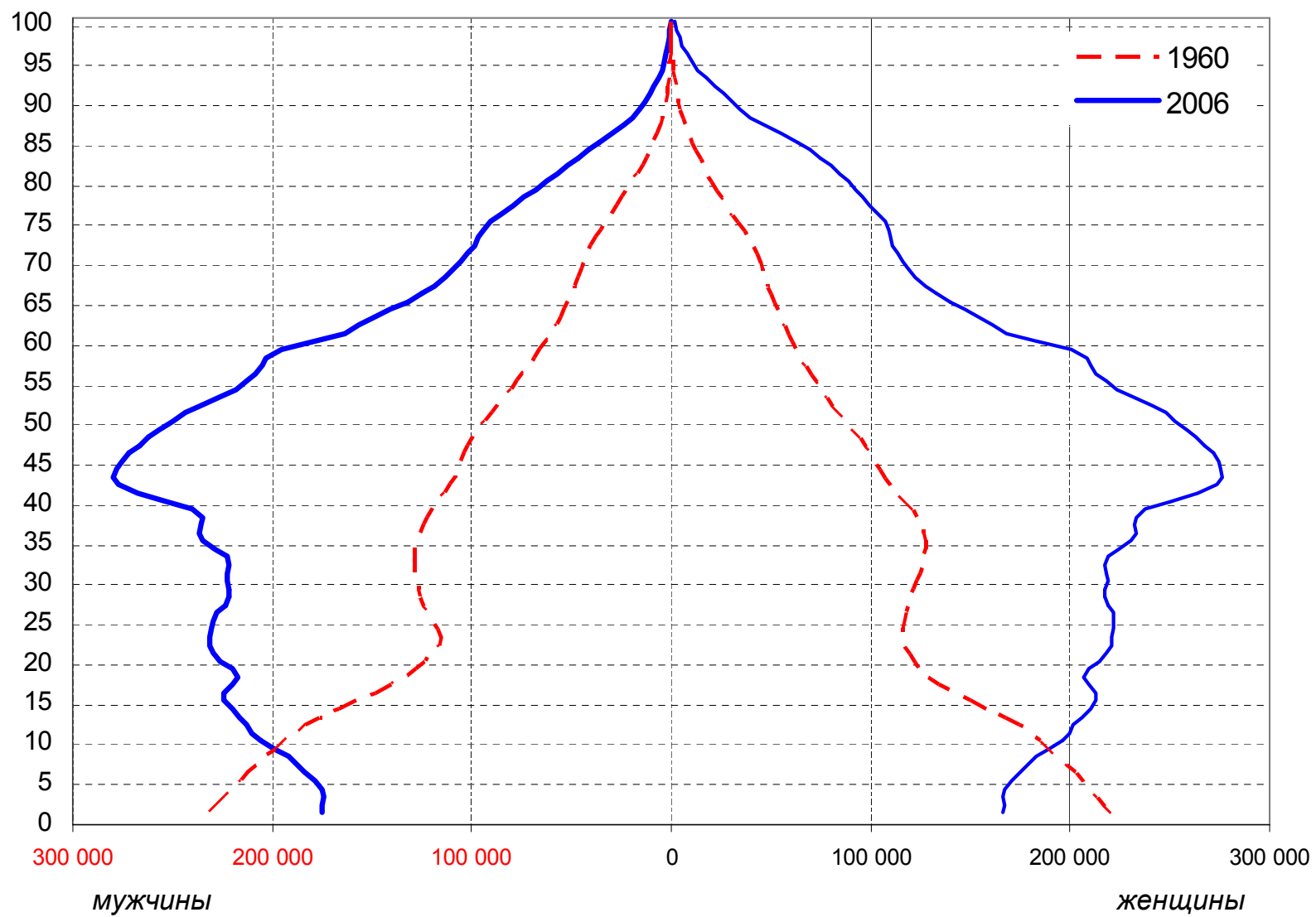
Доля детей среди всего населения в странах "Большой восьмерки"



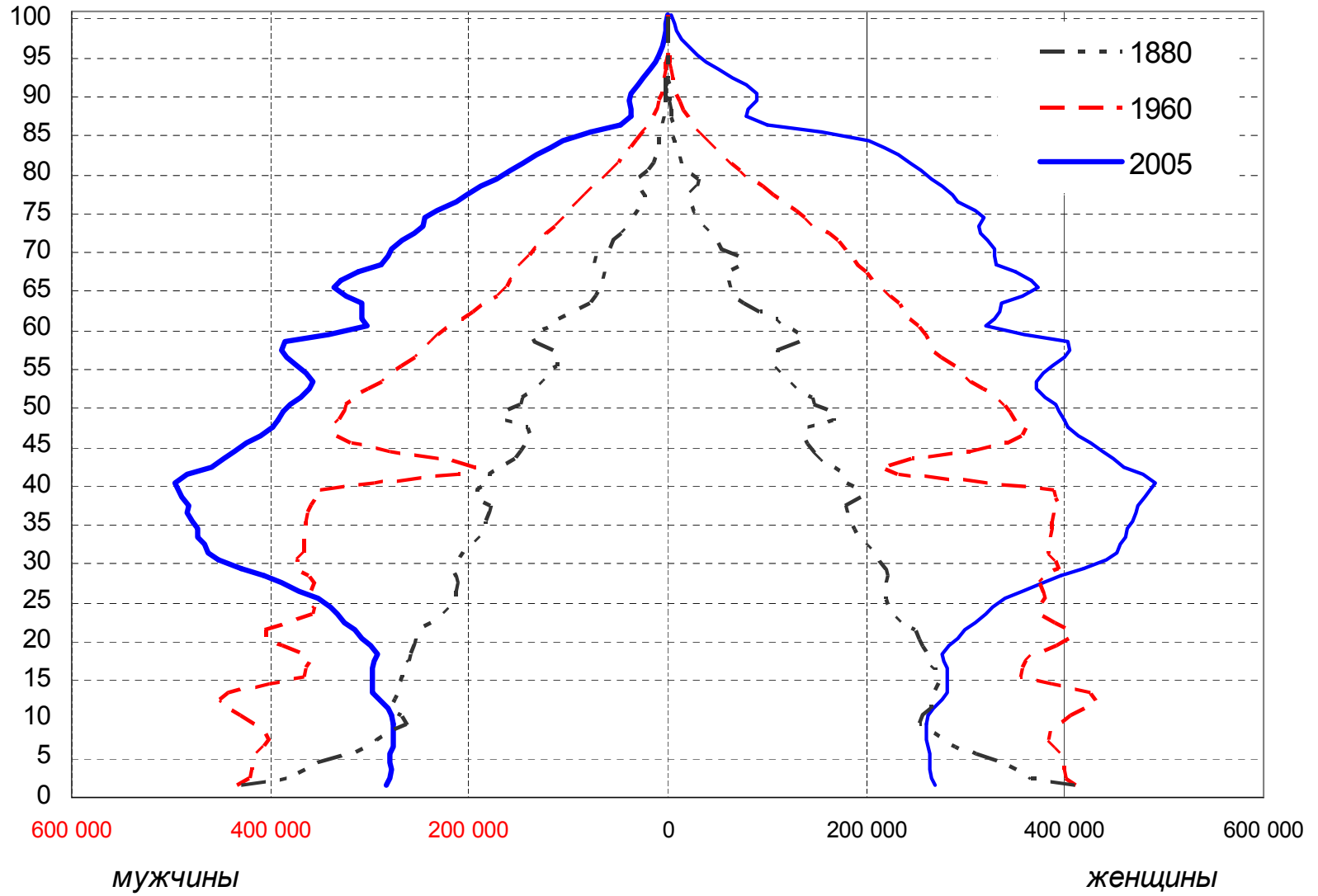
Доля детей среди всего населения в странах "Большой восьмерки"



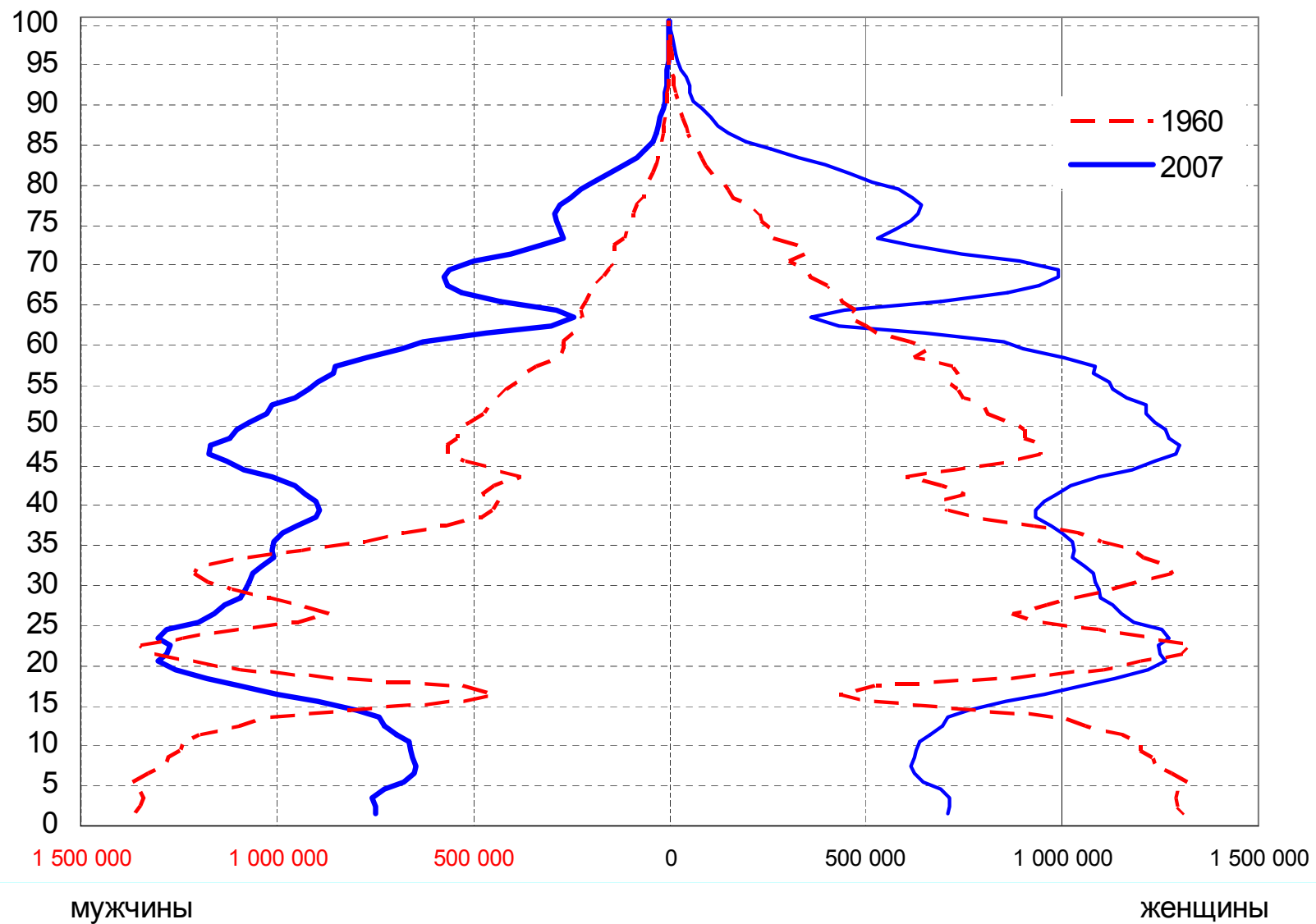
Половозрастная структура населения Канады



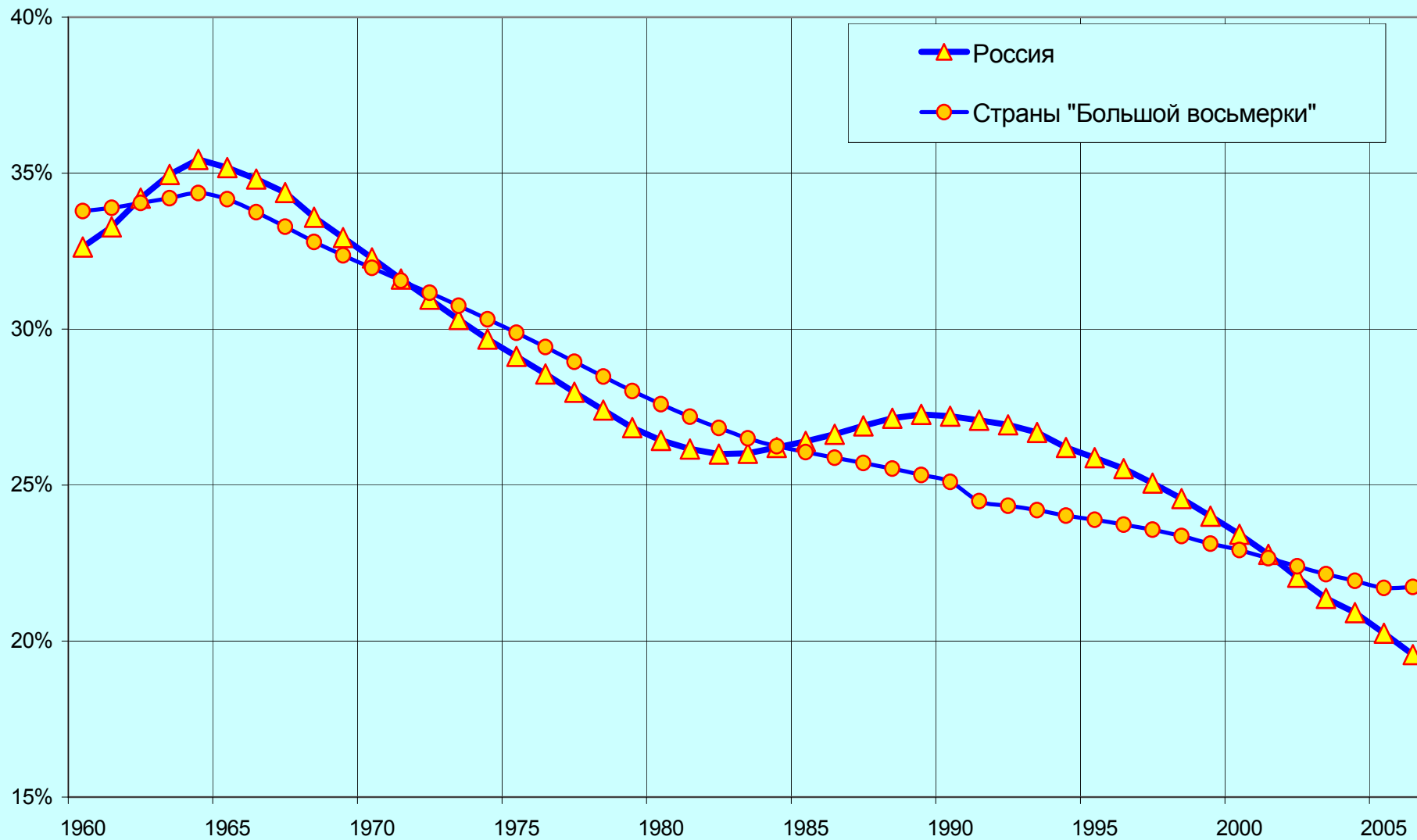
Половозрастная структура населения Италии



Половозрастная структура населения России

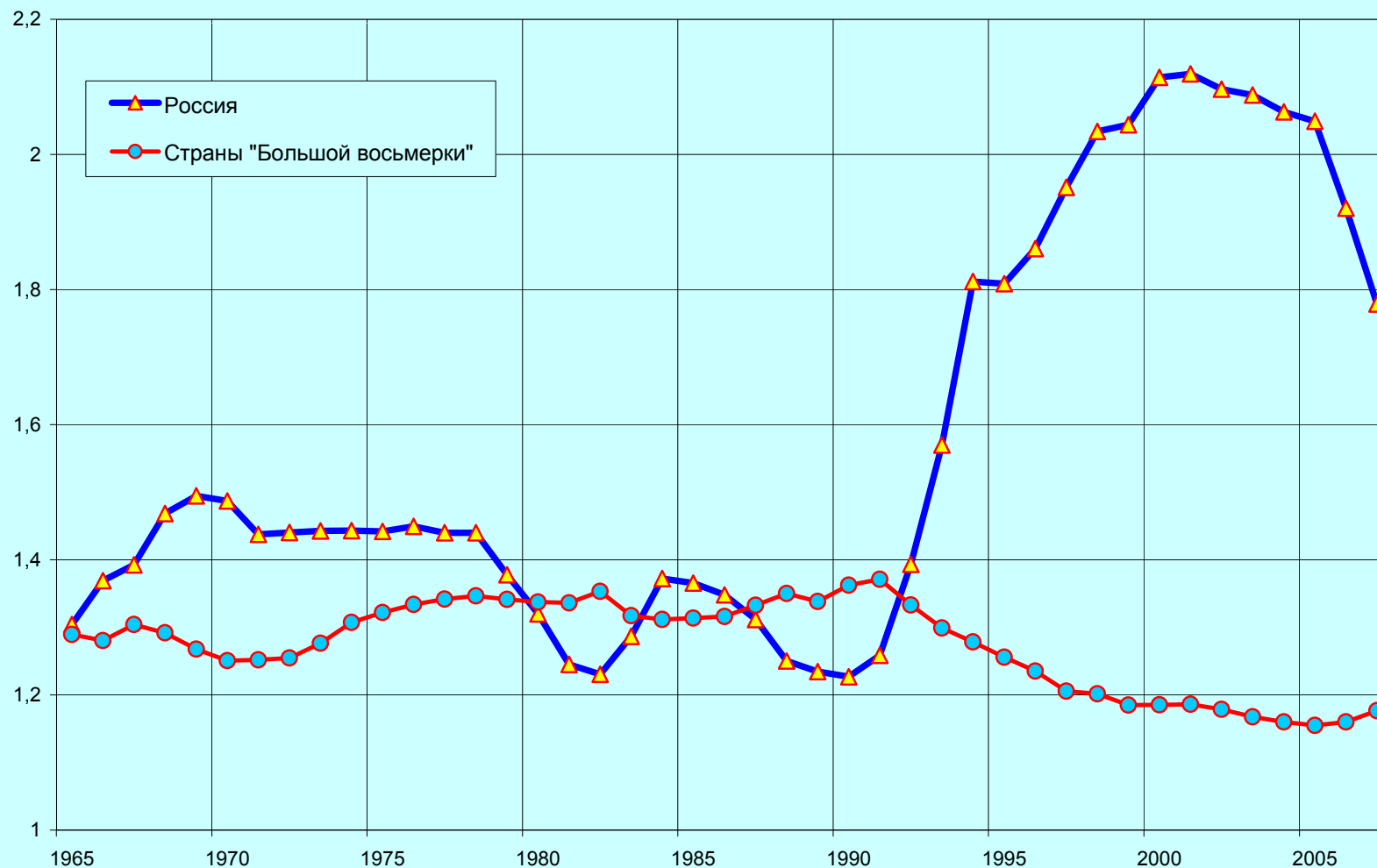


Доля детей среди населения (%)

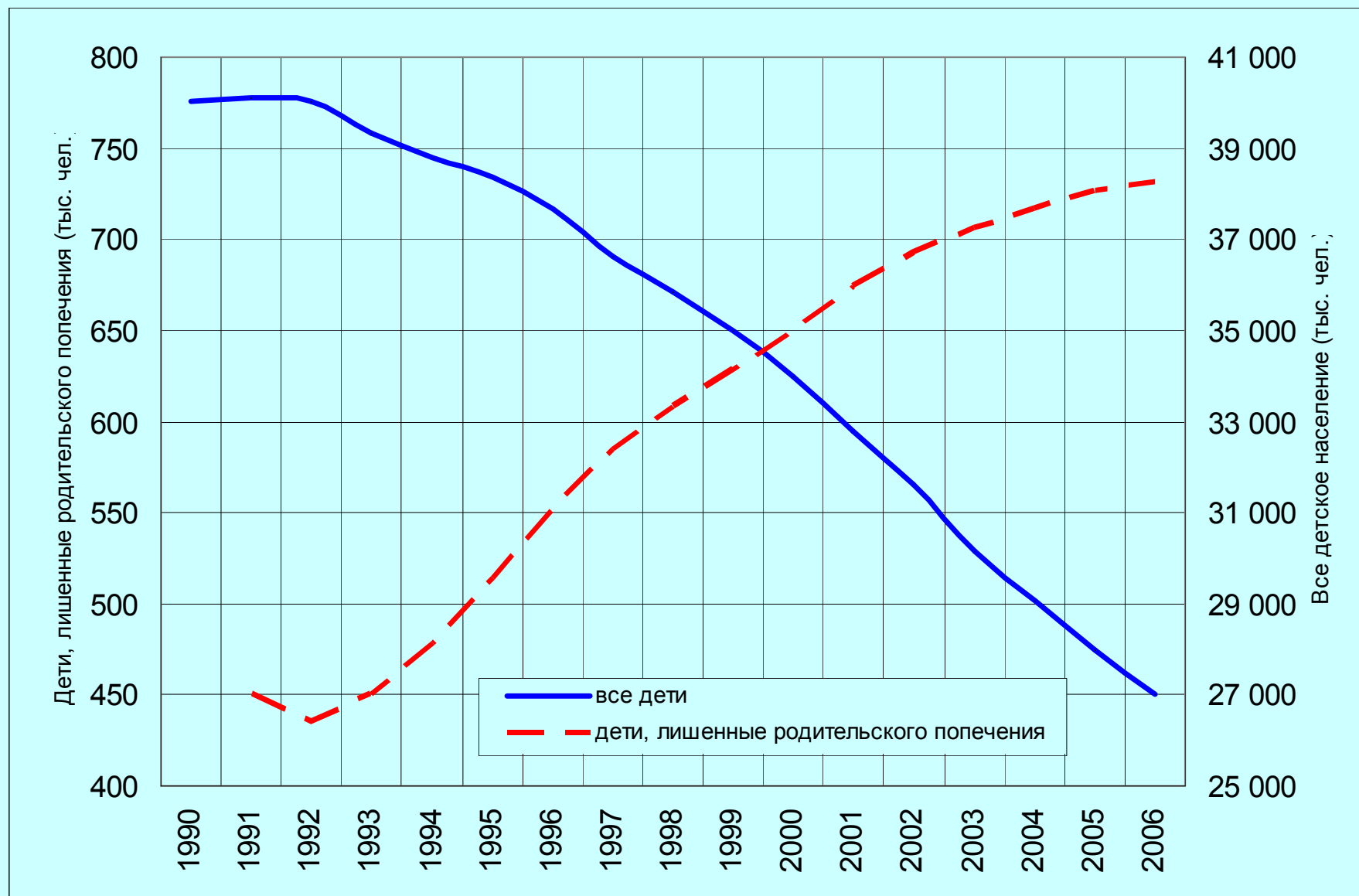


Причины возможного увеличения общего числа детей на фоне снижения ежегодного числа, лишенных родительского попечения

Отношение численности максимального и минимального числа детей в интервале от 0 до 17 лет



Увеличение числа детей, лишенных родительского попечения



Долевое распределение детей, лишенных родительского попечения в различных формах устройства

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| в интернатных учреждениях | 27,0% | 26,0% | 25,5% | 25,5% | 25,0% | 23,6% |
| под опекой | 50,0% | 51,0% | 51,0% | 51,0% | 51,0% | 51,8% |
| на усыновлении | 22,0% | 22,0% | 22,0% | 22,0% | 22,0% | 21,7% |
| в приемных семьях | 1,0% | 1,0% | 1,5% | 1,5% | 2,0% | 2,9% |

Сценарии расчетов

Базовый сценарий:

сохранение наблюдаемых сегодня пропорций устройства детей лишенных родительского попечения между интернатными учреждениями, опекой и усыновлением.

Изменение пропорций, сокращение числа детей, поступающих в интернатные учреждения:

сокращение притока детей в интернатные учреждения, за счет их устройства под опеку и в приемные семьи в момент лишения родительского попечения.

Снижение ежегодного числа детей, остающихся без родительского попечения:

введение эффективных профилактических мер, связанных с информационными и образовательными программами, приведет к изменению отношения к детям и, как следствие, вызовет снижение ежегодного числа детей лишенных родительского попечения.

Схема расчета численности детей в различных группах в базовом сценарии

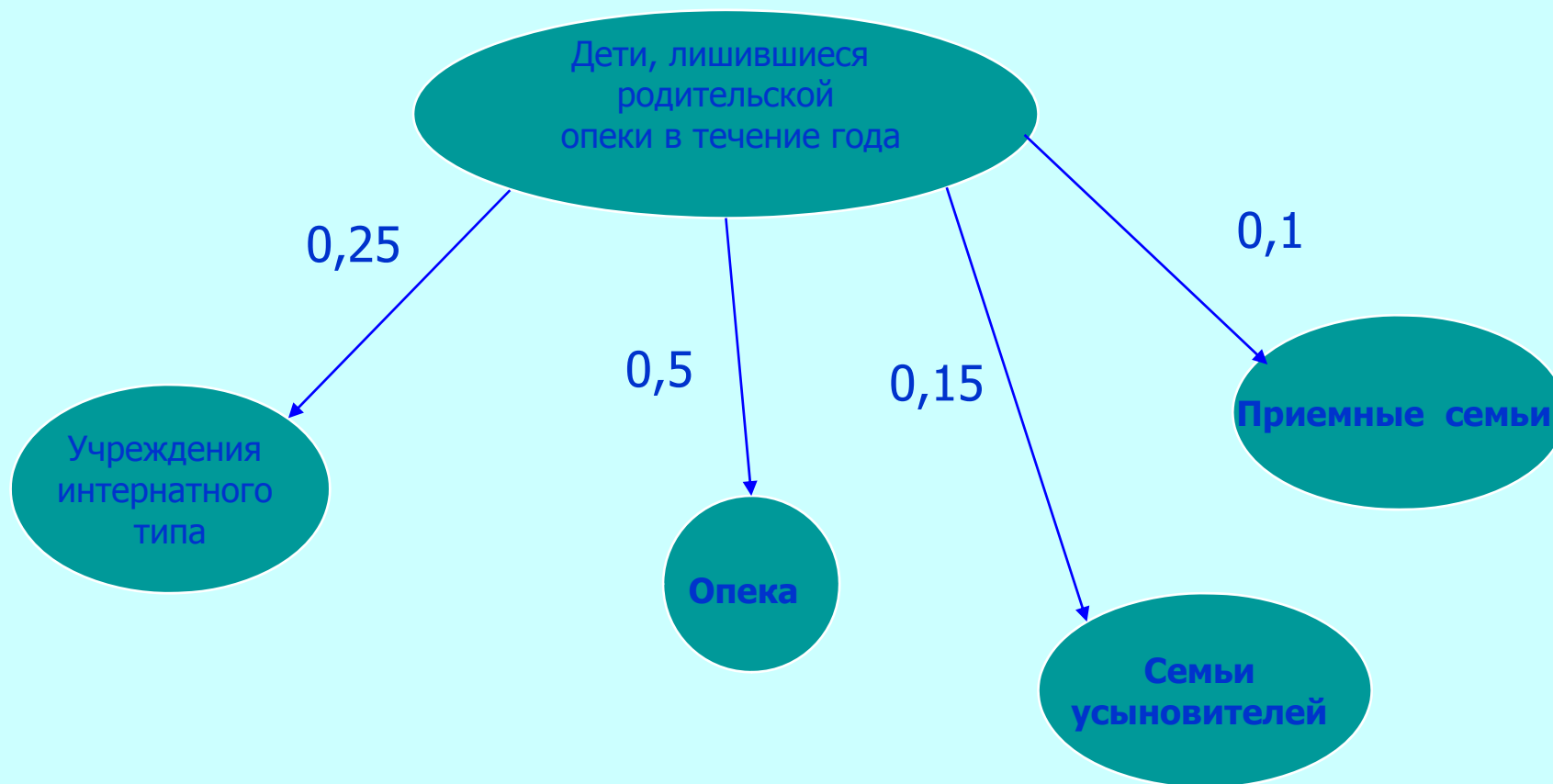
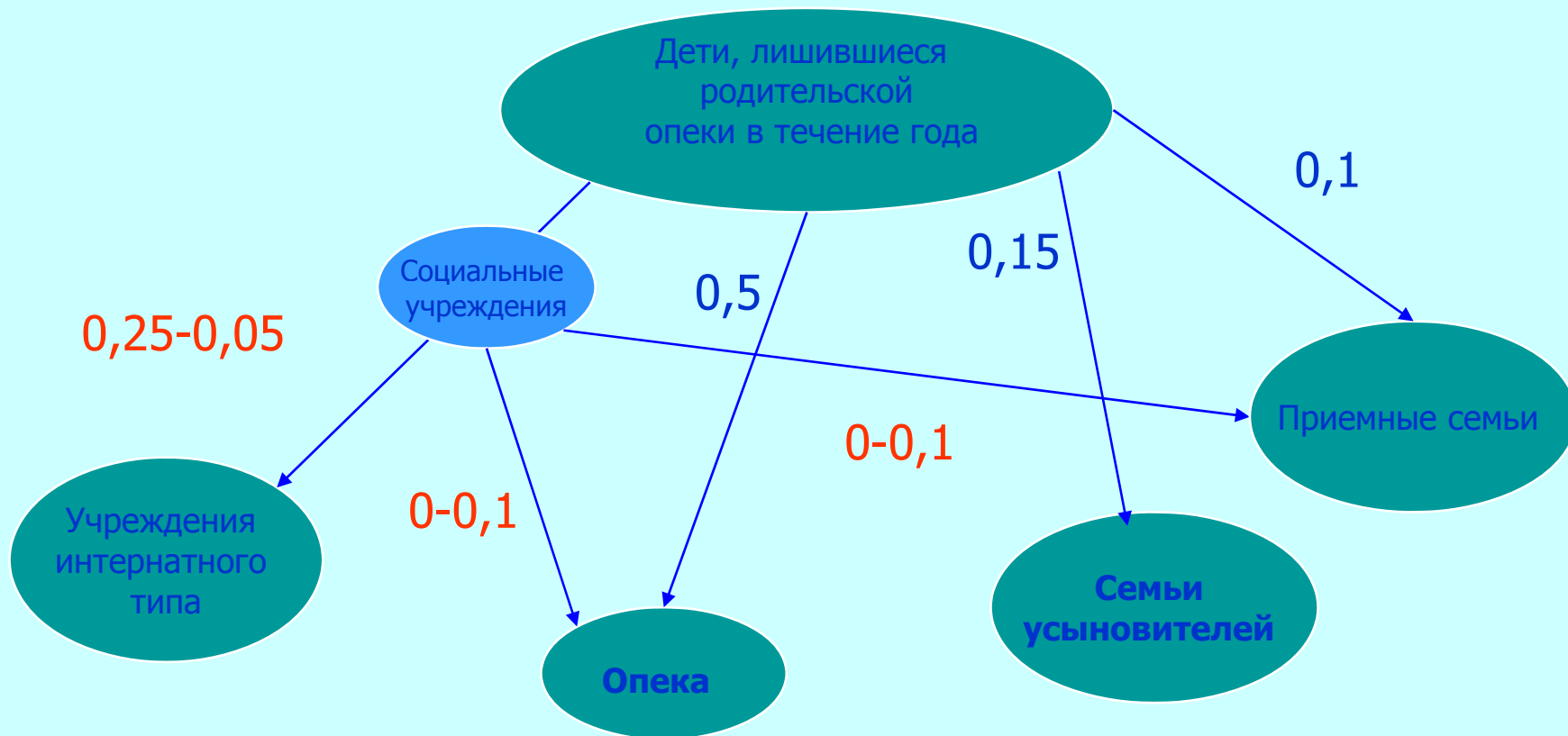


Схема расчета численности детей в различных группах в других сценариях



Базовые уравнения, используемые при расчете численности детей в разных группах

$$Pop(males,0,k) = 0,515 * \sum_{a=15}^{54} f(a,t) * Pop(females,a,k)$$

$$Pop(females,0,k) = 0,485 * \sum_{a=15}^{54} f(a,t) * Pop(females,a,k)$$

$$Pop(i, j + 1, k + 1) = Pop(i, j, k) * (1 - \mu(i, j, k)) + Migr(i, j, k)$$

$$DChY(i, j, k) = Pop(i, j, k) * DPr ob(i, j, k)$$

$$GChY(i, j, k) = DChY(i, j, k) * GPr ob(i, j, k) = Pop(i, j, k) * DPr ob(i, j, k) * GPr ob(i, j, k)$$

$$IChY(i, j, k) = DChY(i, j, k) * IPr ob(i, j, k) = Pop(i, j, k) * DPr ob(i, j, k) * IPr ob(i, j, k)$$

$$AChY(i, j, k) = DChY(i, j, k) * APr ob(i, j, k) = Pop(i, j, k) * DPr ob(i, j, k) * APr ob(i, j, k)$$

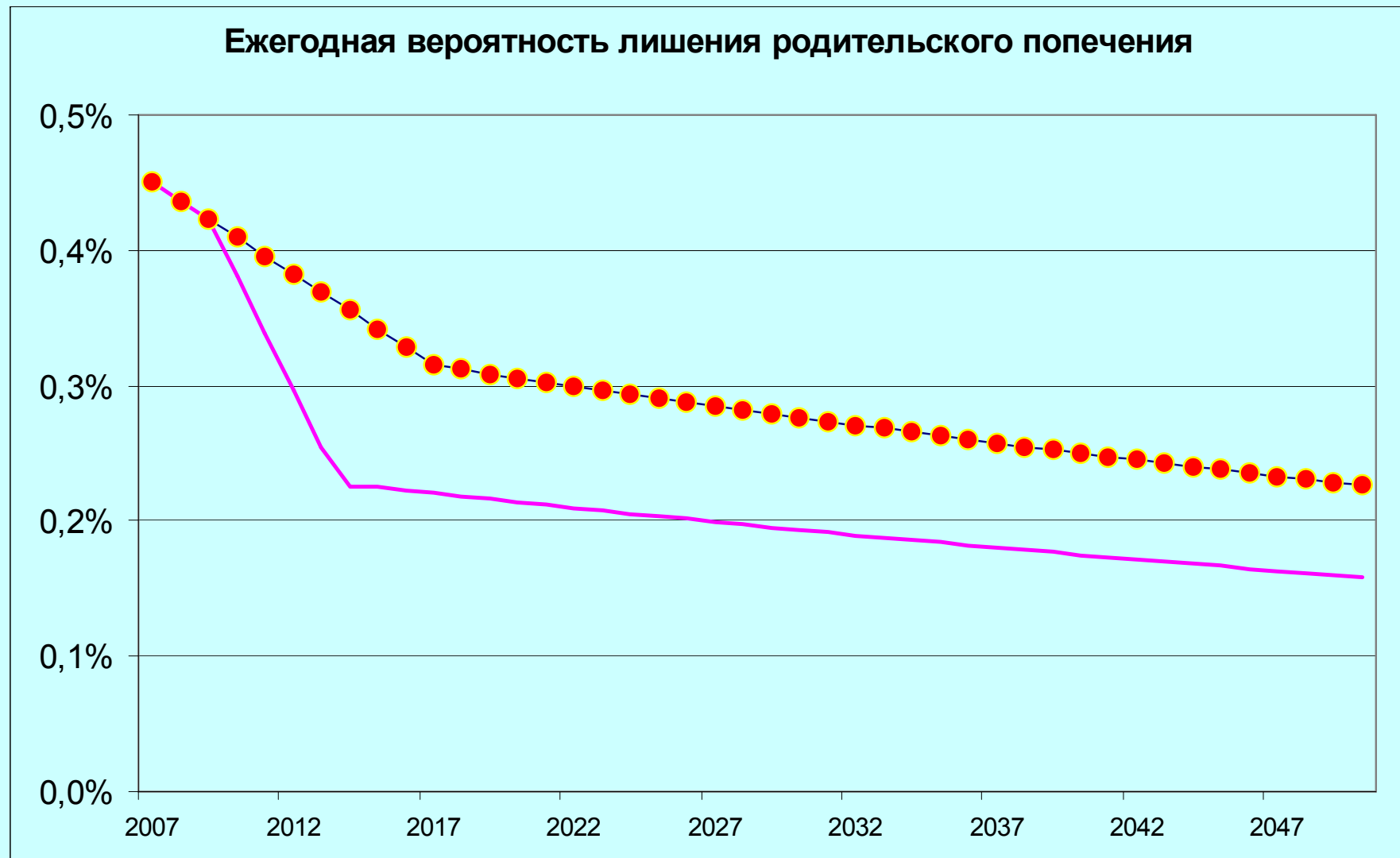
$$DCh(i, j + 1, k + 1) = DCh(i, j, k) * (1 - \mu(i, j, k)) + DChY(i, j, k)$$

$$GCh(i, j + 1, k + 1) = GCh(i, j, k) * (1 - \mu(i, j, k)) + GChY(i, j, k) + ICh(i, j, k) * \mu g(i, j, k)$$

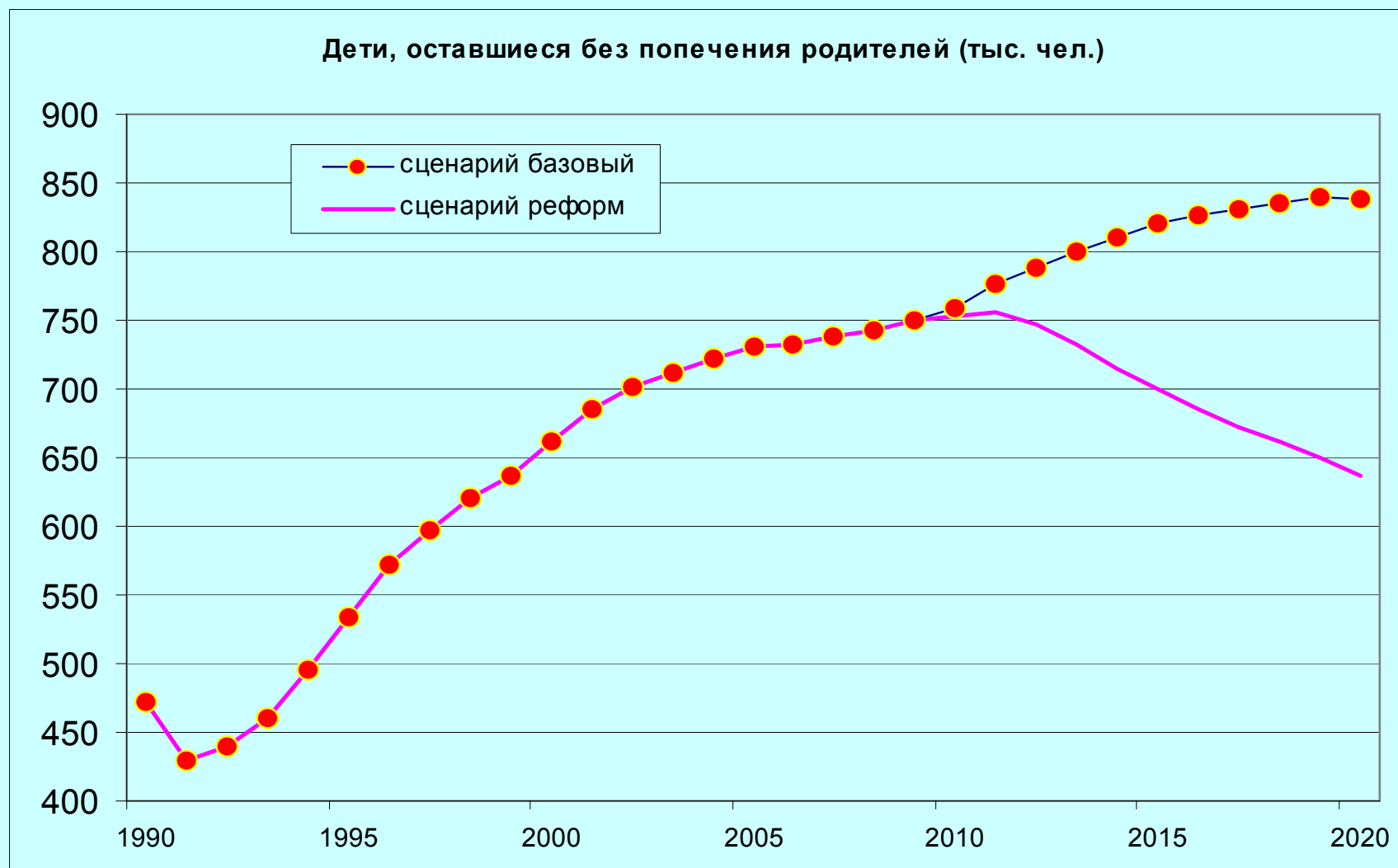
$$ICh(i, j + 1, k + 1) = ICh(i, j, k) * (1 - \mu(i, j, k) - \mu a(i, j, k) - \mu g(i, j, k)) + IChY(i, j, k)$$

$$ACh(i, j + 1, k + 1) = ACh(i, j, k) * (1 - \mu(i, j, k)) + AChY(i, j, k) + ICh(i, j, k) * \mu a(i, j, k)$$

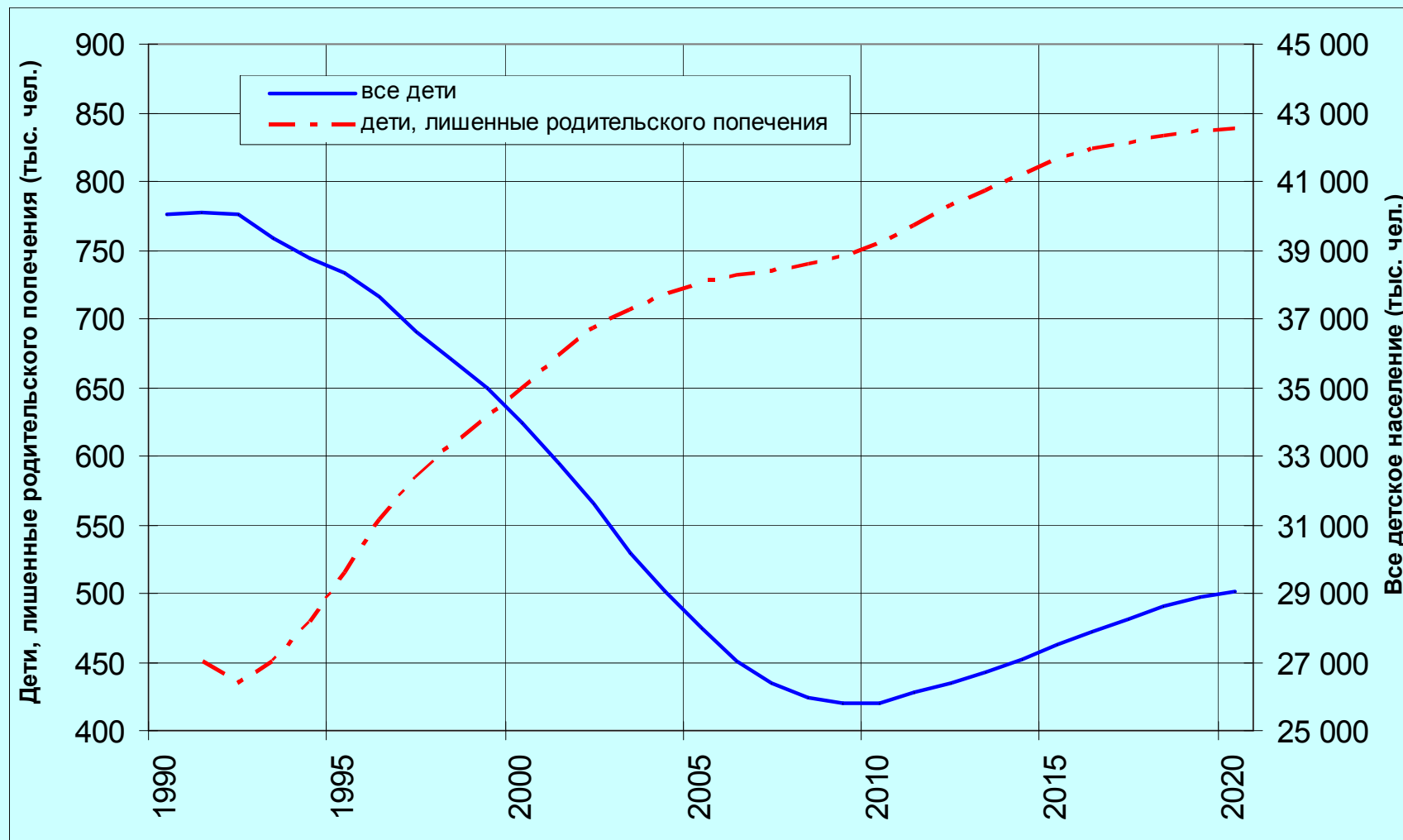
Основные модельные предположения



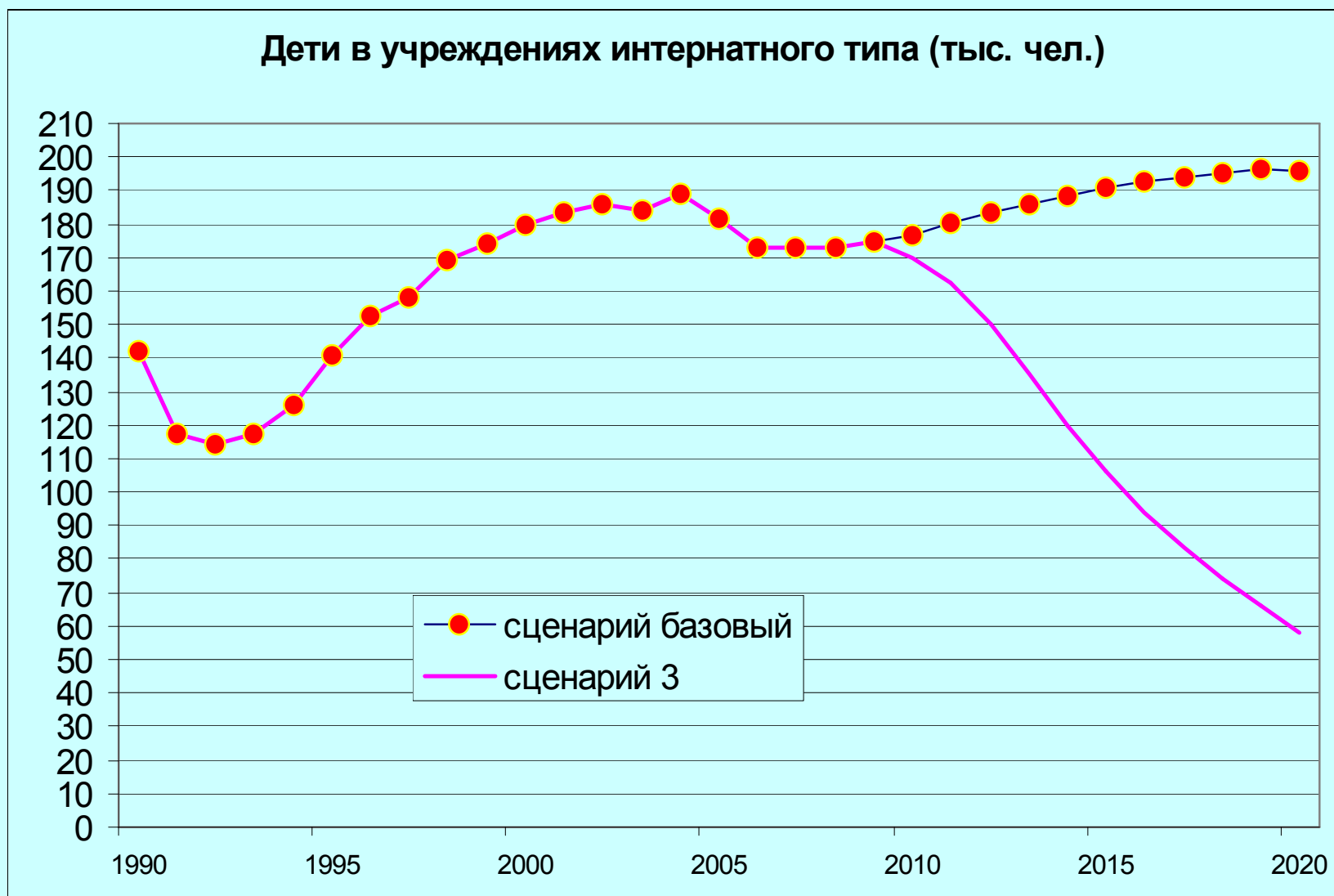
Результаты демографического прогноза



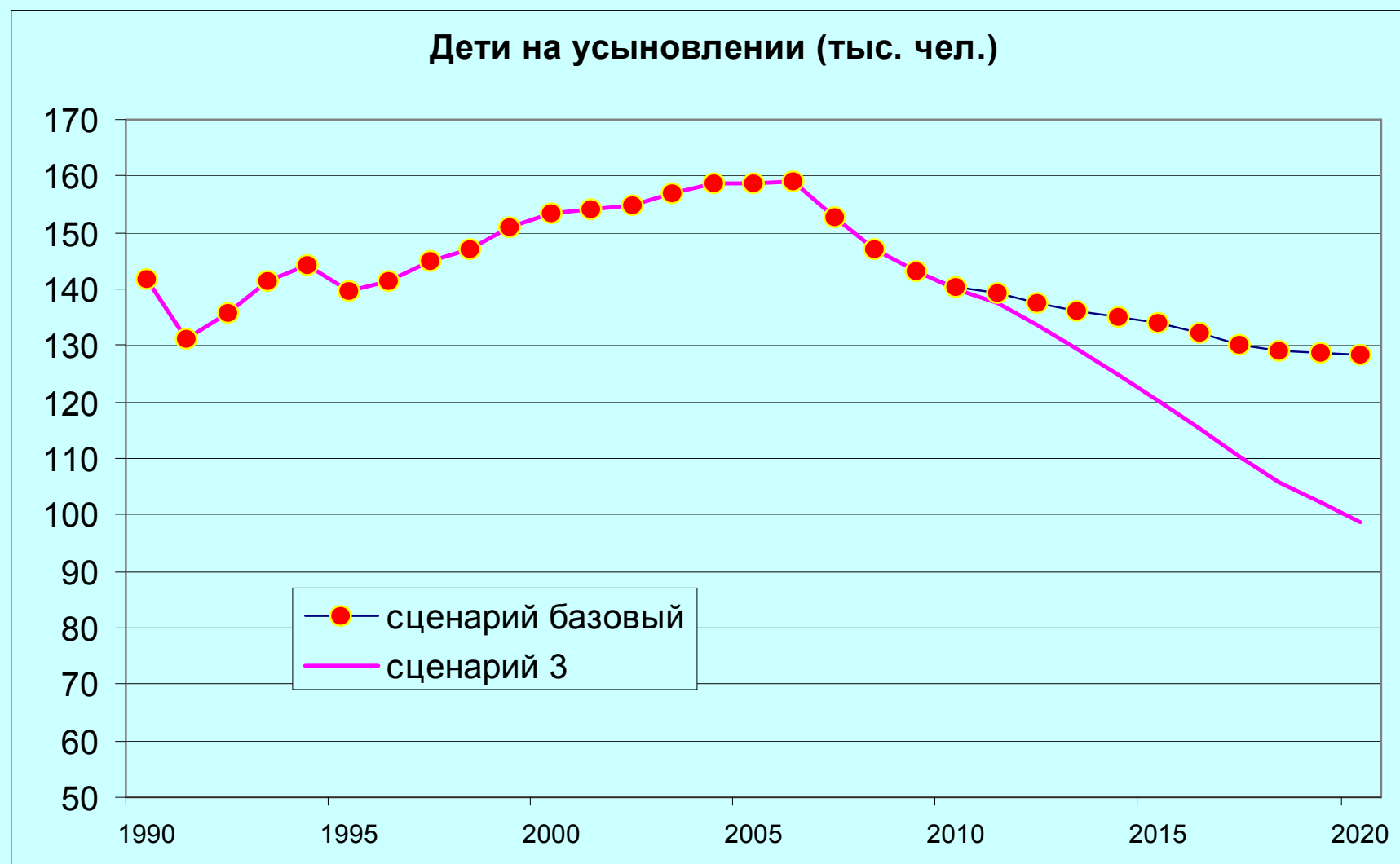
Результаты демографического прогноза



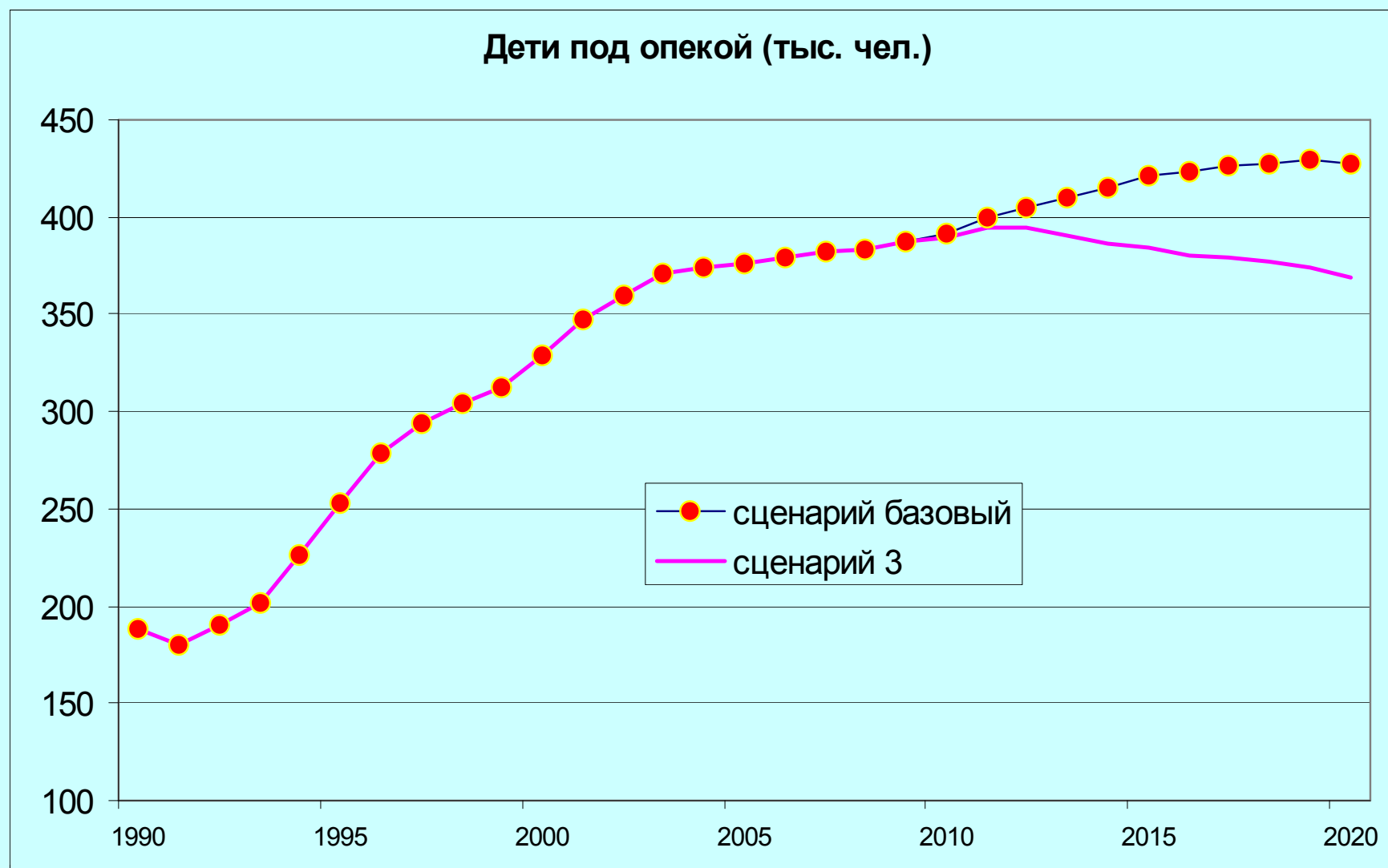
Результаты демографического прогноза



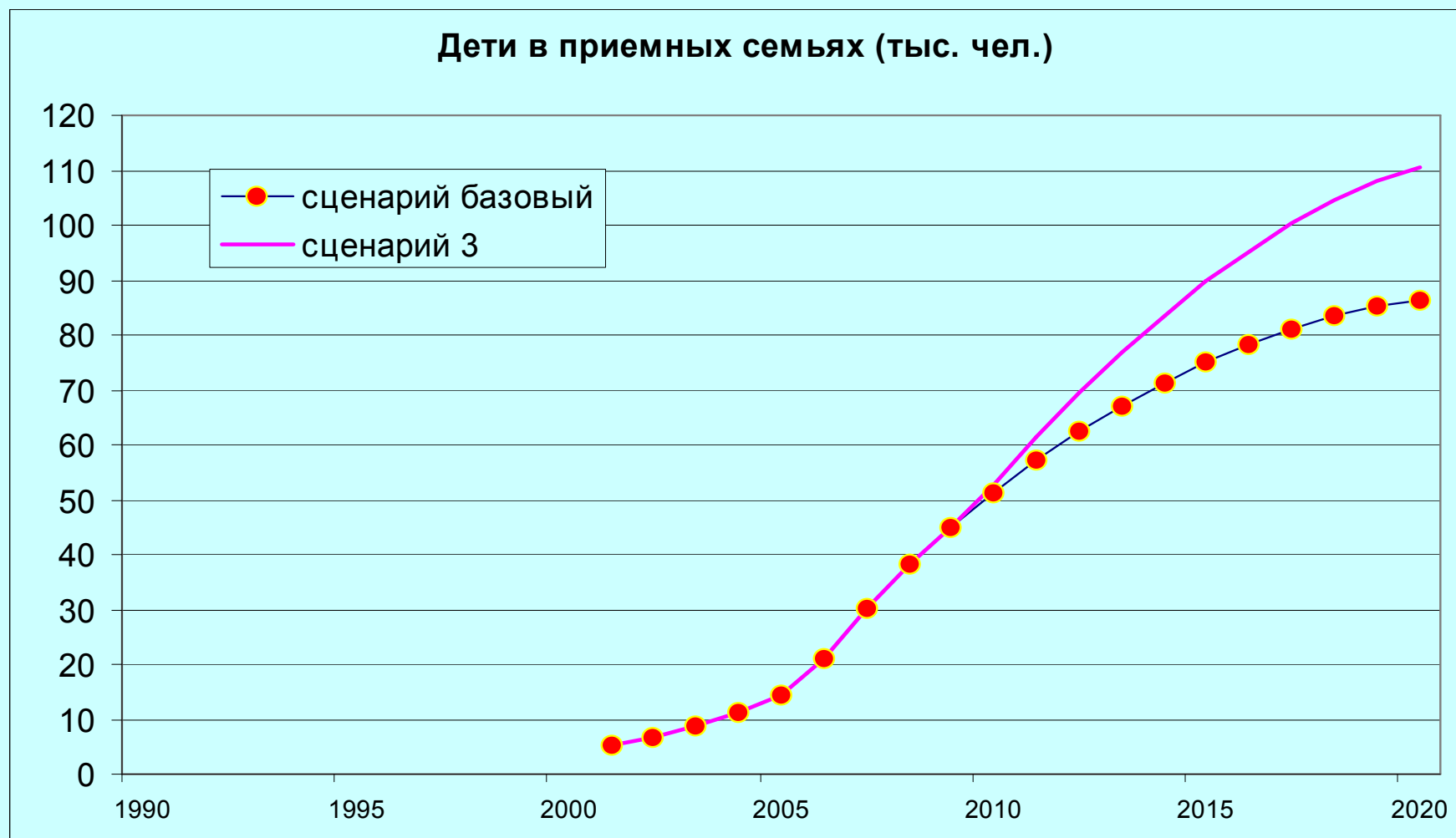
Результаты демографического прогноза



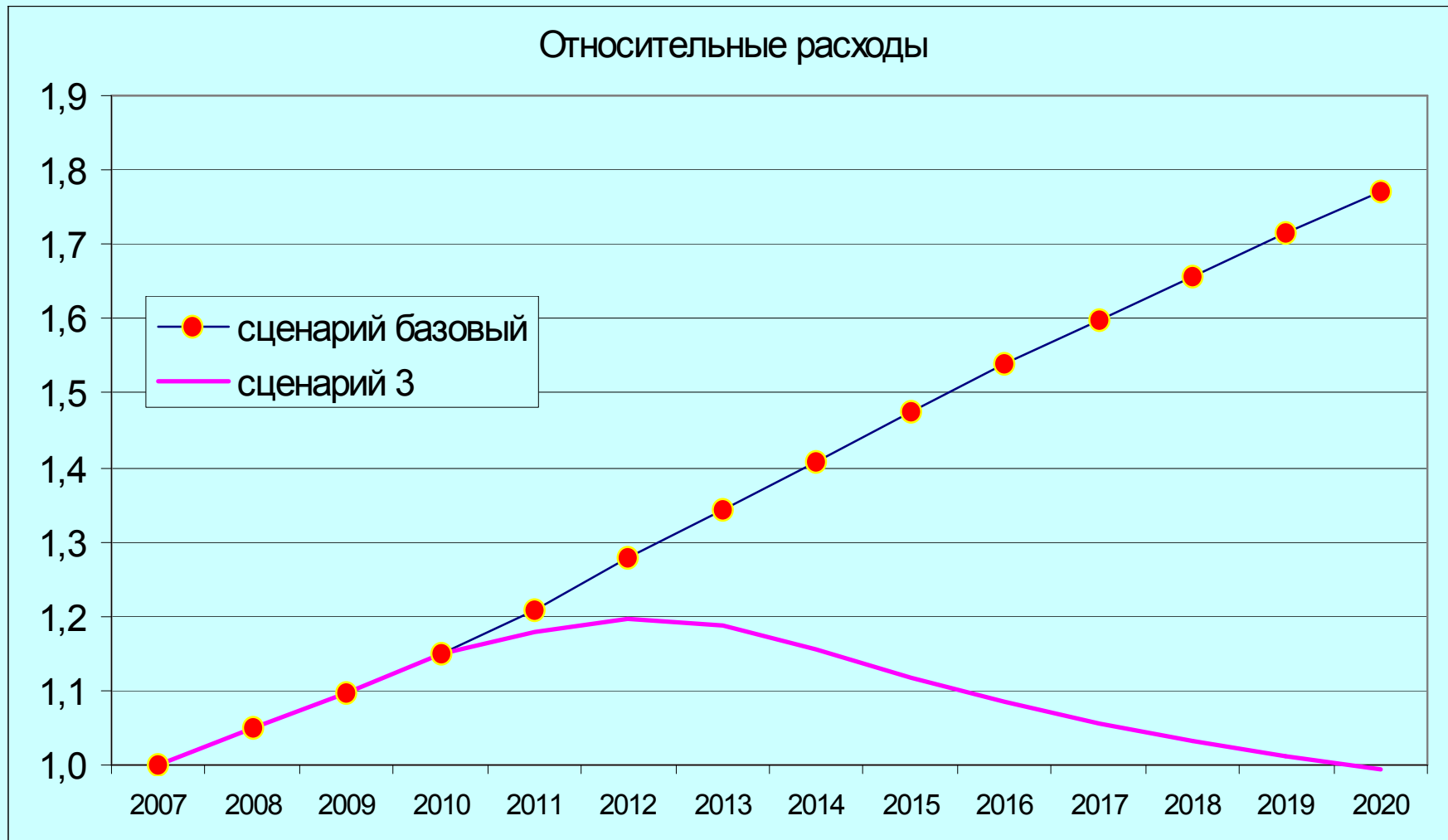
Результаты демографического прогноза



Результаты демографического прогноза



Оценка затрат



Выводы (демография)

- Доля детей среди населения сокращается. Наблюдаемые изменения в структуре всего населения, не позволяя, увеличить уровень рождаемости, что приведет к дальнейшему сокращению общей численности детей.
- На фоне снижения общего числа детей число детей, лишенных родительского попечения, в последние годы увеличивается.
- Наличие заметных демографических волн в структуре детского населения замедляет сокращение общей численности детей при снижении ежегодного притока таких детей.
- Суммарное число детей лишенных родительского попечения достигло 700 тыс., что превышает уровень начала 90-х годов в 1,5 раза. Ежегодное число детей, лишенных родительского попечения в течение последних 6 лет находится в интервале 120-130 тыс. детей.
- Отмеченное в расчетах незначительное изменение общего числа детей лишенных родительского попечения в течение ближайших 10 лет, даже при значительном снижении вероятности лишения родительского попечения подтверждает сильную инерционность переходных процессов и позволяет предположить, что даже значительное усиление профилактических мер и дополнительное финансирование не смогут быстро изменить сложившиеся тенденции.

Выводы (расходы)

- Сложившийся уровень расходов на детей лишенных родительского попечения составляет порядка 0,3% ВВП. Сокращение числа детей лишенных родительского попечения в интернатных учреждениях за счет развития семейных форм устройства детей должно привести к снижению финансовой нагрузки на всю систему сопровождения детей, лишенных родительского попечения.
- Если направить освободившиеся средства на информационные и образовательные программы, то можно снизить приток детей лишенных родительского попечения. Таким образом, реформу интернатных учреждений и развитие альтернативных форм устройства детей, можно рассматривать как первый шаг реформирования всей системы.
- В случае сокращения ежегодного числа детей лишенных родительского попечения, связанного с развитием образовательных и информационных программ, усовершенствованием и развитием самой системы по сопровождению детей, затраты на детей могут снизиться на 50-60%, по сравнению с затратами базового года. Суммарные затраты только на сопровождение детей, без учета расходов на содержание всей системы будут меньше 0,2% от ВВП.